

3 1761 11648048 4





Digitized by the Internet Archive  
in 2023 with funding from  
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761116480484>









CA1  
PV  
- C12

# CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

QUARTERLY REPORT TO PARLIAMENT  
FOR THE PERIOD OF OCTOBER 1 TO DECEMBER 31, 2010







# CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

QUARTERLY REPORT TO PARLIAMENT  
FOR THE PERIOD OF OCTOBER 1 TO DECEMBER 31, 2010



*Report to Parliament*



## Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of October 1 to December 31, 2010

Quarterly.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1<sup>er</sup> octobre au 31 décembre 2010

Available also on the Internet.

ISSN 1918-2732

1. Afghan War, 2001- —Participation, Canadian. 2. Canada—Foreign relations—Afghanistan. 3. Canada—Canadian Forces—Afghanistan. 4. Canada—Military policy. I. Canada. Privy Council Office. II. Title. L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1<sup>er</sup> octobre au 31 décembre 2010

DS371.412.S47

958.104'7

C2008-980202-0E

Cover photo: Through the National Solidarity Program, more than 24,500 Community Development Councils have been elected and 44,600 projects have been completed nationally.

Photo credits: Canadian International Development Agency, Department of Foreign Affairs and International Trade, Department of National Defence, Ahmad Wasiq Taheer.

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2011





## Foreword

In accordance with the motion passed by the House of Commons on March 13, 2008, we are honoured to place before Parliament this eleventh quarterly report on Canada's engagement in Afghanistan, addressing the period from October 1 to December 31, 2010.

On January 26, 2011, an important milestone in Afghanistan's democratic development was passed with the inauguration of the National Assembly—a voice for the Afghan people.

This notable event was not easily achieved. While there was tangible improvement in the performance of Afghanistan's electoral institutions, there were significant irregularities and fraud in September's parliamentary elections that continue to be of concern and underline the need for the Government of Afghanistan to act resolutely to address governance and corruption issues at all levels of Afghan society. In close collaboration with the international community, Canada supported the work of the Electoral Complaints Commission and Independent Election Commission and welcomed President Karzai's decision to proceed with a January inauguration.

The September parliamentary election also saw greater numbers of women elected than ever before in Afghanistan.

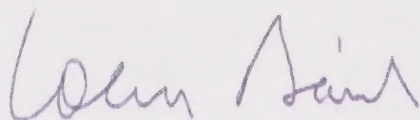
Responsive, participatory and accountable governance is critical to the sustainable recovery of Afghanistan and the future prosperity of its people. It is vitally important that good governance practices be afforded the chance to develop at the national, provincial and local levels of Afghan society.

Accountability is at the core of Canadian programming in Afghanistan. The Prime Minister of Canada has stated in unequivocal terms that Canada will not provide funding for Afghanistan unless we are convinced that this funding is used for its intended purpose. Fostering good governance in Afghanistan is one way to ensure that funds in Afghanistan are used appropriately.

Our report for this quarter focuses on advances made on Canada's six priorities and three signature projects in Afghanistan, with particular attention to progress achieved in Afghanistan's institutions of governance.

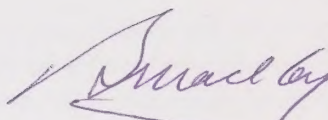
Safer communities mean greater freedom of movement, and positive perceptions of safety in turn enable good governance to take root and flourish. Canadians in Afghanistan continue to serve the interests of peace and progress with dedication and bravery. On behalf of all Canadians, we stand in honour and remembrance of those who have made the ultimate sacrifice in this service, those who have been injured and their families.

Our next report will cover the period January 1 to March 31, 2011.



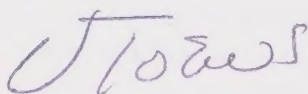
---

The Honourable John Baird  
Minister of Foreign Affairs



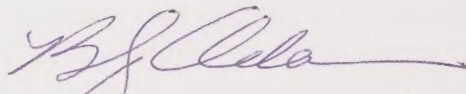
---

The Honourable Peter MacKay  
Minister of National Defence



---

The Honourable Vic Toews  
Minister of Public Safety



---

The Honourable Beverley J. Oda  
Minister of International  
Cooperation



# Table of Contents

<b>Summary.....</b>	<b>1</b>
<b>I. Introduction .....</b>	<b>2</b>
<b>II. The Quarterly Context .....</b>	<b>2</b>
<b>III. Canadian Priorities: Reporting Progress.....</b>	<b>2</b>
<b>IV. Conclusion .....</b>	<b>12</b>
<b>Appendix.....</b>	<b>13</b>





## Summary

- This quarterly report gives details of the advances made by Canada on its six priorities and three signature projects in Afghanistan, together with Afghan and other partners, with a focus on progress achieved by Afghanistan's institutions of governance.
- The certified results of the September 18 election of Afghanistan's Wolesi Jirga (lower house of parliament) were released on December 1; the Independent Election Commission (IEC) indicated that over 5.6 million votes were cast. Although 1.3 million votes were invalidated by the IEC, the election marked an important step forward in Afghanistan's democratic development. Despite this milestone, corruption is a major impediment to improved governance. The Government of Afghanistan must move more aggressively to address this challenge.
- Incidents of violence in Kandahar province decreased compared to the previous quarter, largely due to the onset of winter. Fully two thirds of Kandaharis polled indicated that they feel safe in their communities, up from 40 percent in May 2010 and 34 percent in November 2009.
- Improvements in security and efforts to improve governance at the local level contributed to increased participation in shuras in Dand and Panjwayi, where Canada has been focusing its stabilization efforts. Weekly shuras were regularly drawing 80 to 90 participants, particularly elders, from a wide region, compared to 40 representatives from a more limited geographic area during the last quarter.
- The Afghan National Army (ANA) increased by 11,389 to over 149,500 recruits and remains ahead of schedule to attain its growth objective of 171,600 by October 2011. The Afghan National Police (ANP) increased by 6,297 to 116,800, remaining on track to meet its objective of 134,000 by October 2011. Attrition and the ongoing professionalization of Afghan National Security Forces remain significant challenges.
- Canada achieved another one of its justice targets through the completion of a series of training programs, including on fair trial standards, and leadership and management skills.
- The Afghan National Customs Academy graduated its fourth class of students, for a total of 201 officers trained.
- Canada's education signature project to build, expand or repair 50 schools in Kandahar province advanced with the completion of 13 more schools, bringing the total to date to 39. Work continued on the remaining 11 schools.
- Canada continued to make progress on its signature project to rehabilitate the Dahla Dam and irrigation system. Significant rehabilitation work included the removal of 200,000 cubic metres of silt from the canal system, which will contribute to improving the amount of water that reaches farmland.
- Canada continued to implement its signature project to eradicate polio in Afghanistan, with three campaigns reaching over 366,000 Kandahari children. Seven new cases of polio were reported in Afghanistan, for a total of 25 cases in 2010—down from 38 cases in 2009.

# **I. Introduction**

The ability to sustain the advances made in Afghanistan depends largely on developing strong Afghan-led institutions of governance that can consistently meet the needs and expectations of the Afghan people for a safer and more prosperous society. The Afghan government has made important progress in this regard, especially at the local level where Canada and the international community provide coordinated military and civilian support.

This quarterly report covers the period from October 1 to December 31, 2010. It describes the progress made on Canada's six priorities and three signature projects in Afghanistan, with a particular focus on the substantial efforts undertaken to strengthen the country's national, provincial and local institutions.

## **II. The Quarterly Context**

The security environment in southern Afghanistan showed some signs of progress in the fourth quarter of 2010. During this time, operations of the International Security Assistance Force (ISAF) and the Afghan National Security Forces (ANSF) made significant gains in eliminating long-standing Taliban safe havens in southern Afghanistan and additional gains against a determined insurgency elsewhere in the country.

Incidents of violence decreased in Kandahar province compared to the previous quarter. Most of the incidents reported by ISAF are the result of the increase in ISAF and ANSF clear and hold operations. When analyzing the number of incidents in a quarter, however, it is worthwhile to note that a large number are attributed to bombs found and cleared, mainly improvised explosive devices (IEDs) and mines. The latter are recorded as violent events because the insurgents' intent in placing them was to create harm and insecurity. However, neutralizing IEDs and mines is also seen by ISAF as a positive development, especially when more Afghans are showing coalition forces and ANSF partners where the ordnances are, indicating their increased sense of security in cooperating with the ANSF and coalition forces.

The certified results of the September 18 election of Afghanistan's Wolesi Jirga (lower house of parliament) were released on December 1. Some 2,550 candidates, including 406 women, competed for 249 seats. The election was tainted by irregularities and fraud, with approximately 23 percent of votes invalidated by the Independent Election Commission (IEC). Nevertheless, the IEC and the Electoral Complaints Commission (ECC) performed well in only the second election run by Afghans.

## **III. Canadian Priorities: Reporting Progress**

Canada's engagement in Afghanistan is defined and guided by six specific, but interrelated, priorities as announced in mid-2008: enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order; strengthen Afghan institutional capacity to deliver basic services; provide humanitarian aid to vulnerable people; enhance border

security with facilitation of Afghan-Pakistani dialogue; help advance Afghanistan's democratic governance; and facilitate Afghan-led political reconciliation.

Canada's priorities were developed in response to the Government of Afghanistan's stated needs, and are based on Canada's ability to deliver meaningful results in improving the lives of the Afghan people. In turn, they serve to support and advance Afghan-led governance.

***Priority 1: Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.***

The Afghan National Security Forces include the Afghan National Army (ANA) and the Afghan National Police (ANP). Advancing the capabilities of Afghanistan's own security forces and progressively transferring responsibility for security to Afghanistan's leadership are critical to the development of a more professional ANSF and the confidence of the Afghan people in these institutions. This underlines the importance of Canada's current training mission, as well as future mentoring and training as part of Canada's 2011-14 engagement in Afghanistan.



Kandak Mentor Team 4 Reconnaissance Company mentors Afghan National Police members at Camp Hero on a live-fire exercise. The Operational Mentor and Liaison Teams operate with their Afghan counterparts to provide training, mentorship and liaison services.

Canada's 2011 objective for the Afghan National Army is that it will demonstrate an increased capacity to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from ISAF allies.

The focus of ISAF and the ANSF in this quarter was to consolidate gains made throughout Afghanistan, particularly in the south, during the latter half of 2010. Coalition forces, including Canadian Forces, carried out a very successful clearing operation in the Horn of Panjwayi. Despite its pivotal strategic importance to the Taliban, insurgents were unable to defend their strongholds in western Panjwayi. These areas are now under the influence of the Government of Afghanistan for the first time since Afghan security forces were withdrawn in May 2009.

In this quarter, the ANA grew by 11,389 and remains ahead of schedule to attain its growth objective of 171,600 by October 2011; current strength is over 149,500. Leadership ranks grew by more than 1,200 officers and 3,790 non-commissioned officers—a reflection of ongoing efforts to address leadership shortfalls and other factors that contribute to ongoing attrition and retention problems.

While aggregate attrition has decreased for the ANA and ANP according to the NATO Training Mission - Afghanistan, specific components of each organization are still at risk, such as the Afghan National Civil Order Police (ANCOP). It has been reported that the ANA and ANP lose 32 percent and 23 percent respectively of their personnel each year. Annualized attrition for



ANCOP however has been estimated to be close to 35 percent. High operational tempo, attractive pay from private security companies, and an unpredictable force generation cycle represent some of the more significant reasons for relatively high attrition rates for ANCOP and the ANA.

Security operations continued throughout key districts in central Kandahar, increasing freedom of movement and perceptions of safety among Kandaharis. Despite a number of threat alerts in Kandahar City during Eid celebrations, there were no significant security events; the Security Ring Protection Force established around Kandahar City assisted in stemming the flow of insurgents into the district.

Security—particularly the perception of security—plays a critical enabling role for local governance. Polling suggests that perceptions of security among the people of Kandahar continue to grow. In this quarter, 65 percent of Kandaharis surveyed stated that they feel safe or very safe in their communities—a rise from 60 percent in August 2010, 40 percent in May 2010 and 34 percent in November 2009. This perception has contributed to the expansion of Canadian-supported Community Development Councils, including in areas where the security situation has improved.

Improvements in security and efforts to improve governance in Kandahar City and surrounding key districts enabled a greater focus on establishing credible governance at the local level across Kandahar province. December alone saw larger numbers of elders participating in decision making in Panjwayi, a trend repeated in districts where security operations created the space necessary for good governance.

By the end of 2011, Canada expects that the ANP will be able to demonstrate an increased capacity to promote law and order in key districts of Kandahar, supported by justice and corrections officials. The ANP grew in this quarter by 6,297 to a total force of more than 116,800, and remains on track to meet its objective of 134,000 by October 2011. The ANP continued to professionally perform security and policing operations in Kandahar City; further, a stronger level of policing at the community level enabled greater freedom of movement for local residents.

Training of ANP officers remains a key element of this priority, and consequently of the advancement of security for governance institutions. As of December, five courses, which included an officers course, leadership and management courses, and basic criminal investigation courses, were running simultaneously at the Canadian-led Kandahar Provincial Reconstruction Team (KPRT) Training Centre, benefiting over 110 ANP as well as justice officials. In November, 27 ANP officers specially selected from Kandahar and Uruzgan provinces began a



Afghan National Police officers practise their writing skills during literacy training coordinated by the Kandahar Provincial Reconstruction Team.

six-month officers course at the KPRT Training Centre. This is the first time the course has been offered outside of Kabul.

Six female ANP officers completed a security self-awareness workshop at the KPRT Training Centre; given its success, a second workshop is planned for 2011. In another milestone, Kandahar's Provincial Chief of Police established an Afghan-led Training Assistance Team. Training conducted by Afghans promotes the sustainable capacity of the ANP; it also increases officer responsiveness and accountability to commanders.

In November, Canada funded a high-level civilian policing conference in Kabul, bringing practitioners and academics together to provide expert advice on best practices in civilian policing within conflict, post-conflict and developing nations. The conference assisted efforts of the Ministry of Interior to bring international expertise to the Afghan police reform process; it also assisted in building the analytical capacity of the Ministry's policy unit.

In addition, Canada was nominated to co-chair the Institutional Reform Working Group, which included officials from the Ministry of Interior and members of the international community. This quarter, the working group made progress toward establishing a set of recommendations for institutional reform of the Ministry of Interior.

Canadian-supported training programs at Sarpoza Prison in Kandahar also continued in this quarter. The Correctional Service of Canada (CSC) delivered a master trainer program in addition to specialized crisis management training. Afghans continued to deliver basic training, with the CSC providing reduced on-site mentoring for trainers. This approach promotes the sustainable capacity of Afghanistan's correctional service.

Canada's successful "retention pay pilot project" significantly increased prison staffing levels; it will now conclude and be replaced by a donor-funded Afghan initiative to raise prison staff salaries to parity with ANP salaries. Canada continued to support infrastructure projects at Sarpoza Prison, with the goal of improving conditions of confinement so that the prison meets more international standards. In this quarter, the national security unit was upgraded and construction commenced on another building, to be used for vocational training.

Reforming the justice sector in Kandahar is a key factor in improving governance in the province. In this quarter, Canada achieved one of its justice targets through the completion of a series of training programs, including on fair trial standards and on leadership and management skills. In addition, there was substantial progress in the construction of accommodations for the Office of the Attorney General; the aim is to provide safe living and working conditions for Kandahar prosecutors, and support the recruitment and retention of skilled Afghans.

At the national level, a Canadian project at the Ministry of Justice enabled the launch of a new online legal database for Afghanistan. This initiative will facilitate legal research and improve legal awareness through easier access to legislation, court decisions and other documents. Training for researchers at the Legislative Drafting Unit continued, for the purpose of building skill sets in database management and research, and ensuring the longer-term sustainability of the database.



***Priority 2: Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.***

A strong system of governance is the foundation for a sustainable recovery in Afghanistan, and further builds confidence among citizens that their institutions can capably meet their needs. The Canadian objective for this priority is that, by the end of 2011, Kandahar's provincial administration and core ministries of the Afghan government will be better able to provide basic services to key districts of Kandahar province.

The government of Kandahar initiated the preparation of a provincial strategic plan during this quarter, supported through Canada's funding of the Afghan Sub-national Governance Program. This will serve to secure a more sustainable source of resources from Kabul and donors, and help the province move from stabilization to development.

Significant advances in local governance have improved service delivery at the community level. The National Solidarity Program has established the core foundation for local governance across the country through the creation of elected Community Development Councils (CDCs), which identify and prioritize development needs. In addition, the councils have formalized the participation of Afghan women in determining the needs of their communities. Over 22,700 CDCs have been elected to date; nationally, CDCs have completed over 44,600 development projects to date. For example, CDCs established in Kandahar province continued to implement small-scale community projects, including improving access to potable water, paving sidewalks and streets, and carrying out other infrastructure projects that improve the lives of local residents.



Afghan girls head to school. Today, close to six million children are attending school, one third of them girls. This is a significant improvement compared with only 700,000 children in school in 2001, all of whom were boys.

Further improvements in local governance at the district and community levels also took place in this quarter. New civil servants were recruited in the key districts of Arghandab, Dand, Panjwayi and Zhari to strengthen service delivery mechanisms in the agriculture, education, governance, health and justice sectors. Training and mentorship will be provided to these civil servants, who will contribute to improving service delivery on a sustainable basis.

Canada's education projects in Afghanistan are designed to improve the capacity of the Afghan Ministry of Education to deliver services to the population. Canada's contribution to the Government of Afghanistan's Education Quality Improvement Project (EQUIP) works to strengthen the entire education sector. EQUIP notably supports the development of School Management Committees, which are local governance bodies that support education initiatives in the community. To date, more than 9,000 School Management Committees have been established across Afghanistan, giving communities a stronger voice and holding government accountable for the quality of services provided.

In this quarter under Canada's education signature project to build, expand or repair 50 schools in Kandahar province, an additional 13 schools were completed, bringing the total to 39. Work continued on the remaining schools in Canada's ongoing effort to improve access to education in Kandahar by supporting the development of safe learning spaces.

The work underway to rehabilitate the Dahla Dam and its irrigation system is central to the rejuvenation of the region's agricultural economy. In this quarter, four water user associations were formed with traditional water management authorities (mirabs); the goal is to ensure greater coordination of the use of irrigation water across the network of secondary canals. Favourable conditions allowed completion of significant rehabilitation work on the irrigation canal system; this included the replacement of nine hydraulic gates, the removal of 200,000 cubic metres of silt from priority canal areas, and ongoing surveys of the main and secondary canals.

Efforts to provide Kandahar's farmers with the resources necessary to re-establish the area as the breadbasket of Afghanistan continued to achieve results. In this quarter, Kandahar province saw its first saffron crop in decades; this was a direct outcome of the Arghandab Irrigation Rehabilitation Project's work to distribute 11,000 saffron bulbs and provide training to 110 farmers in the previous quarter. The project is also helping to develop other valuable crops, such as honey and mint. This past quarter, Arghandab district produced the best pomegranate crop in memory, a key step along its road to economic recovery.



To date, Canada has provided microfinancing services to 3,800 clients who live in Kandahar province and use these loans to start new businesses, buy equipment to expand their businesses, or hire staff to increase productivity. All of these options help improve the economic circumstances of Kandaharis.

***Priority 3: Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.***

For this priority, Canada's objective, by the end of 2011, is for humanitarian assistance to be accessible to the most vulnerable people, including Afghan refugees, returnees and internally displaced persons in Kandahar and nationwide.

The confidence of the Afghan people in their government is influenced by its ability to provide emergency relief and protection in times of crisis. In this quarter, Canada met its target to support Kandahar's Provincial Disaster Management Committee, composed of key Afghan ministries and the ANSF, in establishing effective disaster response plans.

Canada also provided funding to deploy a technical advisor to the Afghan Ministry of Public Health, who is providing policy and planning advice for the development of a new strategic framework to manage essential health services. Canada continued to assist the Ministry of Public Health to improve access to medicines by putting in place quality control mechanisms across the supply and distribution chain.



Canada's signature project to eradicate polio in Afghanistan continued in this quarter, with three vaccination campaigns reaching over 366,000 Kandahari children. Seven new cases of polio were reported in Afghanistan, bringing the total to 25 for 2010. This figure is lower than the 38 cases reported in 2009.

To improve effective coordination of this signature project, cross-border meetings on polio eradication continued in this quarter between the Afghan and Pakistani Ministries of Public Health. The meetings serve as a platform for sharing information on methods of improving vaccination campaign quality and joint planning between the two countries.

Canada's largest humanitarian partner in Afghanistan, the World Food Programme (WFP), continued to implement measures to improve the country's food security. One example of the WFP's efforts is the Purchase for Progress program that buys wheat from smallholder farmers for distribution in other regions of the country, thereby strengthening those farmers' access to Afghan grain markets.

Canada's investments in mine action in Afghanistan continued to produce strong results. Targets established for mine risk education and the release of contaminated land are surpassed each quarter. Canada's commitment to the United Nations Voluntary Trust Fund on Mine Action is supported by institutional capacity building within the Mine Action Program for Afghanistan.



These young women are part of the Community Midwifery Education Program. Having more midwives improves the chances of survival for Afghan women. Improving access to trained health care professionals is one of Canada's efforts in Afghanistan.

***Priority 4: Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.***

The Canadian objective for border security is that, by the end of 2011, Afghan institutions, in cooperation with Pakistan, will exercise stronger capacity to manage the border and foster economic development in the border area.

Canada is part of a major effort by the international community to improve the security of Afghanistan's border by working to assist the Government of Afghanistan with the development of better governance in the border regions.

The Dubai Process Action Plan is a March 2009 joint Afghanistan-Pakistan document outlining activities that will promote cooperation in the areas of counter-narcotics, law enforcement, managing the movement of people and customs. The Dubai Process has come to be recognized as an established mechanism for dialogue between Afghanistan and Pakistan on border management.

The fifth round of Dubai Process discussions took place in November. The governments of Afghanistan and Pakistan each committed to harmonizing their border infrastructure plans at the Torkham crossing. They also worked to facilitate trade and travel through the Khyber Pass, which is the most important road link between the two countries.

With support from Canada and the UN Office on Drugs and Crime, Afghanistan opened its first Border Liaison Office in this quarter. This will promote improved law enforcement at the Torkham crossing.

The Afghan National Customs Academy graduated its fourth class of students in this quarter, bringing the total number of customs officers trained to 201. This is the final graduating class to have received training from the Canada Border Services Agency. The Agency's support for the Academy has included provision of a deputy dean and senior trainer, curriculum development including an Afghan-specific Senior Management Training Course, and training and mentoring. Over the past year, the Agency has mentored three Afghans to become trainers so that they can assume key roles at the Academy. In November, the Agency also delivered a Senior Management Training Course that built leadership capacity within senior levels of the Afghan Customs Department.

Coordination with Afghan and U.S. partners on establishing a border crossing at Weish continued in this quarter; construction is expected to be completed later in 2011. Further discussion of the G8 Afghanistan-Pakistan Border Region Prosperity Initiative remained on hold while Pakistan focused on relief and reconstruction after the devastating floods. Facilitation of the initiative was transferred to France as the G8 President in 2011.

***Priority 5: Help advance Afghanistan's capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.***

By the end of 2011, Canada expects that national, provincial and local institutions, particularly in Kandahar province, should be able to exhibit an increasing capacity for democratic governance in the deliberation and delivery of public programs and services and in carrying out democratic elections.

The certified results of the September 18 election of Afghanistan's lower house of parliament were released on December 1. The Afghan Independent Election Commission and the Electoral Complaints Commission uncovered significant electoral irregularities: of 5.6 million votes cast, about 1.3 million were invalidated; 3,345 polling stations were recounted; and results from



Personnel from the Department of Foreign Affairs and International Trade assess the reconstruction progress on the Kandahar Provincial Council Hall, a governance infrastructure development project managed by the Kandahar Provincial Reconstruction Team.



2,543 polling stations were disqualified. Nonetheless, as a demonstration of its increased capacity to manage democratic elections, the IEC followed procedures in accordance with recognized international methods for ballot counting, auditing and certification.

Losing candidates challenged the announcement of the final results, while Afghanistan's Attorney General called on the Supreme Court to nullify the vote because of fraud. On December 26, the President issued a decree establishing the Special Electoral Tribunal under the auspices of the Supreme Court. The Tribunal will re-examine complaints related to the electoral process and present its findings once investigations are concluded. By the end of this quarter, the legal dispute remained unresolved.

Democratic elections are bringing a greater range of representation to politics in Afghanistan. Canada provided electoral support materials and funded training for 248 women from 31 provinces running for office —representing 62 percent of all women candidates. Project partners also reached thousands of women voters, teaching them about their democratic rights using radio broadcasts, theatre productions and face-to-face interaction. The September 18 elections had a record 406 female candidates running for office, up from 347 in the 2005 elections. Out of the 249 seats available, 69 female candidates were elected.

The governments of Afghanistan and Canada agree that corruption is a major impediment to improved governance in Afghanistan. The Government of Afghanistan must move more aggressively to address this challenge in order to build relationships of trust between the Afghan people and their government.

Canada continued to assist the Government of Afghanistan to establish effective anti-corruption measures, strengthen institutional accountability and promote the rule of law. This is reinforced through the mentoring of Afghan justice officials and the Afghan National Security Forces. Canada also provides support to a UN Development Programme project that works in partnership with the High Office of Oversight and the Ministry of Education to build awareness among officials about corruption and develop a complaints and integrity promotions system within the Ministry.

In addition to supporting anti-corruption measures at the national level, Canada supports efforts to empower communities to implement anti-corruption practices. These practices help ensure that Canada's aid investments reach those that need them.

In the north of Afghanistan, Canada's partners are working with Community Development Councils, described under Priority 2, to undertake social audits. These social audits are held in a public forum and are open to the scrutiny of community members so that there is greater oversight and accountability of their development projects. Thus far, CDCs have carried out over 530 social audits. Furthermore, over 620 "maturity assessments" of CDCs have been conducted, of which 87 percent have achieved an "A" rating in transparency and accountability.

Canada continued to work with the provincial and local governments of Kandahar on measures designed to strengthen governance, including the provision of qualified Afghan advisors, equipment and training to the Office of the Governor of Kandahar; support for building the

capacity of the Kandahar City Mayor's Office in responding to core needs such as land title registration and dispute resolution; and technical assistance to the Provincial Development Committee.

Additionally, Canada supports the Afghanistan Sub-national Governance Program, a component of which will provide support to all 34 provinces to help develop Provincial Strategic Plans (PSPs). However, roll-out of these plans has been slowed at the national level to allow for piloting the PSP process. So far only two provinces, Herat and Mazar-i-Sharif, have undertaken PSPs and are in the final stages of approvals. PSP preparatory work has also been initiated in Kandahar province.

The real and perceived improved security at the local level, as well as efforts to improve local governance, is believed to have contributed to increased participation in shuras in Dand and Panjwayi, where Canada has been focusing its stabilization efforts. Weekly shuras this quarter in the two districts were regularly drawing 80 to 90 participants, particularly elders, from a wide region, compared to 40 representatives from a more limited geographic area during the last quarter.

National-level initiatives also supported governance in Kandahar in this quarter. Canada supported the organization of civil servant job fairs held in key districts of Kandahar. These were well attended and resulted in the hiring of 180 new civil servants for provincial and district jobs in a number of ministries. The success of this approach has prompted discussion on its use in other provinces and districts. By reinforcing the presence and building the capacity of the local government Canada is helping to generate greater acceptance of, and participation in, those institutions—and less support for the Taliban's alternative.

Canada is also a lead donor to human rights initiatives in Afghanistan; in this quarter, Canada's contribution to the Afghan Independent Human Rights Commission (AIHRC) enabled stronger promotion and protection of women's and minority rights. The AIHRC has trained approximately 10,000 Afghan politicians, teachers, health workers, police officers, lawyers and military personnel on their duties and responsibilities to promote and protect the human rights of their fellow citizens. Canada is also preparing to assume chairmanship of the AIHRC donor group in the next quarter.

#### ***Priority 6: Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.***

Canada's objective for this priority is that, by the end of 2011, national and provincial Afghan government initiatives will encourage political reconciliation, and receive timely support from Canada.

The High Peace Council is the lead Afghan authority in moving the reconciliation process forward. It began its work this quarter, establishing terms of reference for conducting outreach activities. In December, Kandahar Governor Wesa hosted a Peace and National Unity Conference in Kandahar City. Attending were key Afghan officials, including the Chair of the High Peace Council. Similar peace conferences were held in Nangarhar and Herat provinces.



Canada continues to advocate for Afghan-led reconciliation efforts that are broad and inclusive, and that represent Afghanistan's various ethnicities, minority groups, women and civil society.

## **IV. Conclusion**

Democratic development and strong institutions of governance are essential to sustaining the significant but sometimes fragile gains made in Afghanistan. Through the ongoing progress of Canada's six priorities and three signature projects, and through the commitment of our personnel and Afghan and international partners in carrying out the vast scope of work these entail, Canada's efforts are helping to improve national, provincial and local governance, which is so critical to the future of Afghanistan and the security and prosperity of its people.

# Appendix

## Vision:

A more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable national government that can better provide for its security, manage its borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

## Priorities:

- Training and Mentoring Afghan National Security Forces
- Basic Services
- Humanitarian Assistance
- Border Security and Dialogue
- Democratic Development and National Institutions
- Political Reconciliation

To support this vision and the priorities laid out in this report, the Government of Canada has identified a number of benchmarks and progress indicators that will help to:

- gauge levels of progress being achieved, or not, as the case may be;
- identify if and when adjustments to its approach are required, given the complex environment; and
- report results frankly to Canadians.

Benchmarking in Afghanistan is a difficult task with reporting dependent on gathering information while operating in a conflict zone.

- *Benchmarks* are reference points that help assess progress in specific priority areas. The benchmarks are in some cases quantitative, providing numerical targets, and in other cases qualitative, for instance gauging public perception or assessing the implementation of policies and programs.
- *Progress indicators* provide more specific information on how work is proceeding against those reference points. The challenge with progress indicators is in the ability to regularly report against them on a quarterly basis.
- *Baselines* refer to the status of developments associated with the progress indicators, are a fixed point, and will not change over time.
- *Targets* are the level of progress that we hope to achieve by 2011. Some targets have already been met.



## Training and Mentoring Afghan National Security Forces

**Context:** Benchmarks to measure Afghan National Army (ANA) progress are very precise and consistent with NATO's overall ANA training initiatives. To strengthen the policing, justice and corrections sectors, our benchmarks include both quantitative and qualitative indicators. A number of external factors will affect our ability to make progress in these areas. Insurgent violence deliberately targeting Afghan police has resulted in high rates of death, injury and desertion, which degrade police effectiveness and limit our ability to track trained police officers. Canada is one of many actors contributing to rule-of-law reform. Afghan ministries are leading this process and key international partners are playing critical roles.

**Benchmark:** *Increase in the number of ANA kandaks (army battalions) in Kandahar capable of conducting near-autonomous security operations, and increase in the capability of their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANA kandaks (and their brigade headquarters) capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	One of the five ANA kandaks is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (June 2008).	To have four of the five ANA kandaks (and their brigade headquarters) fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	The ANA brigade headquarters (1/205) and four of its five kandaks are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations. Significant progress was also made on the ANA's logistical and combat support capability. These improvements are attributed to the increased focus given by the mentors and partners to local and national ANA training programs, which, along with recruitment and retention, will be crucial for building and sustaining a competent, professional army.

**Benchmark:** *Increase and/or maintain the effective strength (troops trained, ready and available for operations) of Kandahar-based ANA kandaks and their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters).	One of the five ANA kandaks has an effective strength of 67% and the remainder currently have an effective strength of over 80%. The ANA brigade headquarters has an effective strength of 77% (June 2008).	To sustain the level of effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters) at 70% or higher.	The brigades' effective strength regressed this quarter, with two kandaks dropping below the 70% effective strength target. Attrition remains a challenge. However, mitigation strategies are being pursued by the Afghan Ministry of Defence.

**Benchmark: Progressive increase in the security burden shouldered by the ANA in the Area of Responsibility (AOR) of the Canadian Forces.<sup>1</sup>**

**Progress Indicator**

The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are executed by the ANA.

**Baseline**

45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA (April 2009).

**2011 Target**

65% of total security operations in the Canadian Forces (CF) AOR are executed by the ANA.

**Quarterly Result**

Almost all of the operations were partnered, meaning that they were executed jointly by the ANA and coalition forces.

**Progress Indicator**

The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are led by the ANA.

**Baseline**

45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA (April 2009).

**2011 Target**

65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA.

**Quarterly Result**

During this quarter the ANA led six large-scale operations out of 19 in the Canadian AOR, or roughly 31%, while coalition forces led 13.

**Benchmark: To increase the number of key districts where the ANA are perceived by the majority of the population to be a professional and effective force that contributes to their well-being in key districts of Kandahar province.**

**Progress Indicator**

The number of key districts where the ANA has an approval rating of 85% or more.<sup>2</sup>

**Baseline**

In four of the six key districts the ANA has an approval rating of 85% or more (June 2008).

**2011 Target**

To maintain and/or increase the number of key districts where the ANA has an 85% approval rating.

**Quarterly Result**

One of the six key districts gave the ANA a rating of 89%. This was an improvement over the last quarter, when no district had such a rating. Furthermore, another two districts were rated between 80% and 85% and three more had ratings of 77%, 70% and 69% respectively.

<sup>1</sup> "Total security operations" include ANA operations. ANA operations with international coalition forces and operations undertaken by international coalition forces without ANA participation. "Executed" means operations in which the ANA participated. "Led" means operations that were planned by the ANA and in which ANA forces participated.

<sup>2</sup> Approval rating for the ANA is defined as being perceived as a professional and capable force.



*Benchmark: Increase in the number of key districts of Kandahar province where there is a perceived improvement of security conditions.*

<b>Progress Indicator</b> The number of key districts where the majority of Kandaharis perceive security as improving.	<b>Baseline</b> In zero of the six key districts, a majority of Kandaharis feel secure or perceive security as improving (June 2008).	<b>2011 Target</b> The majority of Kandaharis in all six of the key districts feel secure or perceive security as improving.	<b>Quarterly Result</b> In five of the six key districts, the majority of Kandaharis polled felt safe in their communities; and in five of the six districts, Kandaharis perceived security to be improving.  This represents an increase of one district where the majority of the population now feels safe and an increase of four districts where the majority of the population now perceives security as improving.  Overall, fully 65% of Kandaharis felt safe in their communities, and 67% felt that security improved in their communities in the past three months. These are the best perceptions of security since polling began in March 2007.
---	--	---	---

**Benchmark: Increased Afghan National Police (ANP) capacity to provide effective police services in key districts of Kandahar.**

**Progress Indicator**

The number of ANP trained in Kandahar.

**Baseline**

25% of the ANP in key districts have completed Focused District Development (FDD) training (August 2008).<sup>3</sup>

**2011 Target**

80% of key district ANP forces will have completed Focused District Development training.

**Quarterly Result**

FDD training was completed by 375 ANP individuals in key districts this quarter. Current ANP individuals in the six districts in Kandahar total 1,980, of which approximately 50% have received FDD training.

Since 2008, 3,195 ANP individuals have received FDD training, which is more than initially planned. Because many have been assigned elsewhere, wounded or killed, or have left the force, ANP training remains a top priority for Canada and the International Security Assistance Force (ISAF).

**Progress Indicator**

The number of ANP forces in key districts assessed at Capability Milestone 2: capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.<sup>4</sup>

**Baseline**

0% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (August 2008).

**2011 Target**

80% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

**Quarterly Result**

11 of 15 police units in key districts, or 73%, have been assessed as “effective with assistance” under the ISAF capacity assessment model.

<sup>3</sup> Focused District Development (FDD) is a six-phase police reform program that involves retraining, equipping and mentoring district police forces as consolidated units, over six to eight months (but generally lasts longer).

<sup>4</sup> In April 2010, ISAF developed a new tool to assess the capacity of the Afghan National Security Forces, based on both quantitative and qualitative measures. This new tool, known as Rating Definition Levels, has replaced Capability Milestone assessments. The ANP will be judged to have met the Capability Milestone 2 progress indicator if they are assessed as being “effective with assistance,” defined as “capable of enforcing [the] rule of law, providing security in their area of responsibility and sustaining operations with limited partnering assistance.”



**Progress Indicator**  
The number of ANP infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

**Baseline**  
Five permanent substations have been constructed and equipped in key districts (August 2008).

### 2011 Target

15 new infrastructure projects, such as construction of substations or checkpoints, and 15 upgrades to existing ANP facilities are completed in key districts in Kandahar province. All 15 new facilities built by Canada in Kandahar province are provided with basic equipment required to run a functioning police unit.

### Quarterly Result

Three infrastructure projects were completed this quarter, bringing the total number of projects completed to date to 13.

### UPGRADE PORTION OF THE

### 2011 TARGET HAS BEEN

**ACHIEVED:** 25 upgrades to existing ANP facilities have been completed to date.

**Benchmark:** *Improved detention facilities in Kandahar that support the work of the Afghan National Police (ANP).*

**Progress Indicator**  
The number of infrastructure and equipment projects completed in Sarpoza Prison and the Afghan National Directorate of Security (NDS) detention centre in Kandahar.

**Baseline**  
Immediate repairs were made in the wake of the attack on Sarpoza Prison. Detailed needs assessments for ongoing infrastructure upgrades at both NDS and Sarpoza have been completed and project plans have been developed in consultation with the Afghan government (August 2008).

### 2011 Target

19 planned infrastructure projects, such as repairs to security infrastructure and refurbishment of prisoner quarters, are completed in Sarpoza Prison in keeping with international standards and best practices.

12 planned equipment purchases, such as communications equipment, uniforms and office furnishing, are delivered to Sarpoza Prison in keeping with international standards and best practices.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** One infrastructure project and no equipment purchases were completed this quarter. The 2011 target has been surpassed, with a total of 24 infrastructure projects and 15 equipment purchases having been completed to date.

### Progress Indicator

The number of corrections officials trained and mentored in Kandahar.

### Baseline

23 corrections officers (30%) and one senior manager (50%) have successfully completed initial corrections training; and two senior managers (100%) are participating in management training (August 2008).

### 2011 Target

100% of corrections officers and managers will have successfully completed their initial and advanced training programs.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** Ongoing training for new recruits delivered by Afghan trainers continued in this quarter under Canadian mentorship. Correctional Service of Canada experts delivered specialized training on crisis management. They also trained three Afghan master trainers who are now qualified and have successfully trained three new Afghan instructors.

*Benchmark: Improved justice sector: a working court system in Kandahar City with competent judges, prosecutors, defence lawyers and administrative personnel in place.*

### Progress Indicator

The number of training programs in place for justice officials in Kandahar.

### Baseline

There are no current training programs for justice officials in Kandahar (August 2008).

### 2011 Target

Four training programs for justice officials in Kandahar are made available for those practising law and those involved in administering the legal system.

### Quarterly Result

**NEW – TARGET ACHIEVED:**

Four courses in Criminal Investigative Techniques, Weapons Residue Testing, Leadership and Management Skills, and Fair Trial Standards were provided to justice officials in Kandahar City this quarter, marking the completion of the four training programs identified in the 2011 target.

### Progress Indicator

The number of justice sector infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

### Baseline

Minimal judicial infrastructure exists. The Attorney General and Ministry of Justice building requires repair. In Kandahar City, there is one courthouse which is in disrepair and housing for judges and prosecutors is inadequate. In the other districts, there are only three courthouses, all of which require upgrading.

### 2011 Target

Five justice facilities, including the ANP Prosecutor's Office, Attorney General's Office and High Court are built or rehabilitated to support the formal justice system in Kandahar City. Three justice facilities, including the Land Registry Office (Cadastral), ANP Prosecutor's Office and High Court are equipped to support the formal justice system in Kandahar City.

### Quarterly Result

No justice infrastructure projects were finished this quarter, for a total of four completed to date. Work on the fifth and final project will be completed next quarter.

### EQUIPMENT PORTION OF THE 2011 TARGET HAS BEEN

**ACHIEVED:** This target was officially achieved in the eighth quarterly report and has been surpassed. No additional facilities were equipped this quarter. In total, nine justice facilities have been equipped in Kandahar.

### Progress Indicator

Improved Ministry of Justice capacity to draft, revise, translate and promulgate laws passed by the Afghan government.

### Baseline

Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit lacks the required capacity, processes and infrastructure to draft, revise, translate and promulgate legislation in an effective and timely manner (August 2008).

### 2011 Target

The Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit achieves improved capacity.

### Quarterly Result

The Canadian Technical Legal Advisor to the Legislative Drafting Unit of the Ministry of Justice in Kabul facilitated the launch of a new online legal database for Afghanistan. Training for researchers at the unit continued in order to build skill sets in database management and legal research.

### Basic Services

**Context:** A number of benchmarks have been established under this priority, though some are less tangible than others as they are based on Afghan perception and will be measured against findings from public opinion research. It is important to note that polling in a complex environment like Kandahar is challenging and results may not always be reliable.

In the case of the Dahla Dam signature project, some key indicators have been established relating to the area of land irrigated and number of jobs created. Other indicators of progress will continue to be refined as the project moves through the implementation stages.



**Benchmark: The Dahla Dam and its irrigation and canal system rehabilitated, generating jobs and fostering agriculture. \*Canadian Signature Project\***

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Progress in the rehabilitation of the physical structures of the Dahla Dam and its irrigation components.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>Access road completed and bridge nearing completion (March 2009).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>Completion of all planned rehabilitation activities in accordance with the project plan.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p>A significant proportion of the physical works on the main and sub-canal were completed this dry season. More than 200,000 cubic metres of silt were removed from the canals. To date, a cumulative total of 350,000 cubic metres of silt and blockages have been removed from the canals, increasing water flow.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Number of jobs created by the Dahla Dam project.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>Project plan indicated a baseline of 0 jobs (fall 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>10,000 seasonal jobs created by the project.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p>This quarter over 500 construction jobs were created, bringing the total to more than 2,400. More than a quarter of the jobs created in this period were skilled, including local engineers, tradesmen and truck drivers. As repairs progress, more water is provided with each agricultural cycle increasing agricultural productivity and agricultural-based employment.</p>

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
Number of hectares of land benefiting from improved irrigation and water management.	20,000 hectares of land currently have access to irrigation (to varying degree and quality) via the Dahla Dam and its irrigation system	30,000 hectares in total benefiting from improved irrigation and water management.	This winter growing season, Kandahar experienced lower-than-average seasonal rainfall. As a result, water from the dam's reservoir has yet to be released into the canals. If water is not released into the canals, the flow cannot be measured. However, as a result of recent work on the Dahla signature project, the first saffron crop in decades has been harvested and processed in Kandahar.

**Benchmark:** *A total of 50 schools built, expanded or repaired in Kandahar. \*Canadian Signature Project\**

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
Number of school projects (built, expanded or repaired) in key districts.	19 school projects contracted and one school project completed (June 2008).	50 schools built, expanded or repaired.	Thirteen schools were completed this quarter. This brings the total completed to 39, with another 11 under construction.

**Benchmark:** *Local and provincial institutions able to meet and implement the objectives of the National Education Strategic Plan for Afghanistan.*

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
Number of teachers trained in Kandahar.	No teachers trained as yet through Canadian programming (June 2008).	3,000 trained teachers.	To help complete the full complement of Afghan Ministry of Education training priorities, teacher training has been delivered to over 1,300 teachers since 2008.
			Canada has also supported over 2,500 additional training opportunities, although some participants may have benefited from more than one of the sessions.

### Progress Indicator

Number of people receiving literacy training, vocational education and skills development.

### Baseline

More than 5,000 individuals have received literacy training. Some 735 individuals have received vocational training (2007).

### 2011 Target

20,000 additional individuals to receive literacy training.  
1,070 additional individuals to receive vocational training.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** This target was officially achieved in the seventh quarterly report. Additional vocational and skills development training was undertaken this quarter, bringing the cumulative total to over 6,000 individuals trained. Literacy training continues.

*Benchmark: Provincial institutions and community groups able to identify and implement infrastructure projects.*

### Progress Indicator

Percentage of communities in key districts that have completed infrastructure projects undertaken by the locally elected bodies.

### Baseline

60% of communities in key districts have completed infrastructure projects (December 2007).

### 2011 Target

75% of communities in key districts have completed infrastructure projects.

### Quarterly Result

73% of communities in key districts have completed infrastructure projects—unchanged from last quarter.

*Benchmark: Kandaharis have confidence in the ability of the government in Kandahar to deliver basic services, particularly education and water, and job-oriented economic growth.*

### Progress Indicator

Percentage of Kandaharis who perceive an improvement in dependable delivery of services.

### Baseline

75% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of provincial and local-level government to improve quality of life. 64% of Kandaharis polled are somewhat or very satisfied with provision of education. 39% of polled Kandaharis indicated they are satisfied with employment (February 2008).

### 2011 Target

To maintain and improve on perception of service delivery.

### Quarterly Result

72% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of the Government of Afghanistan to improve their quality of life—the highest level since May 2009. This is an increase from 66% reported in the last quarter.



**Benchmark: New economic opportunities created in key districts for Kandaharis.**

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The number of business enterprises and cooperatives operating in key districts.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>206 agricultural cooperatives registered (April 2006) and 72 small and medium-sized enterprises (SMEs) operating (July 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>Steady expansion of the number of enterprises in key districts.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>NEW – TARGET ACHIEVED:</b></p> <p>Since July 2008, there has been a steady expansion of the number of business enterprises in key districts. This quarter approximately 75 new enterprises have been registered, bringing the cumulative total to over 1,300.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The number of microfinance and savings clients served.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>30 microfinance loans provided to clients in Kandahar (March 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>Loans for 500 clients in Kandahar through the Microfinance Investment Support Facility.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>TARGET ACHIEVED:</b> This target was officially achieved in the sixth quarterly report. No new data is available this quarter. However, up to the end of the last quarter, 3,800 clients in key districts had been provided with microfinance services.</p>

**Humanitarian Assistance**

**Context:** The first benchmark in this priority includes a series of quantitative and qualitative measures, as no single indicator is comprehensive enough to provide a complete picture. Considered together, they will help to provide an assessment of progress.

The challenges for this priority are not in the indicators themselves, but in the ability to report against them on a quarterly basis given that evaluations and assessments are undertaken across longer time frames. The evolving nature of security can challenge humanitarian access and limit the ability to report publicly on some efforts below the national level. It is also important to note that with some information, such as mine victims, officially reported numbers are only estimates given that many accidents go unreported.

**Benchmark: Achievement of polio eradication in Afghanistan. \*Canadian Signature Project\***

**Progress Indicator**

The number of children receiving the polio vaccine during each of the multiple national campaigns conducted annually—multiple vaccinations are required to stop transmission of polio.

**Baseline**

In 2007, approximately 27.7 million vaccinations were administered to 7 million children during four national campaigns (2007).

**2011 Target**

Eradication by vaccination by 2009.

**Quarterly Result**

An estimated 366,000 children were vaccinated in Kandahar this quarter, representing 90% of the targeted children reached in the campaign.

**Progress Indicator**

The number of polio cases reported.

**Baseline**

17 cases reported nationally (2007).

**2011 Target**

Eradication by 2009.

**Quarterly Result**

Seven new cases of polio were reported this quarter, compared to 16 new cases of polio during the same quarter last year. The new reported cases of polio are primarily in the southern region of the country. Overall, a total of 25 cases of polio were reported in 2010, compared to 38 reported in 2009.

**Benchmark: Public institutions able to plan and coordinate emergency assistance and support to vulnerable populations in Kandahar.**

**Progress Indicator**

Quantity of humanitarian food aid delivered in response to need.

**Baseline**

6.7 million Afghans (approximately 21%) supported with food aid, representing 214,000 tonnes of food against an identified need where 30% of the Afghan population were considered chronically food insecure (January-December 2007).

**2011 Target**

Maintain and/or improve the number of Afghans receiving food assistance in proportion to need.

**Quarterly Result**

This quarter, Canadian funding helped the World Food Programme provide over 61,000 tonnes of food to over 2 million Afghans nationwide.

### **Progress Indicator**

The capacity of the Afghanistan National Disaster Management Authority (ANDMA) and Provincial Disaster Management Committee (PDMC) to put in place effective disaster preparedness plans.

### **Baseline**

The PDMC and United Nations in Kandahar developed a comprehensive contingency plan for a severe winter in 2007 and anticipated spring floods. Two training sessions were provided for the PDMC on disaster management.

### **2011 Target**

By 2011, PDMC will have developed comprehensive strategies and coordination mechanisms for responding to disasters.

### **Quarterly Result**

**NEW – TARGET ACHIEVED:** In this quarter, Canada met its target to support the Kandahar Provincial Disaster Management Committee by supporting the committee's establishment of effective disaster response plans.

### **Progress Indicator**

The access that vulnerable populations—women, children, disabled persons, returnees and internally displaced persons—have to essential quality health services.

### **Baseline**

111 health care staff have received training (June 2008).

### **2011 Target**

500 health care workers trained.

### **Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** This target was officially achieved in the seventh quarterly report. New data is expected from Canada's implementing partner mid-April 2011.

### **Progress Indicator**

The amount of land released and made available for communities as a result of survey and clearance of mines and Explosive Remnants of War (ERW) nationally and in Kandahar.

### **Baseline**

From March 2007 to March 2008, 180 square kilometres of land were released and made available nationally.

### **2011 Target**

A cumulative total of 500 square kilometres of land released and made available.

### **Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** This target was officially achieved in the ninth quarterly report. Ten square kilometres were released this quarter for a cumulative total of 622 square kilometres of land released nationwide.

### **Progress Indicator**

The number of people receiving mine awareness education in Kandahar.

### **Baseline**

From March 2007 to March 2008, 33,500 individuals were provided with mine awareness education.

### **2011 Target**

200,000 individuals provided with mine awareness education.

### **Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** This target was officially achieved in the seventh quarterly report. Since March 2007, over 575,000 Kandaharis have received mine risk education.



**Border Security and Dialogue**

**Context:** Border security and dialogue are ultimately contingent on strong relations between Pakistan and Afghanistan and on the resolution of some long-standing issues. Canada’s benchmarks for this priority include qualitative and quantitative progress indicators to assess the effectiveness of Afghan and Pakistani border management efforts, including bilateral cooperation. As the border is long, its terrain difficult and its infrastructure underdeveloped, obtaining baseline information and establishing targets are challenging. Canada has already begun to work with the Afghan and Pakistani governments to identify infrastructure, training and other needs. This information will be essential to refining Canada’s baselines and targets in the future.

**Benchmark: Regular discussions on border issues.**

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Increased dialogue between Pakistani and Afghan officials through mechanisms including Canadian-sponsored workshops.	Three Canadian-sponsored workshops have been held to date. Key mechanisms for discussions were suspended by Afghanistan in July 2008 (August 2008).	Sustainable mechanisms for regular and substantive discussions across a broad array of issues are in place and operating for senior officials.	<p>The fifth Dubai Process Joint Working Group meeting since agreement on the March 2009 Action Plan took place in Kabul, Afghanistan, on November 13 and 14, 2010.</p> <p>Implementation of Dubai Process programming continues, with a focus on projects in three key areas: coordinated infrastructure at crossing points; compatible border management systems and training; and the institutionalization of dialogue and information-sharing mechanisms.</p>

**Progress Indicator**  
Increased cooperation at Kandahar-Baluchistan border.

**Baseline**  
Regular Canadian-facilitated discussions at Kandahar-Baluchistan border are continuing.

**2011 Target**  
Mechanisms at border in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues.

**Quarterly Result**  
**TARGET ACHIEVED:** The Border Flag Meetings were established under Canadian stewardship as mechanisms for regular discussion. They have evolved into a new border cooperation mechanism, the Border Coordination Centre. This is a channel for liaison between ISAF, the Afghan National Security Forces and the Pakistani military.

Canadian Forces have handed over responsibility to the United States for the district of Spin Boldak that includes the Kandahar-Baluchistan border.

*Benchmark: Better managed border crossings on the Kandahar-Baluchistan border.*

**Progress Indicator**  
Training completed by border officials.

**Baseline**  
No training provided to date (August 2008).

**2011 Target**  
A tailored training curriculum for new recruits in international customs procedures and a senior management development program for Afghan Customs will be developed by September 2009.

150-200 Afghan customs officials and 3 or 4 Afghan customs trainers trained by 2011.

**Quarterly Result**  
**CURRICULUM PORTION OF THE 2011 TARGET HAS BEEN ACHIEVED:** This target was officially achieved in the eighth quarterly report.

**NEW – TRAINING PORTION OF THE 2011 TARGET HAS BEEN ACHIEVED:** A total of 201 customs officers have been trained and 3 Afghan customs officials have been mentored to become trainers at the Academy. The CBSA also delivered a senior management training course to 10 customs managers at the Academy.

### Progress Indicator

Key infrastructure projects completed, including procurement of equipment.

### Baseline

Assessment of infrastructure needs not yet complete; some equipment purchases underway (August 2008).

### 2011 Target

Construction completed of a Joint District Coordination Centre (JDCC) in Spin Boldak. Infrastructure and equipment improvements completed at Weish border crossing in Kandahar, based on the results of a feasibility study to be completed in March 2009.

### Quarterly Result

#### JDCC PORTION OF THE 2011 TARGET HAS BEEN

**ACHIEVED:** As noted in the eighth quarterly report, the Joint District Coordination Centre has been completed and opened.

During this quarter, Canada worked with U.S. and Government of Afghanistan interlocutors to finalize plans before commencing construction of a border facility at Weish. Canada's contribution to the Weish project has included the feasibility study, a social infrastructure development study and an unexploded ordnance survey. Discussions continue on the potential for further pre-construction activities.

## Democratic Development and National Institutions

**Context:** Given the nature of the first benchmark, measures will include quantitative data such as internationally recognized Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) assessments in addition to qualitative assessments of ministry-specific evaluation activities and public perception assessed through polling.

The Government of Afghanistan held a presidential election and provincial council elections in 2009, and the parliamentary elections in 2010.

Canada will actively contribute in this area but it is important to recall that Canada is one of many actors. The Afghan government is leading, with support from the international community.



*Benchmark: Key Afghan government institutions able to plan, resource, manage and maintain the delivery of services including at the subnational level.*

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Provinces have established long-term provincial strategic plans that are aligned with Afghanistan National Development Strategy (ANDS) objectives.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>Zero provinces have completed a provincial strategic plan (PSP) (March 2009).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>All 34 provinces have completed a provincial strategic plan.</p> <p>Kandahar will have demonstrated progress in implementing its strategic plan against identified timelines.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p>PSPs for Herat and Mazar-i-Sharif are currently in the final stages of approvals. PSP preparatory work has been initiated in Kandahar, Helmand, Bamyan, Nangarhar and Laghman, including training on how to conduct provincial profiling and baseline data collection. PSPs for these five provinces are expected to be completed in spring 2011.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Effective planning and budgeting mechanisms in place.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>The difference between planned and actual government spending is 9.7% (April 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>The difference between planned and actual government spending should be less than or equal to 5%.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p>Only 39% of the core development budget had been disbursed by the end of this quarter and, with less than three months left in the fiscal year, it is expected that the Government of Afghanistan will not have fully disbursed its budget. We will report on the difference between planned and actual annual government spending once data is available at the end of the Afghan fiscal year (March 20, 2011).</p>

### Progress Indicator

Better government monitoring and reporting mechanisms in place to ensure transparency.

### Baseline

Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3 (April 2008).

### 2011 Target

Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3+.

### Quarterly Result

Performance assessments of public financial management are conducted every two years, based on the Public Expenditure and Financial Accountability Program, a multi-donor partnership located at the World Bank that aims to help strengthen public expenditure, procurement and financial accountability systems of recipient countries. The Government of Afghanistan is currently drafting terms of reference to conduct the next assessment, which is expected to be launched in 2011.

**Benchmark:** *Afghanistan's ability to manage upcoming elections.*

### Progress Indicator

The establishment of a national voter registry.

### Baseline

Pilot voter registration process carried out in three selected provinces (April 2008).

### 2011 Target

Update of registry completed in a four-phased approach, in advance of 2009 presidential elections:

- 14 provinces registered in phase I;
- 10 additional provinces registered in phase II;
- 6 additional provinces registered in phase III; and
- 4 additional provinces including Kandahar registered in phase IV.\*

\*The target was updated as the Government of Afghanistan's plan for voter registration was finalized.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** Update of the voter registry was completed in advance of the 2009 presidential elections. The registry was updated again for the 2010 parliamentary elections between June and August of 2010.

### Progress Indicator

The number of registered voters nationally.

### Baseline

Approximately 12.6 million voters in the existing registry (2005).

### 2011 Target

Two million new registrants added to the current registry in advance of the 2009 presidential and provincial council elections; 500,000 new registrants added to the 2009 registry in advance of the 2010 parliamentary and district council elections.

### Quarterly Result

#### 2009 PORTION OF THE 2011 TARGET HAS BEEN

**ACHIEVED:** Over 4 million voters were registered in advance of the 2009 elections.

The registry update was completed in advance of the 2010 parliamentary elections, with some 377,000 people registered. This includes new registrants as well as individuals who lost their voter cards, turned 18 years old or moved since the last election.

### Progress Indicator

The percentage of voter turnout.

### Baseline

70% of registered voters participated in the last presidential elections; 51.5% of registered voters participated in the last parliamentary and provincial council elections.

### 2011 Target

70% turnout for men; 40% turnout for women. These targets are consistent with figures currently being used by the UNDP ELECT project.

### Quarterly Result

The United Nations Development Programme no longer uses the metrics identified in the 2011 target. The final results published by the Independent Electoral Commission indicate that there were over 5.6 million votes cast in the 2010 Wolesi Jirga (lower house of parliament) elections.

### Progress Indicator

The establishment of an independent electoral complaints commission.

### Baseline

An independent electoral complaints commission does not currently exist (August 2008).

### 2011 Target

Establishment of an independent electoral complaints commission.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** An independent electoral complaints commission has been established and was operational for both the 2010 parliamentary elections and the 2009 presidential elections.



Political Reconciliation

**Context:** Ultimately, only the Afghan government has the authority to pursue political reconciliation; Canada and other international partners will play supporting roles. Progress indicators to measure this benchmark include the identification of Afghan institutions and officials responsible for moving reconciliation forward, as well as the establishment of a transparent and effective process for reconciling insurgents.

Afghanistan cannot secure peace or realize its governance and development objectives by military means alone. An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can serve to foster sustainable peace.

*Benchmark: The Government of Afghanistan increasingly able to promote reconciliation among Afghans.*

<b>Progress Indicator</b> The Afghan government identifies the institutions and officials responsible for promoting Afghan reconciliation and a national reconciliation process is established.	<b>Baseline</b> A clear institutional focal point and process have yet to be identified (August 2008).	<b>2011 Target</b> A lead authority is moving the reconciliation process forward.	<b>Quarterly Result</b> <b>NEW – TARGET ACHIEVED:</b> The lead authority, the High Peace Council, began its work this quarter, establishing its terms of reference and conducting outreach throughout the country.
<b>Progress Indicator</b> The Afghan government is better able to communicate with Afghans about reconciliation.	<b>Baseline</b> The Government of Afghanistan’s ability to share information about its programs, policies and objectives in a timely manner is limited (August 2008).	<b>2011 Target</b> The Government of Afghanistan is actively sharing information, at the national, provincial and district levels, regarding its programs, policies and objectives for reconciliation.	<b>Quarterly Result</b> <b>TARGET ACHIEVED:</b> The tenth quarterly report announced completion of construction, equipping and staffing of the Canadian-funded Government Media and Information Centres in Kandahar and Kabul, which are being used by the Government of Afghanistan to share information on reconciliation throughout the country.



## Réconciliation politique

**Contexte :** Au bout du compte, seul le gouvernement afghan a l'autorité voulue pour mettre en œuvre un processus de réconciliation politique. Le Canada et ses partenaires internationaux assumeront un rôle de soutien. Pour mesurer le progrès à l'égard de ce repère, nous utiliserons des indicateurs comme la désignation des institutions et des autorités afghanes responsables de faire progresser la réconciliation, de même que l'établissement d'un processus transparent et efficace visant la réconciliation des insurgés.

L'Afghanistan ne peut maintenir la paix ni atteindre les objectifs qu'il s'est fixés en matière de gouvernance et de développement en s'appuyant uniquement sur ses ressources militaires. Un processus de réconciliation dirigé par le gouvernement afghan et appuyé par la communauté internationale contribuerait à favoriser une paix durable.

*Repère : Capacité accrue du gouvernement de l'Afghanistan de promouvoir la réconciliation chez les Afghans.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Désignation par le gouvernement afghan des institutions et des autorités responsables de faire progresser la réconciliation au pays et établissement d'un processus de réconciliation nationale.	Un point de convergence et un processus clair n'ont pas encore été définis (août 2008).	Faire avancer le processus de réconciliation au moyen d'une autorité responsable.	<b>NOUVELLE CIBLE ATTEINTE :</b> La nouvelle autorité responsable, le Haut conseil de la paix afghan, a amorcé ses activités ce trimestre avec l'établissement de son mandat et des activités de sensibilisation partout au pays.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Capacité accrue du gouvernement afghan de communiquer avec les citoyens au sujet de la réconciliation.	La capacité du gouvernement de l'Afghanistan de communiquer en temps opportun l'information relative à ses programmes, ses politiques et ses objectifs est limitée (août 2008).	Faire en sorte que le gouvernement de l'Afghanistan communique activement l'information concernant ses programmes, ses politiques et ses objectifs relatifs à la réconciliation à l'échelle du pays, des provinces et des districts.	<b>CIBLE ATTEINTE :</b> On a annoncé dans le dixième rapport trimestriel que la construction, l'outillage et la dotation des centres d'information et des médias du gouvernement afghan à Kandahar et à Kaboul (financé par le Canada) avait été complétés. Le gouvernement afghan se sert des centres pour disséminer partout dans le pays l'information sur la réconciliation.



<p><b>Indicateur de progrès</b></p> <p>Le nombre d'électeurs inscrits au pays.</p>	<p><b>Base de référence</b></p> <p>Environ 12,6 millions d'électeurs sont actuellement inscrits au registre (2005).</p>	<p><b>Cible pour 2011</b></p> <p>Inscrire 2 millions d'électeurs de plus au registre actuel en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux en 2009. Inscrire 500 000 nouveaux électeurs au registre de 2009 en vue des élections du Parlement et des conseils de district en 2010.</p>	<p><b>Résultats trimestriels</b></p> <p><b>LA CIBLE POUR 2009 A ÉTÉ ATTEINTE :</b> Plus de quatre millions d'électeurs étaient inscrits au registre avant la tenue des élections de 2009.</p>
<p><b>Indicateur de progrès</b></p> <p>Le taux de participation électorale.</p>	<p><b>Base de référence</b></p> <p>Dans l'ensemble, 70 % des électeurs inscrits ont participé aux dernières élections présidentielles, et 51,5 % d'entre eux ont participé aux dernières élections du Parlement et des conseils provinciaux.</p>	<p><b>Cible pour 2011</b></p> <p>Taux de participation visé : 70 % chez les hommes et 40 % chez les femmes. Ces cibles tiennent compte des statistiques sur lesquelles on se base actuellement dans le cadre du projet ELECT du Programme des Nations Unies pour le développement.</p>	<p><b>Résultats trimestriels</b></p> <p>Les statistiques mentionnées dans la cible pour 2011 ne sont plus utilisées dans le cadre du Programme des Nations Unies pour le développement. Selon les résultats définitifs publiés par la Commission électorale indépendante, 4,3 millions de votes ont été comptabilisés lors de l'élection de la Wolesi Jirga (chambre basse du Parlement).</p>
<p><b>Indicateur de progrès</b></p> <p>La création d'une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.</p>	<p><b>Base de référence</b></p> <p>À l'heure actuelle, il n'existe pas de commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections (août 2008).</p>	<p><b>Cible pour 2011</b></p> <p>Établir une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.</p>	<p><b>Résultats trimestriels</b></p> <p><b>CIBLE ATTEINTE :</b> Une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections a été établie. Elle était en activité lors des présidentielles de 2009 et des législatives de 2010.</p>

### Indicateur de progrès

Le perfectionnement des mécanismes gouvernementaux de suivi et de présentation de rapports par souci de transparence.

### Base de référence

Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à trois (selon le PEFA) (avril 2008).

### Cible pour 2011

Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès public à ceux-ci, évalués à plus de trois (selon le PEFA 3+).

### Résultats trimestriels

La gestion des finances publiques est évaluée aux deux ans, selon la méthodologie PEFA, un partenariat de donateurs multiples de la Banque mondiale ayant pour objectif de renforcer les systèmes de dépenses publiques, d'acquisition et de responsabilité comptable des pays récepteurs. Le gouvernement de l'Afghanistan est en train d'élaborer un cadre de référence pour la prochaine évaluation qui devrait s'amorcer en 2011.

## Repère : La capacité de l'Afghanistan à gérer un scrutin.

### Indicateur de progrès

La création d'un registre national des électeurs.

### Base de référence

À titre d'essai, un processus d'inscription des électeurs a été mené dans trois provinces déterminées (avril 2008).

### Cible pour 2011

La mise à jour en quatre étapes du registre en vue de l'élection présidentielle en 2009 est terminée :

- inscription des électeurs de 14 provinces à la première étape;
- inscription des électeurs de 10 autres provinces à la deuxième étape;
- inscription des électeurs de 6 provinces de plus à la troisième étape;
- inscription des électeurs de 4 autres provinces, dont celle de Kandahar, à la quatrième étape\*.

\* Cette cible a été actualisée, car le gouvernement de l'Afghanistan a achevé son plan d'inscription des électeurs.

### Résultats trimestriels

**CIBLE ATTEINTE** : Le registre des électeurs avait été mis à jour en prévision de l'élection présidentielle de 2009. Il l'a été de nouveau entre les mois de juin et d'août derniers en vue des élections législatives de 2010.

Développement démocratique et institutions nationales

**Contexte :** Compte tenu de la nature du premier repère, les évaluations seront fondées sur des données quantitatives provenant, entre autres, d'études reconnues à l'échelle mondiale qui ont été menées dans le cadre du Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière (PEFA). On s'appuiera également sur une appréciation qualitative des activités d'évaluation de ministères précis, de même que sur l'opinion de la population (sondages).

Le gouvernement de l'Afghanistan a tenu des élections, l'une pour élire un président et des membres des conseils provinciaux 2009, l'autre en 2010 pour élire les membres du Parlement.

Le Canada participera activement à ces activités, aux côtés de nombreux autres intervenants; il est important de le rappeler. C'est le gouvernement afghan qui dirige le pays, avec l'appui de la communauté internationale.

*Repère : Les principales institutions gouvernementales afghanes ont la capacité de planifier, de gérer et de maintenir la prestation de services, ainsi que de les doter des ressources nécessaires, y compris à l'échelle infranationale.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
L'établissement par les provinces de plans stratégiques à long terme conformes aux objectifs de la Stratégie de développement national de l'Afghanistan (SDNA).	Aucune province n'a de plan stratégique (mars 2009).	Chacune des 34 provinces aura un plan stratégique.  La mise en place du plan stratégique de Kandahar aura progressé selon l'échéancier établi.	On en est aux dernières étapes d'approbation pour ce qui est des plans stratégiques pour Herat et Mazar-e-Sharif. On a entrepris l'élaboration de plans stratégiques pour Kandahar, Helmand, Bamyan, Nangarhar et Laghman et donné la formation sur l'établissement des profils des provinces et la saisie de données de base. On estime que les plans stratégiques pour ces cinq provinces seront prêts au printemps de 2011.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Mise en place de mécanismes efficaces de planification et d'établissement du budget.	Écart de 9,7 % entre les dépenses publiques prévues et réelles (avril 2008).	Écart de 5 % ou moins entre les dépenses publiques prévues et réelles.	Seulement 39 % du budget principal de développement avait été dépensé à la fin du trimestre; à moins de trois mois de la fin de l'exercice, on estime que le gouvernement de l'Afghanistan n'aura pas dépensé la totalité de son budget. Nous rendrons compte de l'écart entre les dépenses publiques prévues et réelles à la fin de l'exercice en Afghanistan (soit le 20 mars 2011), dès que les données seront connues.



**Indicateur de progrès**

La formation des autorités frontalières est terminée.

**Base de référence**

Aucune formation n'a été dispensée jusqu'à présent (août 2008).

**Cible pour 2011**

Élaborer un programme de formation sur mesure pour les recrues portant sur les procédures douanières internationales et un programme de perfectionnement pour les cadres supérieurs des douanes afghanes, et ce, d'ici septembre 2009.

Former de 150 à 200 douaniers afghans et 3 ou 4 instructeurs afghans d'ici 2011.

**Indicateur de progrès**

Le parachèvement des projets d'infrastructure clés, y compris l'acquisition d'équipement.

**Base de référence**

L'évaluation des besoins en infrastructure n'est pas encore terminée. Certains achats d'équipement sont en cours (août 2008).

**Cible pour 2011**

Terminer la construction d'un centre conjoint de coordination de district à Spin Boldak.

Achever la modernisation de l'infrastructure et de l'équipement au poste frontalier de Weish, dans la province de Kandahar, en se basant sur les résultats d'une étude de faisabilité devant être menée à terme en mars 2009.

**Résultats trimestriels**

**AU CHAPITRE DU PROGRAMME DE FORMATION, LA CIBLE POUR 2011 A ÉTÉ ATTEINTE :** Cette cible a été atteinte au cours du huitième trimestre.

**NOUVELLE - AU CHAPITRE DE LA FORMATION, LA CIBLE POUR 2011 A ÉTÉ ATTEINTE :** Au total, 201 douaniers ont été formés et trois agents afghans ont été encadrés pour devenir instructeurs à l'Académie. De plus, l'ASFC a offert un cours de haute gestion à dix gestionnaires des douanes à l'Académie.

**Résultats trimestriels**

**AU CHAPITRE DU CENTRE, LA CIBLE POUR 2011 A ÉTÉ ATTEINTE :** Comme on l'indique dans le huitième rapport trimestriel, le Centre conjoint de coordination de district a ouvert ses portes.

Au cours du trimestre, le Canada, de concert avec les intervenants américains et du gouvernement afghan, ont travaillé afin de finaliser les plans pour la construction d'un poste frontalier à Weish. Dans le cadre du projet, le Canada a préparé l'étude de faisabilité, une étude sur le développement d'infrastructures sociales, ainsi qu'une étude sur les munitions explosives non explosées. Les discussions se poursuivent sur d'éventuelles activités d'avant-construction.

## Repère : Des discussions régulières sur les questions frontalières.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Un dialogue accru entre les représentants pakistanais et afghans au moyen de mécanismes tels que des ateliers parrainés par le Canada.	Jusqu'à maintenant, trois ateliers parrainés par le Canada ont eu lieu. En juillet 2008, l'Afghanistan a suspendu les mécanismes clés contribuant au dialogue (août 2008).	Mettre en place des mécanismes durables favorisant la tenue de discussions régulières de fond abordant un vaste éventail de questions à l'intention des hauts fonctionnaires.	Le Groupe de travail conjoint créé dans le cadre du processus de Dubaï s'est réuni pour la cinquième fois les 13 et 14 novembre 2010 à Kaboul, depuis l'entente de mars 2009 relative au plan d'action.  La mise en œuvre du plan d'action élaboré dans le cadre du processus de Dubaï se poursuit. Les efforts se concentrent dans trois grands domaines : l'établissement d'une infrastructure coordonnée aux points d'entrée, la compatibilité des systèmes de gestion des frontières et la formation, et l'institutionnalisation du dialogue et des mécanismes d'échange d'information.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Une coopération accrue à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.	Des discussions, au cours desquelles le Canada agit comme modérateur, se tiennent régulièrement à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.	Mettre en place à cette frontière des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières de fonds sur un vaste éventail de questions.	<b>CIBLE ATTEINTE</b> : Les réunions sur la sécurité frontalière, qui ont été instaurées avec l'aide du Canada pour favoriser la tenue de discussions entre l'Afghanistan et le Pakistan, ont pris la forme d'un nouveau mécanisme de collaboration, le Centre de coordination des frontières. Ce dernier joue un important rôle d'intermédiaire dans le cadre des partenariats entre la FIAS, les FNSA et l'armée pakistanaise.  Les Forces canadiennes ont cédé la responsabilité du district de Spin Boldak aux États-Unis, lequel comprend la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
La superficie des terres mises à la disposition des collectivités de la province de Kandahar et de l'ensemble du pays après inspection et élimination des mines et des débris de guerre explosifs.	De mars 2007 à mars 2008, 180 km <sup>2</sup> de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale.	Mettre à la disposition des Afghans un total de 500 km <sup>2</sup> de terres.	<b>CIBLE ATTEINTE</b> : Cette cible a été atteinte au neuvième trimestre. Dix kilomètres carrés de terres ont été mis à la disposition des collectivités au cours du trimestre, pour un total de 622 km <sup>2</sup> dans tout le pays.
<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre de personnes ayant reçu de l'information sur les mines dans la province de Kandahar.	De mars 2007 à mars 2008, 33 500 personnes ont reçu de l'information sur les mines.	Renseigner 200 000 personnes au sujet des mines.	<b>CIBLE ATTEINTE</b> : Cette cible a été atteinte au septième trimestre. Depuis mars 2007, plus de 575 000 Kandaharis ont été sensibilisés aux dangers des mines.

## Sécurité frontalière et dialogue

**Contexte** : En définitive, la sécurité frontalière et le dialogue dépendent de la solidité des relations établies entre le Pakistan et l'Afghanistan ainsi que du règlement de certains problèmes de longue date. Les repères dont le Canada se servira à l'égard de cette priorité comprennent des indicateurs de progrès qualitatifs et quantitatifs qui visent à évaluer l'efficacité des initiatives de gestion de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan, y compris la coopération bilatérale. En raison de la longueur de cette frontière, du terrain accidenté et des infrastructures sous-développées, il est difficile d'obtenir des renseignements de base et d'établir des cibles. Le Canada a déjà commencé à travailler avec les gouvernements afghan et pakistanais afin de cerner, entre autres, les besoins en matière d'infrastructure et de formation. Ces renseignements seront essentiels lorsque il s'agira de peaufiner les bases de référence et les cibles du Canada dans l'avenir.



*Repère : La capacité des institutions publiques de planifier et de coordonner les mesures d'urgence et le soutien aux populations vulnérables dans la province de Kandahar.*

<b>Indicateur de progrès</b> La quantité de denrées alimentaires fournies sous forme d'aide humanitaire afin de répondre aux besoins.	<b>Base de référence</b> Environ 21 % des Afghans (6,7 millions de personnes) ont reçu de l'aide alimentaire, soit 214 000 tonnes d'aliments, par rapport à 30 % de la population qui était considérée en situation d'insécurité alimentaire grave (janvier-décembre 2007).	<b>Cible pour 2011</b> Maintenir ou accroître le nombre d'Afghans qui reçoivent de l'aide alimentaire, par rapport aux besoins.	<b>Résultats trimestriels</b> Au cours du trimestre, grâce à la contribution financière du Canada, le Programme alimentaire mondial a fourni plus de 61 000 tonnes de nourriture à plus de 2 millions d'Afghans partout au pays.
<b>Indicateur de progrès</b> La capacité de l'Autorité nationale de gestion des catastrophes en Afghanistan et du Comité provincial de gestion des catastrophes (CPGC) d'établir des plans efficaces d'intervention en cas de catastrophes.	<b>Base de référence</b> Dans la province de Kandahar, le CPGC et l'équipe des Nations Unies ont élaboré un plan d'urgence complet en prévision d'un hiver rigoureux en 2007 et d'inondations au printemps. Deux séances de formation ont été données au CPGC sur la gestion des catastrophes.	<b>Cible pour 2011</b> D'ici 2011, le CPGC aura élaboré des stratégies et des mécanismes intégraux de coordination des interventions en cas de catastrophes.	<b>Résultats trimestriels</b> <b>NOUVELLE CIBLE ATTEINTE</b> : Au cours du trimestre, le Canada a atteint son objectif en vue de soutenir le CPGC dans l'élaboration de plans efficaces de gestion des catastrophes.
<b>Indicateur de progrès</b> L'accès des populations vulnérables (femmes, enfants et personnes handicapées, rapatriées et déplacées) à des services de santé essentiels de qualité.	<b>Base de référence</b> La formation a été donnée à 111 travailleurs de la santé (juin 2008).	<b>Cible pour 2011</b> Former 500 travailleurs de la santé.	<b>Résultats trimestriels</b> <b>CIBLE ATTEINTE</b> : Cette cible a été atteinte au septième trimestre. Le partenaire du Canada qui se charge de la mise en œuvre devrait nous fournir de nouvelles données d'ici la mi-avril 2011.

Aide humanitaire

**Contexte :** Le premier repère établi à l'égard de cette priorité comporte un ensemble de critères quantitatifs et qualitatifs, car aucun indicateur ne permet à lui seul de brosser un tableau complet de la situation. Ensemble, ils permettront d'évaluer les progrès.

Dans ce cas précis, le problème tient non pas aux indicateurs, mais plutôt à la difficulté de les mesurer sur une base trimestrielle, étant donné que les évaluations sont échelonnées sur une période prolongée. La nature évolutive des conditions de sécurité peut entraver la prestation de l'aide humanitaire et restreindre la possibilité de rendre compte publiquement de travaux à une échelle autre que nationale. En outre, il est important de noter que certaines données officielles, comme le nombre de victimes de mines antipersonnel, ont été obtenues par estimation étant donné que de nombreux accidents ne sont pas déclarés.

*Repère : Éradication de la polio en Afghanistan. \*Projet de premier plan du Canada\**

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'enfants vaccinés contre la polio au cours de chacune des multiples campagnes annuelles de vaccination à l'échelle nationale (on doit administrer beaucoup de vaccins pour éradiquer la polio).	En 2007, environ 27,7 millions de vaccins ont été administrés à 7 millions d'enfants à l'occasion de 4 campagnes à l'échelle nationale (2007).	Éradiquer la polio d'ici 2009.	On estime que 366 000 enfants ont été vaccinés dans la province de Kandahar au cours du trimestre, ce qui représente 90 % des enfants ciblés par la campagne.
Indicateur de progrès Le nombre de cas de polio déclarés.	Base de référence Au total, 17 cas de polio ont été déclarés au pays (2007).	Cible pour 2011 Éradiquer la maladie d'ici 2009.	Résultats trimestriels Au cours du trimestre, 7 nouveaux cas de polio ont été déclarés comparativement à 16 au même moment l'année dernière. Ces nouveaux cas se sont manifestés principalement au Sud du pays. De façon générale, on a enregistré 25 cas de polio en 2010 comparativement à 38 en 2009.

*Repère : Les Kandaharis ont foi en la capacité du gouvernement provincial d'offrir des services essentiels, notamment en matière d'éducation et d'approvisionnement en eau, et de favoriser une croissance économique axée sur l'emploi.*

Indicateur de progrès			
Le pourcentage de Kandaharis qui percevoient une amélioration de la fiabilité au chapitre de la prestation de services.	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
	Parmi les Kandaharis interrogés, 75 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour relever leur qualité de vie. Par ailleurs, 64 % des répondants se sont dits plutôt satisfaits ou très satisfaits de la prestation de services éducatifs. Enfin, 39 % des répondants ont précisé qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi (février 2008).	Maintenir et améliorer la perception à l'égard de la prestation de services.	Parmi les Kandaharis interrogés, 72 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement de l'Afghanistan pour améliorer leur qualité de vie, soit le plus haut pourcentage enregistré depuis mai 2009. Il s'agit d'une hausse par rapport au dernier trimestre, alors que cette proportion s'élevait à 66 %.
Repère : Nouvelles perspectives économiques pour les Kandaharis dans les districts clés.			
Indicateur de progrès Le nombre d'entreprises commerciales et de coopératives en activité dans les districts clés.	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
	Au total, 206 coopératives agricoles sont enregistrées (avril 2006) et 72 petites et moyennes entreprises sont en activité (juillet 2008).	Croissance régulière du nombre d'entreprises dans les districts clés.	<b>NOUVELLE CIBLE ATTEINTE</b> : Depuis juillet 2008, on a constaté une augmentation constante du nombre d'entreprises commerciales dans les districts clés. On a enregistré quelque 75 nouvelles entreprises au cours du trimestre, portant à plus de 1 300 le nombre cumulé.
Indicateur de progrès Le nombre de clients du microfinancement et de l'épargne qui ont été servis.	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
	Dans la province de Kandahar, 30 microprêts ont été consentis à des clients (mars 2008).	Des prêts ont été consentis à 500 clients grâce au Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan.	<b>CIBLE ATTEINTE</b> : Cette cible a été atteinte au sixième trimestre. Aucune nouvelle donnée n'est disponible pour le trimestre visé par le présent rapport. Cependant, jusqu'à la fin du trimestre précédent, 3 800 clients des districts clés s'étaient prévus des services de microfinancement.



*Repère : Permettre aux institutions locales et provinciales d'atteindre et de mettre en œuvre les objectifs du Plan national stratégique pour l'éducation en Afghanistan.*

<b>Indicateur de progrès</b> Le nombre d'enseignants formés dans la province de Kandahar.	<b>Base de référence</b> Aucun enseignant n'a encore profité d'un programme de formation canadien (juin 2008).	<b>Cible pour 2011</b> Former 3 000 enseignants.	<b>Résultats trimestriels</b> Afin de donner suite à l'ensemble des priorités du ministère afghan de l'Éducation en matière de formation, plus de 1 300 personnes ont été formées depuis 2008.
<b>Indicateur de progrès</b> Le nombre de personnes qui suivent le programme d'alphabétisation, de formation professionnelle et de perfectionnement des compétences.	<b>Base de référence</b> Plus de 5 000 personnes ont suivi le programme d'alphabétisation, tandis qu'environ 735 personnes ont reçu une formation professionnelle (2007).	<b>Cible pour 2011</b> Dans l'ensemble, 20 000 personnes de plus suivront le programme d'alphabétisation; 1 070 personnes de plus recevront une formation professionnelle.	<b>Résultats trimestriels</b> <b>CIBLE ATTEINTE :</b> Cette cible a été atteinte au septième trimestre. Au cours du trimestre, la formation professionnelle s'est poursuivie et d'autres cours de développement des compétences ont été offerts, portant à plus de 6 000 le nombre de personnes ayant reçu une formation. Le programme d'alphabétisation se poursuit.
<b>Indicateur de progrès</b> Le pourcentage de collectivités qui, dans les districts clés, ont mené à terme des projets d'infrastructure entrepris par les organismes élus à l'échelle locale.	<b>Base de référence</b> Dans les districts clés, 60 % des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure (décembre 2007).	<b>Cible pour 2011</b> Dans les districts clés, 75 % des collectivités auront mené à terme des projets d'infrastructure.	<b>Résultats trimestriels</b> Dans les districts clés, 73 % des collectivités ont mené des projets d'infrastructure à terme; la situation demeure inchangée comparativement au dernier trimestre.

*Repère : Faire en sorte que les institutions provinciales et les groupes communautaires soient en mesure de choisir et de mettre en œuvre des projets d'infrastructure.*

<b>Indicateur de progrès</b>		<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre d'emplois créés grâce au projet du barrage Dahla.		Le point de référence du plan relatif au projet était de zéro emploi (automne 2008).	Créer 10 000 emplois saisonniers grâce au projet.	Au cours du trimestre, plus de 500 emplois ont été créés en construction, ce qui porte le total à plus de 2 400. Plus du quart des emplois créés au cours du trimestre sont des emplois spécialisés : ingénieurs locaux, personnes de métier et camionneurs. Ceci comprend également 17 emplois permanents avec le partenaire de mise en œuvre du projet. Au fur et à mesure que les rénovations progressent, la quantité d'eau fournie à chaque cycle agricole augmente, et du même coup le rendement agricole et le nombre d'emplois qui découlent de cette activité.
<b>Indicateur de progrès</b>		<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre d'hectares de terre qui profitent de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.		À l'heure actuelle, 20 000 hectares de terre sont irrigués (à des degrés de qualité divers) grâce au barrage Dahla et à son réseau d'irrigation.	Au total, 30 000 hectares de terre profiteront de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	Les pluies saisonnières ont été inférieures à la normale au cours de la période de croissance hivernale à Kandahar. Par conséquent, l'eau provenant du réservoir du barrage n'a pas encore été déversée dans les canaux. On ne peut donc pas mesurer le débit d'eau. Cependant, grâce aux travaux effectués récemment sur le barrage Dahla, un de nos projets de premier plan, la première récolte de safran depuis des décennies a été traitée à Kandahar.

*Repère : Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles au total dans la province de Kandahar. \*Projet de premier plan du Canada\**

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre de projets d'école (écoles construites, agrandies ou remises en état) dans les districts clés.	On a entrepris 19 projets d'école et en a mené à bien 1 (juin 2008).	Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles.	Treize projets d'école ont été menés à bien au cours du trimestre, ce qui en a porté le total à 39; 11 autres sont en chantier.

### Indicateur de progrès

Une plus grande capacité du ministère de la Justice à rédiger, à réviser, à traduire et à promulguer les lois adoptées par le gouvernement afghan.

### Base de référence

Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan n'a pas la capacité, les méthodes et l'infrastructure requises pour rédiger, réviser, traduire et promulguer les lois d'une manière efficace et en temps opportun (août 2008).

### Cible pour 2011

Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan aura amélioré sa capacité.

### Résultats trimestriels

Le conseiller technique canadien auprès du service de rédaction législative du ministère de la Justice, à Kaboul, a aidé au lancement d'une nouvelle base de données juridiques en ligne pour l'Afghanistan. La formation des chercheurs au sein du groupe s'est poursuivie afin de leur permettre d'accroître leurs compétences en gestion de bases de données et en recherche juridique.

## Services essentiels

**Contexte :** On a fixé un certain nombre de repères dans le contexte de cette priorité. Toutefois, certains d'entre eux sont moins concrets que les autres parce qu'ils sont fondés sur la perception de la population afghane et que les progrès seront mesurés en fonction des résultats d'enquêtes sur l'opinion publique. Il importe de noter que les sondages dans un milieu aussi complexe que celui de la province de Kandahar posent un certain nombre de difficultés et que les résultats ne sont pas toujours fiables.

Dans le cas du projet de premier plan concernant le barrage Dahla, on a établi certains indicateurs clés quant à la superficie des terres irriguées et au nombre d'emplois créés. D'autres indicateurs de progrès continueront d'être définis au fur et à mesure que le projet sera mis en œuvre.

**Repère : Remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation et de canaux en vue de créer des emplois et de favoriser l'agriculture.**  
*\*Projet de premier plan du Canada\**

### Indicateur de progrès

Les progrès réalisés quant à la remise en état de la structure du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation.

### Base de référence

La construction de la voie d'accès est terminée et la fin des travaux effectués sur le pont approche (mars 2009).

### Cible pour 2011

Parachèvement de tous les travaux de remise en état prévus conformément au plan du projet.

### Résultats trimestriels

Une partie importante des travaux physiques a été complétée sur la canalisation principale et secondaire pendant la période sèche. Plus de 200 000 m<sup>3</sup> de limon ont été retirés ce qui a permis d'augmenter le débit des canaux. Au total, 350 000 m<sup>3</sup> de limon et d'autre débris ont été retirés des canaux à ce jour.

*Repère : Renforcement du secteur de la justice pour que Kandahar tire parti de tribunaux efficaces et de juges, de procureurs, d'avocats de la défense et d'employés administratifs compétents.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de programmes de formation offerts aux représentants de la justice à Kandahar.	À l'heure actuelle, les représentants de la justice à Kandahar n'ont accès à aucun programme de formation (août 2008).	Offrir quatre programmes de formation aux représentants de la justice qui pratiquent le droit et à ceux qui administrent le système judiciaire à Kandahar.	<b>NOUVELLE CIBLE ATTEINTE</b> : Au cours du trimestre, quatre cours ont été offerts aux représentants de la justice à Kandahar, soit sur les techniques d'enquêtes criminelles, le dépistage de résidus d'armes à feu, les compétences en leadership et en gestion, et les normes relatives à la tenue de procès équitables. Ces cours ont contribué à concrétiser les quatre programmes de formation prévus pour 2011 en matière de justice.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets achevés qui sont liés à l'équipement et à l'infrastructure du secteur de la justice à Kandahar.	Une infrastructure judiciaire minimale est en place. L'immeuble du procureur général et du ministère de la justice a besoin de réparations. À Kandahar, il y a un palais de justice délabré, et les bureaux des juges et des procureurs sont inadéquats. Dans les autres districts, il n'y a que trois palais de justice qui ont tous besoin de rénovations.	Cinq installations judiciaires, dont le bureau du procureur de la PNA, le bureau du procureur général et la Haute Cour de justice, seront construites ou rénovées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar. Trois installations judiciaires, dont le bureau d'enregistrement (cadastre), le bureau du procureur de la PNA et la Haute Cour de justice, seront équipées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar.	Aucun projet d'infrastructure judiciaire n'a été mené à bien au cours du trimestre. Quatre projets ont donc été menés à terme à ce jour, le cinquième et dernier projet devant être terminé au cours du prochain trimestre.
<b>AU CHAPITRE DE L'ÉQUIPEMENT, LA CIBLE POUR 2011 A ÉTÉ ATTEINTE</b> : Cette cible a été dépassée au cours du huitième trimestre. Aucune autre installation n'a été équipée au cours du trimestre visé par le présent rapport. Au total, neuf installations judiciaires ont été équipées à Kandahar.			



*Repère : Améliorer les installations de détention à Kandahar pour faciliter le travail de la PNA.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure qui sont achevés à la prison de Sarpoza et au centre de détention de la Direction nationale de la sécurité (DNS) de l'Afghanistan à Kandahar.	Des réparations ont été effectuées immédiatement après l'attaque contre la prison de Sarpoza. Des évaluations détaillées des besoins concernant la modernisation en cours de l'infrastructure au centre de la DNS et à la prison de Sarpoza ont été effectuées, et des plans de projet ont été élaborés en collaboration avec le gouvernement afghan (août 2008).	Parachèvement des 19 projets d'infrastructure prévus, p. ex. réparations à l'infrastructure de sécurité et réfection des cellules des prisonniers à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires. Concrétisation des 12 achats prévus; ainsi, de l'équipement de communication, des uniformes et du mobilier de bureau auront été livrés à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires.	<b>Résultats trimestriels</b> <b>CIBLE ATTEINTE</b> : Au cours du trimestre, un projet d'infrastructure a été réalisé, mais aucun achat d'équipement n'a été effectué. On a dépassé la cible pour 2011 avec 24 projets d'infrastructure et 15 achats d'équipement.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de représentants des services correctionnels formés et encadrés à Kandahar.	Au total, 23 agents de correction (30 %) et 1 cadre supérieur (50 %) ont terminé avec succès le programme de formation initiale, et 2 cadres supérieurs (100 %) suivent la formation en gestion (août 2008).	Les agents de correction et les gestionnaires auront tous terminé avec succès les programmes de formation initiale et avancée.	<b>CIBLE ATTEINTE</b> : Avec l'aide de mentors canadiens, les instructeurs afghans ont continué de former les recrues. Des experts de Service correctionnel du Canada ont également offert des cours spécialisés sur la gestion de crise. Ils ont également formé trois instructeurs principaux afghans qui sont maintenant qualifiés et ont formé avec succès trois nouveaux instructeurs afghans.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de forces de la PNA dans les districts clés ayant atteint le jalon de capacité numéro 2 : capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome <sup>4</sup> .	Aucune des forces de la PNA dans les districts clés n'est capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome (août 2008).	Dans l'ensemble, 80 % des forces de la PNA dans les districts clés seront capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.	Des 15 unités de police affectées aux districts clés, 11 (soit 73 %) sont jugées « efficaces avec de l'aide » selon le modèle d'évaluation des capacités de la FIAS.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure de la PNA achevés dans la province de Kandahar.	Cinq postes secondaires permanents ont été construits et équipés dans les districts clés (août 2008).	Parachèvement de 15 nouveaux projets d'infrastructure, p. ex. construction de postes secondaires ou de postes de contrôle, et modernisation de 15 installations existantes de la PNA dans les districts clés de la province de Kandahar.	Trois projets liés aux infrastructures ont été terminés au cours du trimestre, ce qui porte à treize le nombre de projets terminés à ce jour.  <b>AU CHAPITRE DE LA MODERNISATION DES INSTALLATIONS, LA CIBLE POUR 2011 A ÉTÉ ATTEINTE :</b> À ce jour, 25 projets de modernisation des infrastructures de la PNA ont été terminés.

<sup>4</sup> En avril 2010, la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) a mis au point un nouvel outil pour évaluer la capacité des Forces de sécurité nationale afghanes (FSNA) basé sur des mesures qualitatives et quantitatives. Ce nouvel outil, connu sous le nom de « *Rating Definition Levels* », a remplacé les évaluations de jalons de capacité. La PNA sera considérée comme ayant atteint l'indicateur de progrès « jalon de capacité 2 » si elle est évaluée comme étant « efficace avec de l'aide », ce qui signifie qu'elle est capable « de faire respecter la primauté du droit, d'assurer la sécurité dans leurs zones de responsabilité et de mener des opérations avec un appui limité de ses partenaires ».

*Repère : Accroître le nombre de districts clés de la province de Kandahar où une amélioration des conditions de sécurité est perceptible.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où la majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore.	La majorité des Kandaharis ne se sent pas en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité ne s'y améliore pas (juin 2008).	La majorité des Kandaharis se sent en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité s'y améliore.	<p>La majorité des Kandaharis qui ont été interrogés dans cinq des six districts clés se sent en sécurité dans la communauté. Dans cinq des six districts, la majorité est d'avis que la sécurité s'améliore.</p> <p>Il y a donc un district additionnel où la majorité des Kandaharis se sent en sécurité et quatre autres où la majorité de la population estime que la sécurité s'améliore.</p> <p>De façon générale, au moins 65 % des Kandaharis se sentent en sécurité dans leur communauté et 67 % estiment que la sécurité s'est améliorée au cours des trois derniers mois. Il s'agit de la meilleure image que se fait la population de la sécurité depuis le début des sondages en 2007.</p>

*Repère : Accroître la capacité de la Police nationale afghane (PNA) de fournir des services efficaces dans les districts clés de la province de Kandahar.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de membres de la PNA qui ont reçu une formation dans la province de Kandahar.	Dans une proportion de 25 %, les membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts (août 2008) <sup>3</sup> .	Dans l'ensemble, 80 % des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés auront suivi la formation du programme Objectif développement des districts.	<p>Au cours du trimestre, la formation du programme ODD a été offerte à 375 membres de la PNA dans les districts clés. On compte maintenant 1 980 membres de la PNA dans les six districts de Kandahar, dont environ la moitié ont reçu la formation du programme ODD.</p> <p>Depuis 2008, 3 195 membres de la PNA ont reçu la formation du programme ODD, ce qui dépasse l'objectif initial. Toutefois, puisque plusieurs ont été affectés ailleurs, ont été tués ou blessés ou ont quitté la PNA, la formation de la PNA demeure une priorité pour le Canada et la FIAS.</p>

<sup>3</sup> Objectif développement des districts est un programme en six étapes de réforme de la police qui consiste à former à nouveau, à équiper et à encadrer les corps de police de district, comme unités regroupées, pendant une période de six à huit mois (qui dure généralement plus longtemps, cependant).

*Repère : Augmenter progressivement le fardeau de l'ANA en matière de sécurité dans la zone de responsabilité (ZR) des Forces canadiennes.<sup>1</sup>*

Indicateur de progrès	Cible pour 2011		Résultats trimestriels
	Base de référence	Cible pour 2011	
Le pourcentage d'opérations de sécurité exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Presque toutes les opérations ont été menées conjointement, c'est-à-dire avec la participation à la fois de l'ANA et des forces de coalition.
Indicateur de progrès	Cible pour 2011		Résultats trimestriels
	Base de référence	Cible pour 2011	
Le pourcentage d'opérations de sécurité dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité sont dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Au cours du trimestre, des 19 opérations qui ont été menées, l'ANA en a mené six majeures dans la ZR des Forces canadiennes, soit environ 31 %, alors que les forces de coalition en ont mené treize.

*Repère : Accroître le nombre de districts clés où l'ANA est perçue par la majorité de la population comme une force professionnelle et efficace qui contribue à son bien-être au sein des districts clés de la province de Kandahar.*

Indicateur de progrès	Cible pour 2011		Résultats trimestriels
	Base de référence	Cible pour 2011	
Le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % <sup>2</sup> .	L'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % dans quatre des six districts clés (juin 2008).	Maintenir ou accroître le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 %.	L'ANA a obtenu un niveau de confiance de 89 % dans un des six districts clés. Il s'agit d'une amélioration par rapport au dernier trimestre alors qu'aucun district n'avait obtenu une telle cote. De plus, deux districts ont obtenu un niveau de confiance entre 80 % et 85 %, alors que trois autres avaient une cote de 77 %, 70 % et 69 % respectivement.

<sup>1</sup> Les « opérations de sécurité » englobent les opérations de l'ANA, qu'elle mène seule ou avec les forces internationales de coalition, ainsi que les opérations lancées par des forces internationales de coalition sans la participation de l'ANA. « Exécutées » s'entend des opérations auxquelles l'ANA a participé, et « dirigées », des opérations planifiées par l'ANA et auxquelles ses forces ont participé.

<sup>2</sup> Le niveau de confiance obtenu par l'ANA équivaut à la perception d'être une force professionnelle et capable.



## Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan

**Contexte :** Les repères permettant de mesurer les progrès de l'Armée nationale afghane (ANA) sont très précis et conformes aux initiatives générales de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord pour la formation de l'ANA. Les repères s'appuient sur des indicateurs tant qualitatifs que quantitatifs et visent à renforcer l'efficacité des forces policières, de l'appareil judiciaire et du système carcéral. Un certain nombre de facteurs externes auront une incidence sur notre capacité d'accomplir des progrès dans ces domaines. La violence insurrectionnelle qui cible intentionnellement la police afghane a entraîné des taux élevés de décès, de blessures et de désertion, ce qui nuit à l'efficacité de la police et limite notre capacité d'offrir un suivi aux policiers formés. Le Canada est l'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réforme visant la primauté du droit : les ministères afghans dirigent ce processus, et d'importants partenaires internationaux jouent des rôles cruciaux.

*Repère : Augmenter, dans la province de Kandahar, le nombre de kandaks de l'ANA (bataillons de l'Armée) qui peuvent mener des opérations de sécurité de façon presque autonome, et accroître les capacités des états-majors de leurs brigades.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de kandaks de l'ANA (et d'états-majors de leurs brigades) capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	L'un des cinq kandaks de l'ANA est tout à fait capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome (juin 2008).	Quatre des cinq kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) seront tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	Les états-majors des brigades de l'ANA (1/205) et quatre des cinq kandaks sont jugés capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome. On a également réalisé d'importants progrès en ce qui concerne la capacité de soutien de combat et de logistique de l'ANA. Ceci s'explique du fait que les mentors et les partenaires ont accordé plus d'importance aux programmes de formation locale et nationale de l'ANA. Ceux-ci, en plus des activités de recrutement et de maintien en poste, seront cruciaux si l'on espère créer et maintenir des forces armées compétentes et professionnelles.

*Repère : Augmenter ou maintenir les effectifs réels (troupes formées, prêtes et disponibles pour les opérations) des kandaks de l'ANA et des états-majors de leurs brigades dans la province de Kandahar.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Les effectifs réels des kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) dans la province de Kandahar.	L'un des cinq kandaks de l'ANA a un effectif réel de 67 %, et les autres en ont un de plus de 80 %. L'effectif réel des états-majors de brigade de l'ANA est de 77 % (juin 2008).	Maintenir l'effectif réel des kandaks de l'ANA (et des états-majors de leurs brigades) à au moins 70 % dans la province de Kandahar.	On a constaté une diminution de l'effectif réel des brigades au cours du trimestre, deux kandaks ayant chuté sous la cible de 70 %. L'attrition constitue un défi, mais le ministère afghan de la Défense s'affaire toutefois à élaborer des stratégies d'atténuation.

# Annexe

## Vision :

Une province de Kandahar plus sécuritaire et bien dirigée qui peut offrir des services essentiels à ses citoyens, cela grâce à l'appui d'un gouvernement national plus en mesure d'assurer sa sécurité, de gérer ses frontières et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

## Priorités :

- Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan
- Services essentiels
- Aide humanitaire
- Sécurité frontalière et dialogue
- Développement démocratique et institutions nationales
- Réconciliation politique

Afin de soutenir cette vision et les priorités énoncées dans le présent rapport, le gouvernement du Canada a établi un certain nombre de repères et d'indicateurs de progrès qui permettront :

- d'évaluer l'importance des progrès réalisés ou non, le cas échéant;
- de déterminer s'il doit rajuster ses méthodes et le moment auquel il doit le faire, au besoin, compte tenu de la complexité de la situation;
- de rendre compte des résultats aux Canadiens et Canadiennes en toute franchise.

L'établissement de repères et d'indicateurs de progrès en Afghanistan constitue une tâche complexe puisque la production de rapports dépend de la capacité à recueillir des renseignements dans une zone de conflit.

- Les *repères* sont des éléments de référence qui permettent d'évaluer les progrès réalisés concernant des priorités en particulier. Il peut s'agir de repères quantitatifs, qui prennent la forme de cibles numériques, ou qualitatifs, qui permettent par exemple d'évaluer la perception du public ou d'évaluer la mise en œuvre de politiques et de programmes.
- Les *indicateurs de progrès* fournissent des renseignements précis sur la façon dont les travaux liés aux éléments de référence évoluent. Ils présentent une difficulté qui tient à la nécessité de rendre des comptes à leur sujet chaque trimestre.
- Les *bases de référence* renvoient à l'état des faits nouveaux associés aux indicateurs de progrès; il s'agit d'éléments fixes qui ne changent pas au fil du temps.
- Les *cibles* représentent les progrès que nous espérons avoir réalisés d'ici 2011. Certaines cibles ont déjà été atteintes.

Le Canada est l'un des principaux donateurs en ce qui concerne les initiatives de protection des droits de la personne en Afghanistan. Au cours du trimestre, la contribution du Canada à la Commission indépendante des droits de la personne de l'Afghanistan (CIDPA) a permis d'intensifier les efforts de promotion et de protection des droits des femmes et des minorités. La CIDPA a formé quelque 10 000 politiciens, enseignants, travailleurs de la santé, policiers, avocats et militaires au sujet de leurs rôles et de leurs responsabilités en ce qui concerne la promotion et la protection des droits de leurs concitoyens. Nous nous préparons à présider le groupe des donateurs de la CIDPA au prochain trimestre.

#### ***Priorité 6 : Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.***

Nous nous attendons à ce que d'ici la fin de 2011 les initiatives nationales et provinciales du gouvernement afghan favorisent la réconciliation politique et reçoivent l'appui du Canada en temps opportun.

Le Haut conseil de la paix est la principale autorité afghane chargée de faire avancer le processus de réconciliation. Son travail a commencé au cours du trimestre visé avec l'élaboration de son mandat en matière d'activités de sensibilisation. En décembre, le gouverneur de la province de Kandahar, Toorayalai Wesa, a organisé une conférence sur la paix et l'unité nationale à Kandahar. Les principaux représentants de l'Afghanistan y ont participé, y compris le président du Haut conseil de la paix. Des conférences semblables ont eu lieu dans les provinces de Nangarhar et d'Hérat.

Le Canada continue d'appeler à ce que les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique soient vastes et inclusifs, et à ce qu'ils tiennent compte des ethnies, des groupes minoritaires, des femmes et de la société civile du pays.

## **IV. Conclusion**

Il est primordial de miser sur le développement démocratique et sur de solides institutions de gouvernance pour conserver les gains importants, mais parfois fragiles, réalisés en Afghanistan. En continuant de travailler à l'atteinte de ses six objectifs prioritaires et à la réalisation de ses trois projets de premier plan, et en s'appuyant sur la détermination et la persévérance de son personnel et de ses partenaires de l'Afghanistan et d'ailleurs dans l'accomplissement des importantes tâches que cela suppose, le Canada améliorera la gouvernance nationale, provinciale et locale du pays, étape essentielle pour assurer au peuple de l'Afghanistan sécurité et prospérité.



En plus d'appuyer l'adoption de mesures de lutte contre la corruption à l'échelle nationale, le Canada soutient les efforts en vue de donner aux collectivités les moyens d'agir et d'en faire autant. De telles pratiques permettent d'assurer que l'aide du Canada parvient à ceux qui en ont besoin.

Dans le Nord de l'Afghanistan, nos partenaires réalisent des bilans sociaux en collaboration avec les CDC (voir priorité 2). Ces bilans se font dans le cadre de tribunes publiques et sont ouverts à l'examen des membres de la communauté, ce qui favorise la surveillance des projets de développement et la responsabilité à leur égard. Jusqu'à présent, les CDC ont procédé à plus de 530 bilans sociaux. En outre, les CDC ont fait l'objet de plus de 620 « évaluations de la maturité ». Dans 87 p. 100 des cas, ils ont obtenu un « A » au chapitre de la transparence et de la responsabilité.

Le Canada a continué de travailler avec les gouvernements provincial et locaux de Kandahar à la mise en place de mesures visant à renforcer la gouvernance, dont les suivantes : fournir au bureau du gouverneur des conseillers afghans compétents, de l'équipement et assurer la formation; appuyer le renforcement des capacités du bureau du maire de Kandahar afin de répondre à des besoins de base, comme l'enregistrement de titres fonciers et la résolution de conflits; offrir de l'aide technique au Comité de développement de la province.

En outre, le Canada appuie le Programme de gouvernance sous-nationale en Afghanistan, aux termes duquel les 34 provinces recevront de l'aide pour élaborer des plans stratégiques. Cependant, l'élaboration de ces plans a été ralentie au niveau national afin de roder le processus. À ce jour, seulement deux provinces, soit Herat et Mazari-Sharif, ont rédigé leur plan stratégique, qui en sont aux dernières étapes de l'approbation. On se prépare à élaborer le plan stratégique de la province de Kandahar.

Tout porte à croire que l'amélioration, réelle et perçue, des conditions de sécurité à l'échelon local ainsi que les efforts en vue d'améliorer la gouvernance locale ont fait augmenter la participation aux *chouras* dans les districts de Dand et de Panjwayi, où le Canada concentre ses efforts de stabilisation. Chaque semaine, les *chouras* ont réuni de 80 à 90 participants, surtout des aînés, provenant d'un territoire plus vaste. Au trimestre précédent, elles n'attiraient qu'une quarantaine de participants provenant d'un territoire plus restreint.

Des initiatives nationales ont également contribué à faire progresser la gouvernance à Kandahar au cours du trimestre. Le Canada a appuyé l'organisation de salons de l'emploi de la fonction publique dans les principaux districts de Kandahar. Ces salons ont enregistré un bon taux de participation et ont donné lieu à l'embauche de 180 nouveaux fonctionnaires. Ceux-ci combleront des postes au sein d'un certain nombre de ministères aux niveaux de la province et des districts. Compte tenu du succès récolté par cette approche, on envisage de l'appliquer ailleurs au pays. En renforçant la présence et les capacités du gouvernement local, le Canada favorise l'acceptation des institutions et la participation à celles-ci, tout en diminuant l'appui à l'égard des Talibans.



Les résultats officiels des élections du 18 septembre à la chambre basse du Parlement de



Des membres du personnel du ministère des Affaires étrangères et du Commerce international évaluent les progrès des travaux de reconstruction du bâtiment du conseil provincial de Kandahar. Il s'agit d'un projet de développement de la structure de gouvernance géré par l'Équipe de reconstruction provinciale de Kandahar.

1<sup>er</sup> décembre. La CBI et la CTPE ont mis au jour d'importantes irrégularités : environ 1,3 million des 5,6 millions de votes ont été annulés, 3 345 bureaux de scrutin ont fait l'objet d'un dépouillement judiciaire, et les résultats transmis par 2 543 bureaux ont été déclarés inadmissibles. Néanmoins, la CBI a respecté les méthodes internationales reconnues pour dépouiller, vérifier et certifier les bulletins de vote, ce qui témoigne d'une capacité accrue de gérer des élections démocratiques.

Des candidats perdants ont contesté l'annonce des résultats définitifs, et le procureur général de l'Afghanistan a demandé à la Cour suprême

d'annuler le scrutin pour cause de fraude. Le 26 décembre, le président a créé par décret un tribunal électoral spécial relevant de la Cour suprême. Le tribunal se penchera à son tour sur les plaintes relatives au processus électoral, puis présentera ses conclusions une fois les enquêtes terminées. À la fin du trimestre, le litige n'était toujours pas résolu.

Le caractère démocratique des élections favorise la représentativité du monde politique en Afghanistan. Le Canada a fourni le matériel et les fonds nécessaires pour former 62 p. 100 des femmes se présentant aux élections, soit 248 candidates provenant de 31 provinces. Nos partenaires ont également renseigné des milliers d'électorales au sujet de leurs droits démocratiques au moyen d'émissions de radio, de pièces de théâtre et d'interactions en personne. Aux élections du 18 septembre, 406 candidates ont tenté de se faire élire, un record et une augmentation par rapport aux 347 femmes qui s'étaient présentées en 2005. En tout, 69 des 249 sièges sont allés à des femmes.

Les gouvernements de l'Afghanistan et du Canada s'entendent pour dire que la corruption est un obstacle majeur à une meilleure gouvernance en Afghanistan. Le gouvernement afghan doit agir avec plus de fermeté face à ce défi afin de créer une relation de confiance entre les Afghans et leur gouvernement.

Nous avons continué d'aider le gouvernement de l'Afghanistan à adopter des mesures efficaces de lutte contre la corruption, à renforcer la responsabilité des institutions et à assurer la primauté du droit. Pour ce faire, nous avons notamment encadré des représentants de la justice et des FNSA. En outre, le Canada appuie un projet du Programme des Nations Unies pour le développement qui fait intervenir le Bureau supérieur de supervision et le ministère de l'Éducation en vue de sensibiliser les fonctionnaires à la corruption et d'élaborer un système de traitement des plaintes et de promotion de l'intégrité au Ministère.

La cinquième ronde de discussions du Processus de Dubaï s'est déroulée en novembre. Les gouvernements de l'Afghanistan et du Pakistan se sont tous deux engagés à harmoniser leurs plans d'infrastructure frontalière pour le point de passage de Torgham. Ils ont également travaillé à améliorer le commerce et la circulation à la passe de Khyber, qui est le plus important lien routier entre les deux pays.

Avec l'aide du Canada et de l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime, l'Afghanistan a ouvert son premier bureau de liaison à la frontière, ce qui facilitera le maintien de l'ordre au point de passage de Torgham.

Un quatrième groupe d'étudiants a terminé sa formation à l'Académie nationale afghane des services douaniers, ce qui porte à 201 le nombre d'agents de douane diplômés. Il s'agit du dernier groupe de diplômés qui auront reçu la formation de l'Agence des services frontaliers du Canada, laquelle a aidé l'Académie en lui fournissant les services d'un doyen adjoint et d'un formateur principal, en élaborant des programmes de formation, comme le cours destiné aux cadres supérieurs du pays, et en offrant des services de formation et de mentorat. Pendant la dernière année, l'Agence a assuré le mentorat de trois Afghans qui sont maintenant formateurs et peuvent assumer des rôles clés à l'Académie. En novembre, elle a également donné un cours visant à renforcer les capacités de leadership des cadres supérieurs responsables de l'administration des douanes du pays.

La coordination entre les partenaires afghans et américains quant à l'établissement d'un poste frontalier à Weish s'est poursuivie au cours du trimestre. La construction devrait être terminée plus tard en 2011. Les discussions relatives à l'Initiative pour la prospérité de la région frontalière entre l'Afghanistan et le Pakistan, qui a été lancée à l'occasion du Sommet du G-8, ont été suspendues, car le Pakistan a dû se concentrer sur les secours et la reconstruction à la suite des inondations dévastatrices qu'il a connues. L'administration de l'Initiative a été transférée à la France qui préside le G-8 en 2011.

### ***Priorité 5 : Contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique par la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables.***

Le Canada s'attend à ce que, d'ici la fin de 2011, les institutions locales, provinciales et nationales, surtout dans la province de Kandahar, fassent preuve d'une capacité accrue de gouvernance démocratique au chapitre des délibérations relatives aux programmes et aux services publics et de leur exécution, ainsi qu'en ce qui a trait à la tenue d'élections.

Kandahar plus de 366 000 enfants. Sept nouveaux cas ont été signalés, ce qui porte à 25 le total pour 2010 et constitue une baisse par rapport aux 38 cas signalés en 2009.

Afin d'améliorer la coordination de ce projet de premier plan, d'autres réunions ont eu lieu entre les ministères de la Santé publique de l'Afghanistan et du Pakistan. Ces réunions permettent aux deux pays d'échanger des renseignements en vue d'améliorer l'efficacité des campagnes de vaccination et d'effectuer une planification conjointe.

Le Programme alimentaire mondial, qui est le principal partenaire humanitaire du Canada, a continué de s'employer à améliorer la sécurité alimentaire, notamment par voie de son

programme « Les achats au service du progrès ». Ce programme prévoit l'achat du blé à de petits fermiers afin de le distribuer ailleurs dans le pays. On améliore ainsi l'accès de ces fermiers aux marchés de l'Afghanistan.

Les fonds consacrés par le Canada à l'action antinimines en Afghanistan continuent de donner d'excellents résultats. Nous dépassons chaque trimestre les cibles établies en ce qui a trait à la superficie déminée et à la sensibilisation aux dangers que posent les mines. L'engagement du Canada à l'égard du Fonds d'affectation spéciale pour l'assistance au déminage, qui est géré par les Nations Unies, est appuyé par le renforcement des capacités institutionnelles dans le contexte du programme d'action antinimines de l'Afghanistan.



Ces jeunes femmes font partie du programme communautaire de formation et d'accréditation des sages-femmes. Le nombre croissant de sages-femmes procure aux Afghanes de meilleures possibilités de survie. L'accès à des professionnels qualifiés de soins de santé est l'un des efforts du Canada en Afghanistan.

#### *Priorité 4 : Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaïses.*

Au chapitre de la sécurité frontalière, le Canada s'est donné comme objectif de faire en sorte que, d'ici la fin de 2011, les institutions afghanes, en coopération avec celles du Pakistan, soient davantage en mesure de gérer la frontière et de stimuler le développement économique dans la région.

Le Canada participe à une vaste initiative internationale visant à sécuriser les frontières afghanes en aidant le gouvernement du pays à améliorer la gouvernance dans les régions frontalières. Le Plan d'action du Processus de Dubaï a été élaboré en mars 2009 par des représentants de l'Afghanistan et du Pakistan. Il fait état des activités visant à promouvoir la coopération au chapitre de la lutte contre le trafic de stupéfiants, du maintien de l'ordre public, de la gestion de la circulation des personnes, ainsi que des douanes. Le Processus de Dubaï est maintenant un mode établi de dialogue entre les deux pays sur ces questions.



menés à bien. Nous avons notamment remplacé neuf écluses hydrauliques, retiré de certaines parties clés de la canalisation 200 000 m<sup>3</sup> de limon, et poursuivi l'arpentage des canaux principaux et secondaires.

Les activités visant à doter les agriculteurs de Kandahar des ressources dont ils ont besoin pour rendre à la région son titre de « grenier de l'Afghanistan » ont continué de produire des résultats. Au cours du trimestre, la province de Kandahar a vu à sa première récolte de safran depuis des décennies. Au trimestre précédent, dans le cadre du projet de remise en état du système d'irrigation du district d'Argbandab, 11 000 bulbes de safran avaient été distribués et 110 agriculteurs avaient reçu une formation. Cette récolte en est le résultat direct. Ce projet contribue également au développement d'autres cultures de valeur, comme celles du miel et de la menthe. En outre, au cours du trimestre visé par ce rapport, le district d'Argbandab a produit sa meilleure récolte de pommes grenades de mémoire d'homme, un important pas vers le rétablissement économique.



À ce jour, le Canada a consenti des micro-prêts à 3 800 clients dans la province de Kandahar. Ceux-ci utilisent ces prêts pour mettre sur pied une nouvelle entreprise, acheter de l'équipement pour accroître leurs affaires, ou engager du personnel pour augmenter leur productivité. Toutes ces options contribuent à donner de meilleures conditions économiques aux Kandaharis.

### ***Priorité 3 : Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés et les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire.***

Le Canada vise à ce que d'ici la fin de 2011 l'aide humanitaire soit accessible aux populations les plus vulnérables, notamment les réfugiés afghans ainsi que les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire, à Kandahar et dans l'ensemble du pays.

La confiance du peuple afghan en son gouvernement est influencée par la capacité de ce dernier d'offrir des secours d'urgence et de le protéger en période de crise. Au cours du trimestre, le Canada a atteint sa cible d'aider le Comité provincial de gestion des catastrophes de Kandahar — qui est composé de représentants des principaux ministères du pays et des FNSA — à se doter de plans d'intervention efficaces en cas de catastrophe.

Le Canada a versé au ministère de la Santé publique afghan les fonds nécessaires pour obtenir les services d'un conseiller technique qui offrira des conseils d'ordre stratégique et de planification en ce qui concerne l'élaboration d'un nouveau cadre de gestion des services de santé essentiels. Nous avons continué d'aider le Ministère à rendre les médicaments plus accessibles en incorporant des mécanismes de contrôle de la qualité dans les chaînes d'approvisionnement et de distribution.

Le Canada a poursuivi la mise en œuvre de son projet de premier plan visant l'éradication de la poliomyélite dans tout le pays. Nous avons mené trois campagnes qui ont permis de vacciner à



D'importants progrès sur le plan de la gouvernance locale ont permis d'améliorer la prestation des services dans les communautés. Le Programme de solidarité nationale a jeté les bases de la gouvernance locale dans l'ensemble du pays grâce à la création de conseils de développement communautaire (CDC), dont les membres sont élus. Ces conseils ont pour fonction de recenser les besoins et d'en établir l'ordre de priorité. En outre, ils ont rendu systématique la participation des femmes afghanes à l'établissement des besoins des communautés. Plus de 22 700 CDC ont été formés à ce jour. À l'échelle du pays, ils ont réalisé plus de 44 600 projets de développement. Par exemple, les CDC de la province de Kandahar ont continué de mettre en œuvre des petits projets communautaires,

comme des projets d'infrastructure visant à améliorer l'accès à l'eau potable ainsi qu'à asphalter les trottoirs et les rues, et d'autres projets visant à améliorer la vie des habitants.

Des progrès au chapitre de la gouvernance locale ont également été constatés dans les districts et les communautés. De nouveaux fonctionnaires ont été embauchés dans les districts d'Argghandab, de Dand, de Panywayi et de Zhari, afin de renforcer les mécanismes de prestation de services dans les secteurs de l'agriculture, de l'éducation, de la gouvernance, de la santé et de la justice. Ces fonctionnaires seront formés et encadrés afin de contribuer à améliorer la prestation des services, et ce, de manière durable.

Les projets du Canada en matière d'éducation visent à améliorer la capacité du ministère de l'Éducation de l'Afghanistan à offrir des services à la population. La contribution du Canada au Programme d'amélioration de la qualité de l'éducation du gouvernement de l'Afghanistan contribue à renforcer l'ensemble du secteur. Ce programme prévoit notamment l'établissement de comités de gestion scolaire, soit des organismes locaux de gouvernance qui appuient la mise en œuvre d'initiatives d'éducation dans les communautés. Jusqu'à présent, plus de 9 000 de ces comités ont été créés à l'échelle du pays. Ils aident les communautés à se faire entendre, et tiennent le gouvernement responsable de la qualité des services offerts.

Au cours du trimestre, 13 écoles ont été achevées dans le cadre du projet de premier plan visant à construire, à agrandir ou à réparer 50 écoles dans la province de Kandahar; on en compte 39 à ce jour. Les travaux relatifs aux autres écoles se poursuivent alors que le Canada soutient ses efforts pour créer des espaces d'enseignement sécuritaires afin d'améliorer l'accès à l'éducation dans la province de Kandahar.

La remise en état du barrage Dabla et de son réseau d'irrigation est essentielle à la restauration de l'économie agricole de la région. Dans le but d'améliorer la coordination de l'utilisation de l'eau d'irrigation à l'échelle du réseau de canaux secondaires, quatre associations d'utilisateurs d'eau ont été créées avec les autorités traditionnelles de gestion de l'eau (*mirab*). Grâce à des conditions propices, d'importants travaux de remise en état du réseau d'irrigation ont pu être



De jeunes Afghanes s'en vont à l'école. Aujourd'hui, près de six millions d'enfants vont à l'école, dont un tiers sont des fillettes. Il s'agit là d'une amélioration considérable par rapport aux 700 000 enfants, tous des garçons, qui fréquentaient l'école en 2001.

Le projet pilote de rémunération pour maintien en fonction s'est avéré une réussite, puisqu'il a permis d'augmenter les niveaux de dotation de la prison de manière significative. Le temps est venu de mettre fin à ce projet qui sera remplacé par une initiative afghane financée par des donateurs et visant à augmenter les salaires des employés de la prison jusqu'à ce qu'ils atteignent la parité avec ceux versés aux membres de la PNA. Le Canada soutient toujours les projets d'infrastructure visant à améliorer les conditions de détention de sorte que la prison de Sarpoza respecte davantage les normes internationales. Au cours du trimestre, l'unité de la sécurité nationale a été améliorée, et la construction d'un immeuble qui sera consacré à la formation professionnelle a débuté.

La réforme du secteur de la justice de Kandahar est un des éléments qui permettra d'améliorer la gouvernance dans la province. Au cours du trimestre, le Canada a atteint une de ses cibles en menant à bien une série de programmes de formation, dont un cours sur le déroulement de procès équitables et un autre sur les compétences en leadership et en gestion. En outre, les travaux de rénovation du bureau du procureur général ont beaucoup avancé. On vise ainsi à offrir des conditions de vie et de travail sécuritaires aux procureurs de Kandahar, et à faciliter le recrutement et le maintien en poste d'Afghans qualifiés.

À l'échelle nationale, un projet canadien au ministère de la Justice a donné lieu au lancement d'une base de données juridiques pour l'Afghanistan. Ce projet facilitera la recherche juridique et favorisera la sensibilisation au droit en améliorant l'accès aux lois, aux décisions et à d'autres documents pertinents. La formation des chercheurs du service de rédaction législative s'est poursuivie. L'objectif est de leur montrer comment gérer et utiliser la base de données, et d'assurer la viabilité de celle-ci à long terme.

## ***Priorité 2 : Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.***

Un système de gouvernance solide est essentiel au rétablissement durable de l'Afghanistan et confirme aux citoyens que leurs institutions sont capables de répondre à leurs besoins. Le Canada veut que d'ici la fin de 2011 l'administration de la province de Kandahar et les principaux ministères du gouvernement de l'Afghanistan soient davantage en mesure d'assurer les services de base dans les districts clés de la province.

Les dirigeants de Kandahar ont commencé à préparer un plan stratégique provincial grâce aux fonds versés par le Canada dans le cadre du Programme de gouvernance sous-nationale en Afghanistan. Ce plan contribuera à assurer un financement plus stable de la part de Kaboul et des donateurs, et aidera la province à orienter ses efforts non plus sur la stabilisation, mais sur le développement.

Nous nous attendons à ce que, d'ici la fin de 2011, la PNA soit davantage en mesure de promouvoir la loi et l'ordre dans les principaux districts de Kandahar, avec l'aide des services juridiques et correctionnels. Ses rangs ont augmenté de 6 297 personnes pour atteindre plus de 16 800 membres. Elle est en bonne voie de réaliser son objectif de compter 134 000 membres d'ici octobre 2011. La PNA a continué de faire preuve de professionnalisme dans l'exercice de ses fonctions de sécurité et de maintien de l'ordre dans la ville de Kandahar. En outre, le renforcement de ces activités dans les communautés a facilité les déplacements quotidiens des habitants.

La formation des agents de la PNA demeure un élément clé aussi de l'amélioration de la sécurité pour les institutions de gouvernance. En décembre, cinq cours — dont un cours destiné aux officiers, des cours de leadership et de gestion, ainsi que des cours sur les fondements des enquêtes criminelles — étaient offerts concurrentement au Centre de formation de l'Équipe provinciale de reconstruction de Kandahar, lequel est administré par le Canada. Plus de 110 agents de la PNA ainsi que des fonctionnaires du ministère de la Justice les ont suivis. En novembre, 27 agents de la PNA sélectionnés suivant des critères précis dans les provinces de Kandahar et d'Uruzgan ont commencé à suivre, au Centre de formation, le cours de six mois qui leur permettra de devenir officiers. Il s'agit de la première fois que ce cours est donné à l'extérieur de Kaboul.

Six agents de la PNA ont suivi le cours de sensibilisation à la sécurité au Centre de formation. Compte tenu du succès récolté, l'atelier sera donné de nouveau en 2011. Autre fait important, le chef de police de la province de Kandahar a mis sur pied une équipe afghane d'aide à la formation. La formation donnée par des Afghans contribue à assurer la viabilité des capacités de la PNA, et encourage les agents à être plus réceptifs et responsables à l'égard des commandants. En novembre, le Canada a financé, à Kaboul, une conférence de haut niveau sur la police civile. L'événement visait à rassembler des spécialistes et des universitaires afin d'obtenir des conseils éclairés sur les pratiques exemplaires en matière de police civile dans les nations en conflit, les nations sortant d'un conflit et les nations en développement. La conférence s'inscrivait dans le cadre des mesures prises par le ministère de l'Intérieur en vue d'appliquer l'expertise internationale au processus de réforme de la police afghane. Elle a également contribué à renforcer la capacité d'analyse de la division des politiques du ministère de l'Intérieur.

En outre, le Canada a été sélectionné pour coprésider le Groupe de travail sur la réforme des institutions, lequel est composé de fonctionnaires du ministère de l'Intérieur et de membres de la communauté internationale. Au cours du trimestre visé, le Groupe de travail s'est employé à formuler une série de recommandations au sujet de la réforme du Ministère.

Les programmes de formation offerts à la prison de Sarpoza, à Kandahar, et soutenus par le Canada, se sont poursuivis. Le Service correctionnel du Canada (SCC) a offert un programme visant à former des instructeurs principaux, ainsi qu'une formation spécialisée en gestion de crise. Les Afghans ont continué de donner la formation de base, et le SCC a continué d'encadrer les formateurs sur place, mais dans une moindre mesure, en vue d'assurer la durabilité de la capacité correctionnelle afghane.



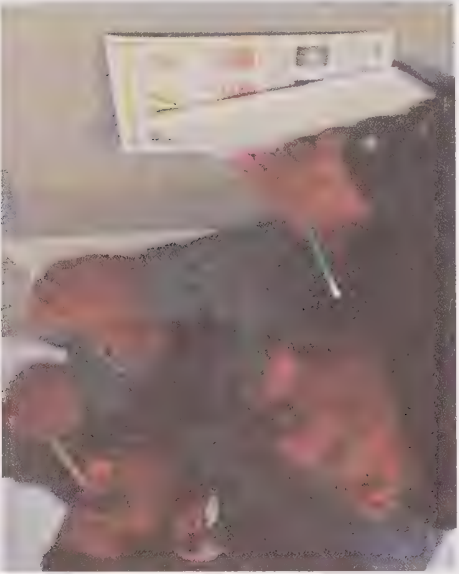
(elle compte actuellement plus de 149 500 membres). Les rangs de l'ANA ont gagné plus de 1 200 officiers et de 3 790 sous-officiers, ce qui témoigne des efforts déployés pour combler les lacunes sur le plan du leadership et pour aborder d'autres facteurs qui contribuent aux problèmes d'attrition et de maintien de l'effectif qui subsistent.

Bien que de façon générale l'attrition se soit atténuée au sein de l'ANA et de la PNA, selon la Mission de formation de l'OTAN-Afghanistan, des éléments spécifiques de chaque organisation sont toujours à risque, par exemple les forces de police nationale afghane chargées de l'ordre civil. On a rapporté un taux d'attrition annuel de 32 et de 23 p. 100 au sein de l'ANA et de la PNA respectivement. Pour ce qui est des forces de police chargées de l'ordre civil, on estime toutefois ce pourcentage à près de 35 p. 100. Ces taux d'attrition relativement élevés au sein de l'ANA et des forces chargées de l'ordre civil s'expliquent surtout par un rythme des opérations élevé, des taux de rémunération attrayants qu'offrent des entreprises de sécurité privées, et un cycle imprévisible de constitution des forces.

Les opérations de sécurité menées dans les principaux districts du centre de la province de Kandahar ont contribué à faciliter les déplacements et à accroître le sentiment de sécurité chez les Kandaharis. Malgré quelques alertes dans la ville de Kandahar pendant les célébrations de l'Eid, il n'y a eu aucun incident important compromettant la sécurité. La force de protection établie aux alentours de la ville a aidé à empêcher les insurgés d'entrer dans le district.

La sécurité, et surtout le sentiment de sécurité, joue un rôle essentiel dans la mise en place des conditions nécessaires à l'instauration d'une gouvernance locale. Selon un sondage, la perception qu'ont les Kandaharis de leur propre sécurité continue de s'améliorer. En effet, 65 p. 100 des personnes interrogées ont affirmé se sentir en sécurité ou très en sécurité dans leur communauté, une augmentation comparative à 60 p. 100 en août 2010, à 40 p. 100 en mai 2010 et à 34 p. 100 en novembre 2009. Cette perception a contribué à l'expansion des conseils de développement communautaire (CDC) supportés par le Canada, y compris dans les secteurs où les conditions de sécurité se sont améliorées.

L'amélioration de la sécurité et les efforts en vue d'améliorer la gouvernance à Kandahar et dans les principaux districts avoisinants a permis de mettre l'accent sur l'établissement d'une gouvernance locale efficace à l'échelle de la province. En décembre, en un mois seulement, le nombre d'ainés participant à la prise de décisions dans le district de Panjwayi a augmenté. Cette tendance s'est confirmée dans les districts où les opérations de sécurité ont permis de créer les conditions nécessaires à une saine gouvernance.



Des membres de la Police nationale afghane s'exercent à rédiger lors d'un cours d'alphabétisation coordonné par l'Équipe provinciale de reconstruction de Kandahar.



institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels; offrir une aide humanitaire aux populations vulnérables; renforcer la sécurité frontalière en facilitant le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaises; contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique; faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Les priorités du Canada ont été établies en fonction des besoins exprimés par le gouvernement de l'Afghanistan ainsi que de la capacité du Canada de concrètement améliorer la vie des citoyens. Elles contribuent à favoriser et à défendre l'instauration d'une bonne gouvernance par les Afghans.

### ***Priorité 1 : Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.***

Les FNSA englobent l'Armée nationale afghane (ANA) et la Police nationale afghane (PNA). Il est essentiel de renforcer les moyens dont disposent les forces de sécurité et de faciliter le transfert progressif de l'ensemble des responsabilités en matière de sécurité aux autorités afghanes pour assurer la professionnalisation des FNSA et pour accroître la confiance du peuple à l'égard de ces institutions. Ceci souligne l'importance que revêt la mission de formation que mène actuellement le Canada ainsi que les missions futures de mentorat et de formation qui découleront de l'engagement du Canada en Afghanistan de 2011 à 2014.

Le Canada a fixé comme objectif à l'ANA de démontrer d'ici 2011 une capacité accrue de mener des opérations et d'établir un environnement plus sécuritaire dans les principaux districts de la province de Kandahar, avec l'aide des alliés de la FIAS.

Pendant la période visée par le présent rapport, la FIAS et les FNSA se sont employées à consolider les gains réalisés à l'échelle du pays, et surtout dans le Sud, au cours de la deuxième moitié de 2010. Les forces de la coalition, y compris les Forces canadiennes, ont mené une opération de débâlage dans la « corne de Panjwayi ». Malgré l'importance stratégique de la région pour les Talibans, les insurgés n'ont pas réussi à défendre leurs bastions dans l'Ouest du district de Panjwayi. Ces secteurs sont maintenant contrôlés par le gouvernement de l'Afghanistan pour la première fois depuis que les forces de sécurité se sont retirées en mai 2009.

Au cours du trimestre, l'ANA a accueilli 11 389 recrues. Elle demeure donc en avance sur son programme, dont l'objectif est d'atteindre un effectif de 171 600 personnes d'ici octobre 2011



## I. Introduction

La durabilité des progrès réalisés en Afghanistan repose en grande partie sur l'établissement d'institutions de gouvernance afghanes qui soient fortes et en mesure de répondre aux besoins et aux aspirations de la population, et ainsi assurer la sécurité et la prospérité. Le gouvernement du pays a fait de grands progrès à cet égard, surtout à l'échelon local où le Canada et la communauté internationale assurent un soutien militaire et civil coordonné.

Le présent rapport couvre la période allant du 1<sup>er</sup> octobre au 31 décembre 2010. On y présente les progrès réalisés à l'égard des six priorités et des trois projets de premier plan du Canada, en mettant l'accent sur les efforts considérables déployés en vue de renforcer les institutions locales, provinciales et nationales du pays.

## II. Contexte

Au cours du dernier trimestre de 2010, on a constaté une certaine amélioration des conditions de sécurité dans le Sud du pays. La Force internationale d'aide à la sécurité (FIAS) et les Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA) ont fait des gains importants, notamment en détruisant des repaires traditionnels des Talibans dans le Sud de l'Afghanistan et en l'emportant contre des groupes d'insurgés tenaces ailleurs dans le pays.

Le nombre d'incidents violents survenus dans la province de Kandahar a diminué comparativement au trimestre précédent. La plupart des incidents rapportés par la FIAS et les FNSA sont attribuables à l'accroissement de leurs opérations visant à dégager et conserver le territoire. En analysant le nombre d'incidents lors d'un trimestre, il importe toutefois de noter qu'un grand nombre sont liés à la détection et à l'élimination de bombes, notamment des engins explosifs improvisés (EI) et des mines. Ces incidents sont considérés comme des « incidents violents » en raison de l'effet voulu par les insurgés, c'est-à-dire causer du tort et créer un climat d'insécurité. Cependant, la FIAS considère que le fait de désamorcer des EI et des mines constitue une réussite, surtout lorsque de plus en plus d'Afghans indiquent aux forces de coalition et aux partenaires des FNSA où les trouver. Ceci témoigne d'un sentiment de sécurité grandissant qui les encourage à coopérer avec les FNSA et la coalition.

Les résultats officiels des élections du 18 septembre à la Wolesi Jirga (chambre basse du Parlement) ont été rendus publics le 1<sup>er</sup> décembre. Quelque 2 550 candidats, incluant 406 femmes, se sont disputé 249 sièges. Les élections ont été ternies par des irrégularités et des cas de fraude. La CBI a annulé environ 23 p. 100 des votes. Néanmoins, ce n'était que la deuxième fois que les Afghans organisaient des élections, et la CBI et la CTPÉ ont bien joué leurs rôles.

## III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès

L'engagement du Canada en Afghanistan s'articule autour de six priorités à la fois distinctes et indissociables qui ont été annoncées au milieu de 2008 : permettre aux FNSA dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre; renforcer la capacité

- La remise en état du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation, un autre de nos projets de premier plan, avance toujours. Entre autres choses, 200 000 m<sup>3</sup> de limon ont été retirés du réseau de canalisation ce qui augmentera la quantité d'eau acheminée aux terres agricoles.
- Le Canada a poursuivi la mise en œuvre de son projet de premier plan visant l'éradication de la poliomélie dans tout le pays. Nous avons mené trois campagnes qui ont permis de vacciner à Kandahar plus de 366 000 enfants. Sept nouveaux cas ont été signalés, ce qui porte à 25 le total pour 2010 et constitue une baisse par rapport aux 38 cas signalés en 2009.



# Sommaire

- Le présent rapport trimestriel fait état des progrès que nous avons réalisés, avec l'aide des Afghans et de nos autres partenaires, relativement à nos six priorités et à nos trois projets de premier plan. Il est tout particulièrement question des progrès accomplis par les institutions de gouvernance du pays.
- Les résultats officiels des élections du 18 septembre à la Wolesi Jirga (chambre basse du Parlement) ont été rendus publics le 1<sup>er</sup> décembre. D'après la Commission électorale indépendante (CEI), plus de 5,6 millions de personnes ont voté. Malgré le fait que 1,3 million de votes ont été déclarés non admissibles par la CEI, ces élections constituent une étape importante du développement démocratique de l'Afghanistan. Bien que l'on ait franchi cette étape importante, la corruption constitue un obstacle majeur à l'exercice d'une meilleure gouvernance. Le gouvernement d'Afghanistan doit agir avec plus de fermeté face à ce défi.
- Le nombre d'incidents violents dans la province de Kandahar a diminué par rapport au trimestre précédent, notamment en raison de l'arrivée de l'hiver. Deux tiers des Kandaharis interrogés se sentent en sécurité dans leur communauté, une hausse comparativement à 40 p. 100 en mai 2010 et à 34 p. 100 en novembre 2009.
- Le renforcement de la sécurité et les efforts en vue d'améliorer la gouvernance à l'échelon local ont entraîné l'augmentation de la participation aux *chouras* dans les districts de Dand et de Panjwayi, où le Canada concentre ses efforts de stabilisation. Chaque semaine, les *chouras* ont réuni de 80 à 90 participants, surtout des aînés, provenant d'un vaste territoire. Au trimestre précédent, elles n'attiraient qu'une quarantaine de participants provenant d'un territoire plus restreint.
- L'Armée nationale afghane (ANA) a accueilli 11 389 recrues et compte maintenant plus de 149 500 membres. Elle demeure donc en avance sur son programme, dont l'objectif est d'atteindre un effectif de 171 600 personnes d'ici octobre 2011. Les rangs de la Police nationale afghane (PNA) ont augmenté de 6 297 personnes, pour atteindre 116 800. La PNA est donc en bonne voie pour réaliser son objectif de 134 000 membres d'ici octobre 2011. L'attrition et la professionnalisation continue des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA) constituent toujours d'importants défis à relever.
- Le Canada a atteint un autre de ses objectifs en matière de justice ayant complété une série de programmes de formation, notamment sur les normes relatives à la tenue de procès équitables et les compétences en leadership et en gestion.
- Un quatrième groupe a terminé sa formation à l'Académie nationale afghane des services douaniers, ce qui porte à 201 le nombre d'agents de douane diplômés.
- Le projet de premier plan du Canada qui vise à construire, à agrandir ou à remettre en état 50 écoles dans la province de Kandahar va bon train. En effet, les travaux relatifs à 13 autres écoles ont été complétés, pour un total de 39 à ce jour. Les travaux relatifs aux 11 écoles restantes se poursuivent.



## Table des matières

Sommaire.....	1
I. Introduction.....	3
II. Contexte.....	3
III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès.....	3
IV. Conclusion.....	14
Annexe.....	15

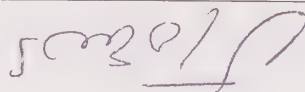


Notre prochain rapport couvrira la période allant du 1<sup>er</sup> janvier au 31 mars 2011.

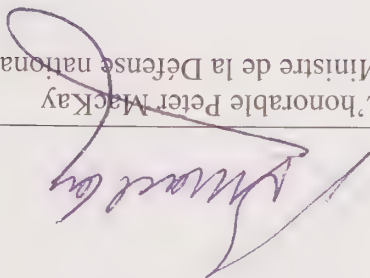
L'honorable John Baird  
Ministre des Affaires étrangères



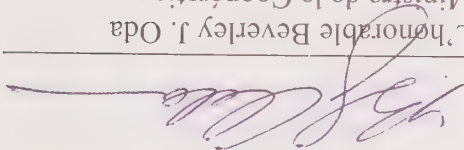
L'honorable Vic Toews  
Ministre de la Sécurité publique



L'honorable Peter MacKay  
Ministre de la Défense nationale



L'honorable Beverley J. Oda  
Ministre de la Coopération  
internationale



## Avant-propos

Conformément à la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, nous avons l'honneur de déposer devant le Parlement le onzième rapport trimestriel sur l'engagement du Canada en Afghanistan. Ce rapport vise la période allant du 1<sup>er</sup> octobre au 31 décembre 2010.

Le 26 janvier 2011 marquait un tournant important dans le développement démocratique de l'Afghanistan avec l'inauguration de l'Assemblée nationale, laquelle sera la voix du peuple afghan.

Ce cap aura été difficile à franchir. Bien que le système électoral en Afghanistan se soit amélioré de manière tangible, on a constaté plusieurs irrégularités et de nombreux cas de fraude dans les élections législatives de septembre, lesquels sont source de préoccupation et soulignent la nécessité pour le gouvernement afghan d'agir résolument sur la question de gouvernance et de dénoncer la corruption au sein de toutes les classes de la société afghane. Le Canada, en étroite collaboration avec la communauté internationale, a appuyé le travail de la Commission de traitement des plaintes concernant les élections (CTPE) et de la Commission électorale indépendante (CEI), et a fait bon accueil à la décision du président Karzaï de procéder à l'inauguration de l'Assemblée en janvier.

En outre, un nombre sans précédent de femmes ont été élues lors des dernières législatives tenues en septembre.

Pour que le redressement de l'Afghanistan soit durable et que ses citoyens connaissent la prospérité, il est essentiel que le pays se dote d'un gouvernement réceptif, participatif et responsable, et que de bonnes pratiques de gouvernance soient adoptées aux échelons local, provincial et national.

L'exécution des programmes canadiens en Afghanistan repose essentiellement sur la responsabilisation. Le Premier ministre a été très clair à cet égard : le Canada n'apportera un financement en Afghanistan que s'il est convaincu que les fonds seront utilisés aux fins prévues. La promotion d'une saine gouvernance constitue une façon de veiller à ce que les fonds accordés soient utilisés à bon escient.

Le présent rapport met en relief les progrès réalisés à l'égard des six priorités et des trois projets de premier plan qui se rattachent à la mission canadienne, une importance toute particulière étant accordée à l'amélioration des institutions de gouvernance de l'Afghanistan.

Des collectivités plus sécuritaires permettent aux citoyens de se déplacer plus librement et, en retour, les bonnes pratiques de gouvernance sont plus susceptibles de prendre racine et de se développer dans un milieu qui est perçu comme étant sûr. Nos compatriotes en poste en Afghanistan continuent de servir avec cœur et bravoure la cause de la paix et du progrès. Au nom de tous les Canadiens et Canadiennes, nous honorons la mémoire de ceux et celles qui ont payé leur courage de leur vie, et nous rendons hommage aussi aux blessés et aux familles.



## Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1<sup>er</sup> octobre au 31 décembre 2010

Trimestriel.

Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.

Titre de la p. de t. addit. : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of October 1 to December 31, 2010

Également disponible sur l'Internet.

ISSN 1918-2732

1. Guerre en Afghanistan, 2001- — Participation canadienne.

2. Canada — Relations extérieures — Afghanistan. 3. Canada — Forces

canadiennes — Afghanistan. 4. Canada — Politique militaire. I. Canada. Bureau

du Conseil privé. II. Titre : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of October 1 to December 31, 2010

DS371.412 S47 958.1047 C2008-980202-0F

Photo page couverture : Grâce au Programme de solidarité nationale, plus de 24 500 conseils de développement communautaires ont été élus et 44 600 projets ont été achevés à l'échelle du pays.

Références photographiques : Agence canadienne de développement international, Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international, Ministère de la Défense nationale, Ahmad Wasiq Taheer.

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2011.

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN  
AFGHANISTAN

RAPPORT TRIMESTRIEL AU PARLEMENT  
POUR LA PÉRIODE DU 1<sup>ER</sup> OCTOBRE AU 31 DÉCEMBRE 2010



*Rapport au Parlement*







LE DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL AU CANADA  
EN 2010-2011

# AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN



Government  
of Canada

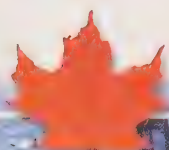
Gouvernement  
du Canada

Government  
Publications

CA1  
PV  
-C12

# CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

QUARTERLY REPORT TO PARLIAMENT  
FOR THE PERIOD 1 JANUARY 1 TO 31 MARCH 2011



Canada





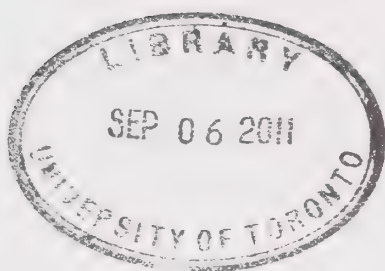


# CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

QUARTERLY REPORT TO PARLIAMENT  
FOR THE PERIOD OF JANUARY 1 TO MARCH 31, 2011



*Report to Parliament*



## Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of January 1 to March 31, 2011

Quarterly.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1<sup>er</sup> janvier au 31 mars 2011

Available also on the Internet.

ISSN 1918-2732

1. Afghan War, 2001- — Participation, Canadian. 2. Canada—Foreign relations—Afghanistan. 3. Canada—Canadian Forces—Afghanistan.
4. Canada—Military policy. I. Canada. Privy Council Office. II. Title. L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1<sup>er</sup> janvier au 31 mars 2011

DS371.412.S47

958.104'7

C2008-980202-0E

Cover photo: Girls' Education Project (supported by the Bangladesh Rehabilitation Assistance Committee Afghanistan/CIDA)

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2011



# Foreword

In accordance with the motion passed by the House of Commons on March 13, 2008, we are honoured to place before Parliament this twelfth quarterly report on Canada's engagement in Afghanistan. This report addresses the period from January 1 to March 31, 2011.

A strong economy and access to well-paying jobs, public safety, democracy and capable institutions of governance, human rights and freedoms, quality health care, education; these are just some of the issues that ordinary Afghans worry about today and hope for with respect to their future. In many respects, they also represent the basic concerns and desires of most people, including Canadians.

The only way to achieve peace in Afghanistan, achieve good governance and improve the quality of life of Afghans, is for Afghans to take control of their future and to move forward on their own. This is why the Afghanistan National Development Strategy (ANDS), published in April 2008, set out a number of critical goals for Afghans to achieve by 2013:

**Security:** Achieve nationwide stabilization, strengthen law enforcement and improve personal security for every Afghan.

**Governance, Rule of Law and Human Rights:** Strengthen democratic practice and institutions, human rights, the rule of law, delivery of public services and government accountability.

**Economic and Social Development:** Reduce poverty, ensure sustainable development through a private-sector-led market economy, improve human development indicators, and make significant progress toward the Millennium Development Goals.

The pace of change in Afghanistan has been slow. Change has not come without setbacks; sustaining progress will be a challenge. For example, for all the important work completed at Sarpoza prison, the massive escape of April 24-25, 2011, represented a major setback for the Afghan prison service. On the other hand, Afghan National Army and Afghan National Police forces performed well when countering a sophisticated insurgent attack on Kandahar City in early May. These two events show the two sides of Afghanistan and demonstrate how difficult change and reconstruction can be in a conflict environment. They also serve to remind us of the fragility of progress in Afghanistan and the importance of continuing to work with Afghans.

Canada's six priorities and three signature projects in Afghanistan are designed to support the goals set out by the ANDS. Canada, as well as the international community, will continue to work alongside Afghan partners in order to help them continue building the foundations of a secure, prosperous and better governed Afghanistan.

Our report for this quarter updates progress that has been made on Canada's work in Afghanistan through the lens of Afghan leadership, with a particular emphasis on the perspectives and words of the Afghan people themselves. It is also important to note that in this quarter, the process of transitioning security operations to an Afghan lead was formally launched by President Karzai

on March 22 on the occasion of the Afghan Now Ruz (New Year)—a process that will see Afghans increasingly take ownership over the provision of security, governance and development across the country by the end of 2014.

Canadians in Afghanistan continue to serve the interests of peace and progress with dedication and bravery. On behalf of all Canadians, we honour and remember those who have made the ultimate sacrifice in this service, along with those who have been injured and their families.

While the war on terror continues, the long search for Osama bin Laden has come to an end. However, bin Laden's death does not end the threat of international terrorism. Al-Qaeda's international network remains a threat to Canada and to our allies.

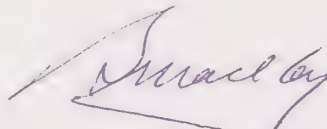
Finally, it should always be remembered that Afghanistan was where Osama bin Laden and the leadership of Al-Qaeda planned the September 11, 2001, attacks on the United States, and other terrorist attacks elsewhere in the world. This serves to remind us why the Canadian Forces, aid, and diplomatic personnel have been sent to Afghanistan: to help Afghans build a more secure, prosperous, and better governed country, thereby denying Al-Qaeda and organizations like it the space and freedom to conceive and plan terrorist attacks.

Our next report will cover the period April 1 to June 30, 2011.



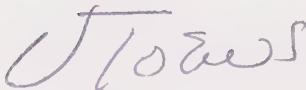
---

The Honourable John Baird  
Minister of Foreign Affairs



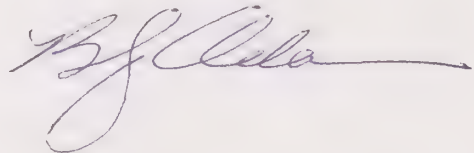
---

The Honourable Peter MacKay  
Minister of National Defence



---

The Honourable Vic Toews  
Minister of Public Safety



---

The Honourable Beverley J. Oda  
Minister of International Cooperation



# Table of Contents

Summary .....1

I. Introduction .....2

II. The Quarterly Context .....2

III. Canadian Priorities: Reporting Progress.....3

IV. Conclusion .....13

Appendix .....14



# Summary

- This quarterly report details the advances made by Canada on its six priorities and three signature projects in Afghanistan, providing a glimpse into progress made in Afghan leadership and ownership from the perspectives of the Afghan people.
- Although observed violence levels were higher this quarter than in the first quarter of 2010, the security environment across Afghanistan remained relatively stable as security forces consolidated the significant gains made during operations last fall. Despite insurgent threats and intimidation, the majority of Kandaharis polled continued to report feeling safe and that security was improving in their communities.
- With the participation of Canada, the NATO Training Mission – Afghanistan focused on training Afghan National Security Force leaders and Afghan trainers. Afghan National Army (ANA) numbers continued to rise. Relatively high attrition and retention problems remain a significant concern.
- Afghan National Police (ANP) officer training was also delivered by Canadian civilian police to 26 new recruits and leadership courses were provided for another 40 officers. In Kandahar, the late Provincial Chief of Police established an Afghan Training Assistance Team, signalling the ongoing transition to Afghan-led training in the province.
- Significant progress was made on Canada's signature project to rehabilitate the Dahla Dam and irrigation system; a number of repairs and physical work were completed on the dam, while rehabilitation was completed for an additional 25 kilometres of main canals and 19 secondary canals.
- Canada's education signature project to build, expand or repair 50 schools in Kandahar province also advanced with the completion of two more schools, bringing the total to date to 41. Work continued on the remaining nine schools.
- In support of Canada's signature project to eradicate polio in Afghanistan, 1.26 million children received vaccinations through a January-February immunization campaign. Roaming vaccination teams were used to reach children outside of their home. To date in 2011, only one new case of polio has been reported in Afghanistan.
- Concerns around the continuing prevalence of corruption in Afghanistan remain. In this quarter, Canada continued to support the development of Afghan leadership and ownership of institutions of governance and civil society on a number of fronts. This works to combat corruption, expand the presence of the Government of Afghanistan and enable greater access to services for the Afghan people. Much of this support takes place through partnerships at the district and community levels, including agricultural development, food aid and broad educational initiatives for Afghan children.

# **I. Introduction**

Progress in Afghanistan has been achieved on a number of fronts at the national, provincial, district and local levels. The pace of change in Afghanistan however has been slow and not without setbacks. Sustaining progress—whether political, economic or social—will depend on continuing Afghan leadership, within government and in particular throughout Afghan society. While much remains to be done, Canada continues to be inspired by those Afghans who are fighting for change, for peace, for greater rights and freedoms for women and girls, and for improved quality of life for all Afghans.

This quarterly report, covering the period of January 1 to March 31, 2011, describes the progress made on Canada's six priorities and three signature projects in Afghanistan, through a lens of how our priorities, projects and partnerships have worked to support Afghan leadership and ownership of their future. This report also provides insight into some of the progress that has been made in Afghanistan through the experiences and thoughts of the Afghan people themselves.

## **II. The Quarterly Context**

Although observed violence levels were higher than those noted between January and March 2010, the security environment across Afghanistan remained relatively stable this quarter as Afghan National Security Forces (ANSF) and the International Security Assistance Forces consolidated significant gains made during operations last fall, increasing the influence of the Government of Afghanistan and maintaining freedom of movement.

While Kandahar City experienced its first complex attack by insurgents in the last nine months, during this reporting period the violence in Kandahar province was down 30 percent from the previous quarter. Despite ongoing insurgent threats and intimidation, the majority of Kandaharis polled continued to report that they felt safe and that security was improving in their communities.

The process of transition to Afghan leadership of security operations was formally launched this quarter. In his speech of March 22 on the occasion of the Afghan Now Ruz (New Year), President Karzai announced that seven areas would commence the process of transition within the next six months—a process that will see Afghans increasingly take ownership over the provision of security, governance and development across the country by the end of 2014.

Some of the most important developments in Afghan-led progress in this quarter took place at the local level in the districts and communities of Kandahar. For example, Afghan political leadership continued to demonstrate commitment and foresight in Dand, a district of Kandahar province. The District Governor continued to display dynamic and progressive leadership, developing and mentoring staff to step in and lead when needed. Similarly in Panjwayi district, the District Governor demonstrated active leadership just one month after replacing the former Governor by promoting governance out to the farthest reaches of the district—an Afghan-led and defined approach to bring positive, lasting change to the area.



### III. Canadian Priorities: Reporting Progress

Canada's engagement in Afghanistan is defined and guided by six specific, but interrelated, priorities as announced in mid-2008: enable the ANSF in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order; strengthen Afghan institutional capacity to deliver basic services; provide humanitarian aid to extremely vulnerable people; enhance border security with facilitation of Afghan-Pakistani dialogue; help advance Afghanistan's democratic governance; and facilitate Afghan-led political reconciliation.

Canada's priorities were developed in response to the Government of Afghanistan's stated needs, and are based on Canada's ability to deliver meaningful results. They serve to support and advance the aspirations of the Afghan people as leaders and owners of their institutions of governance and organizations of civil society.

***Priority 1: Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.***

The ANSF include the ANA and the ANP. Canada's 2011 objective for the ANA is that the ANA will demonstrate an increased capacity to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from ISAF allies.

*I would like to thank our Canadian partners for the significant contributions they have made towards the development and training of the Afghan National Army. We are now able to effectively plan and execute operations and foster key relationships with other security partners. - Brigadier General Habibi, ANA Commander, 1/2015.*

Recruitment, training and equipping of ANSF personnel are pivotal to attaining this objective in Kandahar, and for a sustainable transition of security operations to Afghan leadership. In this quarter, the NATO Training Mission – Afghanistan (NTM-A), with the participation of Canada, focused on training ANSF leaders and Afghan trainers, allowing the ANSF to administer their own courses.

ANA and ANP recruitment numbers continued to rise in this quarter, and remained on track to meet October 2011 growth targets, although relatively high attrition and retention problems remain a significant concern. Well-trained, well-led and well-equipped Afghanistan Security Forces are an essential part of the Afghan government assuming lead responsibility for national and provincial security. To this end, Canada will be providing up to 950 Canadian Armed Forces trainers and support personnel to support the NTM-A. Up to 45 civilian police will also be deployed to provide mentoring and civilian policing skills to the Ministry of Interior (MOI) and ANP. By addressing attrition and retention challenges, existing gaps in leadership, literacy development and medical, army and police training, Canada will continue to be an integral part of the training of Afghan soldiers and police.

While mentoring of ANA personnel continued, two ANA kandaks demonstrated their increased capabilities by successfully conducting security operations in Kandahar City without partners or mentors. As noted by Brigadier General Habibi, ANA Commander of the first brigade, 205 Corps, “I would like to thank our Canadian Partners for the significant contributions they have made toward the development and training of the Afghan National Army. We are now able to effectively plan and execute operations and foster key relationships with other security partners.”<sup>1</sup>

Perceptions of security among the people of Kandahar decreased slightly from the last quarter, but remain significantly better than a year ago. Overall, 59 percent of Kandaharis polled feel safe in their communities and 54 percent think that security is improving. These levels are considerably higher than what was observed over the same period in 2010, when just 38 percent reported feeling safe and 39 percent believed security was improving.

Training also remains a cornerstone of development for the ANP and, in this quarter, through the ongoing delivery of an officers training course to 26 new recruits and the delivery of two leadership and management courses to 40 ANP officers, the Government of Canada continued to enhance ANP capacity to plan, direct and manage daily operations. In Kandahar, the late Provincial Chief of Police, Khan Muhammad Mujahid, who was killed by a suicide bomber on April 15, 2011, established an Afghan Training Assistance Team, further signalling the transition to Afghan-led training in the province. The Training Assistance Team was set up so that the Kandahar police headquarters could properly assess and monitor police sub-stations and hold district police commanders accountable for personnel, logistics, operations and equipment including guns and ammunition.



© UNAMA

Afghan National Police officers on parade in Kabul.

In March, a ceremony was held to mark the transition of responsibility for the Kandahar Provincial Reconstruction (KPRT) Training Centre from the Government of Canada to the Afghan MOI and the NTM-A. The centre will become a satellite of the larger Kandahar Regional Training Centre, bringing it under the command of the ANSF. The ceremony highlighted the ongoing cooperation between Canada and Afghanistan in police reform and capacity building.

Canadian civilian police continued to mentor ANP officers at the Kandahar provincial ANP headquarters, and fostered leadership development through the individual mentoring of district chiefs of police in Dand and Panjwayi. Canadian police also assisted in the training of the Provincial Response Team in arrest, search and seizure. Canada achieved and then surpassed its

---

<sup>1</sup> Paraphrased from Brigadier General Habibi during an October 2010 video teleconference on Canada’s mission in Afghanistan

police infrastructure target this quarter, completing, among other projects, a new police sub-station in Kandahar City that will serve as a model facility for the province.

The MOI took additional ownership of institutional reform within the MOI and ANP this quarter, by endorsing the recommendations made by the ministry's Institutional Reform Working Group, co-chaired by Canada. Reform recommendations include creating independent civilian oversight, developing an effective internal affairs mechanism and implementing an enforceable Code of Conduct.

The MOI is also working to improve the quality of research and advice provided to the Minister. To assist in these efforts, Canada supported the ministry's policy unit and contributed technical advice to improve a strategic planning system that will enable a periodic review of the National Police Plan. Canada also funded three policy workshops to train the next cadre of Afghan leaders in policy development.

The Canadian Forces are also engaged with the ANP. A Canadian major-general has been responsible for all aspects of ANP development at the NTM-A since its inception in November 2009. At the regional level, a team of 30 CF members are mentoring the ANP headquarters, which is responsible for all ANP operations and training throughout southern Afghanistan. Furthermore, CF Police Operations, Mentor and Liaison Teams are mentoring the ANP in the districts of Panjwayi and Dand in Kandahar province. Their role is to advise and assist the District Police Chief in both districts as he recruits new ANP, to help coordinate the training of new recruits and to ensure new ANP are properly equipped.

In this quarter, Canadian correctional experts trained an Emergency Response Team at Sarpoza prison, which included instruction on non-lethal options to crisis response that will provide security for inmates and staff. Canada also continued to support infrastructure projects at the prison, including upgrades to facilities for food production, and to electrical and plumbing systems to improve living conditions for inmates and staff.

The escape of over 480 inmates in April 2011 was, without a doubt, a setback for Afghans and the international community, including Canada, as it demonstrated the fragility of mentoring and training work at the prison as well as institutional weaknesses. This event will be addressed more fully in the next quarterly report. However, we should not let this event hide the fact that through Canada's efforts, Sarpoza is now a better correctional facility than it was in 2007.

Canada's assistance in reforming the justice sector in Kandahar is also a key factor in enabling the advancement of Afghan leadership with respect to the rule of law. Canada's contribution at the Ministry of Justice significantly improved the ministry's capacity to draft and revise Afghan laws, while an online legal database donated by Canada has facilitated legal research and awareness of current laws.

Canada achieved and then surpassed its justice infrastructure target this quarter, providing safer living and working conditions for justice officials in Kandahar. Canada also provided equipment to a number of key justice offices in Kandahar City and in surrounding districts, including the Huquq Department and the Special Juvenile Prosecutor's Office. These initiatives enable justice



officials to carry out their work on a permanent basis in the districts, which in turn extends government presence and increases access to formal justice for Afghans.

***Priority 2: Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.***

The Canadian objective for this priority is that, by 2011, Kandahar's provincial administration and core ministries of the Afghan government will be better able to provide basic services to key districts of Kandahar province.

Sustainable delivery of basic services by Afghan-led institutions is fundamental to the future of Afghanistan and the well-being of its people. Canadian contributions to this effort include a signature project to rehabilitate the Dahla Dam and irrigation system, which was marked by significant progress in this quarter. The dry period over the winter months enabled a number of repairs and physical work to be completed on the dam, rehabilitation was completed for an additional 25 kilometres of main canals and 19 secondary canals, bringing the totals to 43 kilometres and 27 secondary canals respectively.

In addition, rehabilitation work was completed on the existing 1.6 kilometres of the Baba-Wali Canal drainage while survey and design work continued for the 0.8 kilometre extension to the Arghandab River. Water gauging equipment was installed in 27 secondary canals. Further repairs to and rehabilitation of the Dahla Dam and the Arghandab irrigation system will provide Afghan farmers with renewed opportunities to grow food and earn a living.

Through the Kandahar Local Initiatives Program, Canada has helped Kandaharis access a variety of economic opportunities and assume greater ownership of their livelihoods. For example, during this quarter, 208 farmers were trained to increase pomegranate and grape productivity—training which almost doubled the price of their crops. In addition, a backyard poultry farming project supported more than 900 beneficiaries (of which 50 percent were women), increasing food security and family incomes.

With respect to education, Canada has provided substantive support to the Ministry of Education to strengthen its leadership in the sector, which included technical assistance to create the Education Development Board in 2009 (now known as the Human Resources Development Board), which Canada previously co-chaired with the Ministry. The Board provided critical coordination and decision making, enabling the Ministry to develop and solidify its leadership in managing the sector.

*I want my daughter to be like my relatives, they are educated and their life is much better because of the education they have. – Parent.*

In addition, Canada's contribution to the Education Quality Improvement Program (EQUIP) supports the entire education sector. Through EQUIP, Canada has supported the establishment of over 10,000 School Management Committees, which work with the government to improve



access to, and the quality of, education in underserved and remote areas. Additionally, through this program, the Ministry of Education has overseen the completion of two additional signature project schools this quarter, bringing the total number of schools built or rehabilitated to 41.

Canada also supports the Ministry with its community-based education program. Canada has funded the establishment of more than 4,000 community-based schools across the country, including hundreds in Kandahar province. This program complements the formal education system by providing services in more rural and remote areas of Afghanistan where distance limits the enrolment and participation of students, especially girls. Canada, through partners with education expertise such as BRAC and Save the Children, is building the capacity of the Ministry of Education to support the integration of these community schools into the formal education system.

Community-based education is vitally important to students, parents and teachers in Afghanistan, particularly in providing initial access to education for Afghan girls. As noted by one parent, “I want my daughter to be like my relatives; they are educated and their life is much better because of the education they have.”<sup>2</sup>

*With the support of the Aga Khan Foundation Afghanistan...I received a lot of training and learning how to plant apple seedlings, budding, grafting, plantation management and how to market my products. I used to earn US\$400 per year but now that I own a nursery, I earn over US\$2,000 per year. – Sayed Habib, training participant, Parwan province.*

With respect to economic growth, improving livelihoods will help Afghan communities assume ownership over their long-term development. With this in mind, Canada’s support to economic growth is crucial in establishing Afghan leadership in the private sector. Canada funds the Aga Khan Foundation Canada, which accelerates community development in Afghanistan through two key programs: the Enhancing Licit Livelihood Opportunities in Northern Afghanistan and the Afghan Community

Renewal Program II. Each program includes a number of initiatives —such as conflict resolution, leadership and proposal writing—to empower collaboration on local projects.

These programs are especially important in supporting agricultural development and natural resource management. As stated by Sayed Habib, one training participant from Parwan province who provides for 24 members of his family, “With the support of the Aga Khan Foundation Afghanistan...I received a lot of training and learning how to plant apple seedlings, budding, grafting, plantation management and how to market my products. I used to earn US\$400 per year but now that I own a nursery, I earn over US\$2,000 per year. I have now also planted apricot and almonds in addition to apples.”<sup>3</sup>

<sup>2</sup> CIDA-funded BRAC and Save the Children Evaluation, September-October 2010

<sup>3</sup> Aga Khan Foundation Canada ACRP II Semi-annual Report, April-September 2010

In addition, this quarter the Mennonite Economic Development Associates successfully completed the implementation of a four-year project, Through the Garden Gate, funded by Canada. Working through Community Development Councils (CDCs) in nine villages, 90 women's farmer groups were organized (2,349 participants) and received regular agriculture support services. Results show that the overall income of each household had substantially increased, more children were attending school and the overall health of each household improved. Most importantly, the role of women in the communities has dramatically changed as they now have a stronger leadership role within both the CDCs and their villages.



© MEDA

Through the Garden Gate helps women in Afghanistan by giving them training in successful agricultural methods for their area.

***Priority 3: Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.***



© WFP/Challiss McDonough

An Afghan widow and mother of nine tells a Jalalabad shopkeeper what she wants to buy with her World Food Programme voucher.

For this priority, Canada's 2011 objective is for humanitarian assistance to be accessible to the most vulnerable people, including Afghan refugees, and to returnees and internally displaced persons in Kandahar and nationwide.

In this quarter, Canada achieved its target to support the delivery of food assistance to Afghans in need, through a partnership with the World Food Programme (WFP). More than 6.5 million people were fed by the WFP in 2010, primarily in rural and remote areas where food availability is limited.

The WFP also partnered with the Afghanistan National Disaster Management Authority to expand a new model for food assistance to the main cities through which beneficiaries will receive food vouchers instead of rations. Local shopkeepers also benefit from the use of these vouchers, which generates local commerce. Day labourer Ghulam Rasool from Nangarhar province, for example, struggles to feed his family of 12. "Whenever it rains, there's no work.

*Whenever it rains, there's no work.  
Then all we can afford to eat is bread  
and tea. I'm really happy now. I can  
go into the shop and they'll give me  
what I want! – Ghulam Rasool, day  
labourer, Nangarhar province.*

Then all we can afford to eat is bread and tea. I'm really happy now. I can go into the shop and they'll give me what I want!"<sup>4</sup>

Canada's signature project for the eradication of polio in Afghanistan continued to advance in this quarter. The January to February 2011 immunization campaign in the south saw 1.26 million children receive vaccinations (from a target of 1.33 million), including 387,000 in Kandahar province.

During the January-February campaign, additional efforts were made to reach children outside of their homes, through the use of roaming vaccination teams at check posts, bus stations and markets. The National Immunization Day campaign in March targeted more than 1.33 million children, including over 416,000 in Kandahar. To maximize the health benefits of the polio campaign in this quarter, children were also given deworming tablets along with the oral polio vaccine. So far in 2011, only one new case of polio has been reported in Afghanistan, down from eight cases in the same quarter in 2010. Twenty-five cases of polio were reported in 2010, down from the 38 cases reported in 2009.

Immunization campaigns require the efforts of thousands of health providers and volunteers; more than 20,000 people contributed to the success of the first round of the 2011 Sub-National Immunization Days, conducted this quarter—including 260 district coordinators, over 1,500 cluster supervisors, 17,700 volunteer vaccinators, 690 monitors and more than 1,500 community mobilizers (often religious leaders, teachers and community health workers).

As Jan Agha from Paktya province stated, the impact of immunization campaigns is clear: "Because of my apathy, one of my children had a polio-affected handicap in Peshawar, and ultimately died. I will never repeat my bitter and unforgettable mistake and advise others to get their children vaccinated against the contagious disease."<sup>5</sup>

*Because of my apathy, one of my children had a polio affected handicap in Peshawar, and ultimately died. I will never repeat my bitter and unforgettable mistake and advise others to get their children vaccinated against the contagious disease. – Jan Agha, Paktya province.*

Canada's contribution to mine action also continued in this quarter, with support to the Mine Action Program of Afghanistan. As of March 2011, 657 square kilometres of land had been released and over 590,000 individuals had received mine risk education, surpassing both of Canada's targets. Thanks in part to Canada's support, mine risk education is now taught by 16,000 trained teachers throughout Afghanistan.

<sup>4</sup> World Food Programme, *With new food vouchers Afghan poor get to choose* <http://www.wfp.org/stories/wfp-food-vouchers-afghan-poor-choose>

<sup>5</sup> UNAMA, *Afghanistan launches first polio campaign of the year* <http://unama.unmissions.org>





© Jacob Simkin/Mine Action Coordination Centre of Afghanistan

These children are returnees to Afghanistan from Pakistan. The village where they are now living was once contaminated by mines, but now that it has been cleared they are free to settle and develop their community.

The Mine Action Program of Afghanistan includes community-based de-mining projects designed by Afghan partners in close collaboration with community shuras and CDCs. Apart from the important work of mine clearing, these projects provide an economic boost to small rural communities through wages and by enabling land development once cleared.

***Priority 4: Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.***

Regarding border security, Canada's objective for 2011 is that Afghan institutions, in cooperation with Pakistan, will exercise stronger capacity to manage the border and foster economic development in the border area.

Canada is part of a concerted effort by the international community to improve the security of Afghanistan's borders through dialogue, training and infrastructure. Pivotal to this effort is Canada's facilitation of the Dubai Process, a series of working group meetings aimed at enhancing cooperation between senior border management officials from the governments of Afghanistan and Pakistan.

Progress has been made on Dubai Process commitments, including the inauguration by Pakistan of its Border Liaison Office at the Torkham crossing in the Khyber Pass. A Border Liaison Office had previously been opened on the Afghan side of the border; both will support better coordination between counter-narcotics and law enforcement officials from both countries. Trainers from the U.K.'s Serious Organised Crime Agency and the United Nations Office on Drugs and Crime conducted an exercise in February as a result of the Dubai Process efforts to promote strategic and tactical cooperation between Afghan and Pakistani counter-narcotics and border officials. In total, nine officers were trained as part of this exercise.

Discussions with the Government of Afghanistan continued in this quarter to secure a site for the Weish border facility and customs house. The facility will enhance Afghanistan's capacity to manage immigration and customs processes, harness new streams of revenue, and help regulate the flow of commerce and people at the border crossing point. It will be built with U.S. funds following the Canadian-funded feasibility study, a social infrastructure development study and an unexploded ordnance survey.

***Priority 5: Help advance Afghanistan's capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.***

By 2011, Canada expects that national, provincial and local institutions, particularly in Kandahar province, will exhibit an increasing capacity for democratic governance in the deliberation and delivery of public programs and services, carrying out democratic elections, and addressing concerns around the continuing prevalence of corruption.



Canada's assistance in Afghanistan has focused on enabling the Government of Afghanistan to assume a greater level of leadership and ownership over its affairs. Equally important are Canada's efforts to support Afghan civil society, which help to educate the Afghan people in holding the government accountable. This has been particularly important with respect to ensuring that the views of Afghan women are voiced and heard.

Through the National Solidarity Program (NSP), Canada has contributed to the development of democratically elected CDCs across much of Afghanistan. Communities are provided with grants to undertake small-scale, locally relevant projects, such as road building and repair, and irrigation systems. The NSP has also played a key role in

*NSP allows men and women to decide together. It is the first time that women's opinions have been asked about a project in the village.*

– Daikundi woman

formalizing the role of women in the decision-making process. As noted by a woman from the province of Daikundi, "NSP allows men and women to decide together...It is the first time that women's opinions have been asked about a project in the village."<sup>6</sup>

Canada has also supported Afghan leadership and ownership at the sub-national level by strengthening the ability of government officials in Kandahar province to deliver services and represent concerns of the province through the Afghanistan Sub-National Governance Program (ASGP). The ASGP works closely with the government, in particular, the Independent Directorate for Local Governance, to increase the effectiveness and inclusiveness of sub-national governance structures. Ultimately, an increased presence of government and a more effective bureaucracy will help improve service delivery to the Afghan people.

Under the ASGP, efforts continued to advance the Provincial Strategic Plan (PSP) process in five selected provinces, including Kandahar. Each of the 34 provinces is expected to have PSPs in place by 2013, which will serve as a strategic road map for each province, addressing governance, security and development issues, and needs. This quarter, provinces continued to collect, analyze and validate the required data in consultation with line departments. With efforts focused on building an effective government in key districts of Kandahar, through the ASGP and the District Delivery Program there is an increase in effective public dialogue, particularly in the Dand and Panjwayi districts.

Canada actively promotes human rights in Afghanistan and remains the largest donor to the Afghanistan Independent Human Rights Commission (AIHRC). Canada assumed the Chair of the AIHRC Donor Committee on January 1, 2011. As part of this role, Canada coordinates support to the AIHRC and helps to facilitate dialogue between the institution and stakeholders, including donors and the Government of Afghanistan. The AIHRC, which leads the country in the promotion and protection of human rights, continued to build on its leadership through activities such as human rights training and awareness sessions for 3,000 Afghans—including more than 1,000 women — in this quarter.

---

<sup>6</sup> Funded by CIDA and the Swiss Agency for International Development: *A Study of Gender Equity Through the National Solidarity Programme's Community Development Councils*, Danish Committee for Aid to Afghan Refugees, October 2010

## Effective Afghan Leadership in Dand District

Over the past two years, thanks to the focused efforts of the whole-of-government team, Canada has witnessed the emergence of credible, legitimate Afghan governance within the district of Dand.

In May 2009, Dand was a semi-autonomous sub-district of Kandahar City. There was no permanent ISAF security presence and security was provided by a small police force that was present in only a few villages. Although Dand did not have any official governance responsibility, a small local government did exist and exerted a measure of authority over the semi-rural and rural areas to the south of Kandahar City. This unofficial government conducted much of its business using traditional shuras, or meetings of elders. The elders at these infrequent shuras were appointed, not elected, and represented only a small number of villages in Dand. The region did not have any formal linkages to the Government of Afghanistan line ministries whose support is vital to moving any Afghan program forward. All governance activity relied heavily on the energetic District Governor for progress. In his absence, nothing happened.

Over the past two years, an enduring and effective Afghan security presence, combined with Canadian governance mentorship and development programming, has facilitated the transformation of Dand from an unknown backwater into a recognized model for building Afghan leadership capacity.

Today Dand is a formal, recognized district of Afghanistan and its government has been transformed. New staff have been hired and the district council is becoming a more capable governance body that enjoys elected representation from all villages in the district. The numerous district sub-committees meet regularly, providing solutions to local issues. The range of changes in Dand has been extraordinary.

### *Priority 6: Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.*



© Pajhwok Afghan News

President Hamid Karzai addresses a special gathering on the occasion of the first meeting of the High Peace Council at the Presidential Palace.

Canada's 2011 objective for this priority is that national and provincial Afghan government initiatives will encourage political reconciliation, and receive timely support from Canada.

It is fundamentally important that the process of reconciliation be Afghan-led and Afghan-owned. In this quarter, the High Council for Peace—the Afghan authority charged with moving the reconciliation process forward—conducted important outreach activities on peace through meetings with leaders of Pakistan, Turkey, Saudi Arabia and other regional countries.

With respect to the reintegration of Afghan fighters, the Afghanistan Peace and Reintegration Program, an Afghan-planned and Afghan-led initiative that provides opportunities for insurgents to lay down arms and rejoin communities, was launched in a number of provinces in this quarter. Provincial Peace Committees play a key role in facilitating reintegration efforts at the provincial level. A number of committees were established in several provinces in this quarter, including Helmand, Kunduz and Khost. Peace Committees are now present in 25 of Afghanistan's provinces.

## **IV. Conclusion**

The leadership and ownership of institutions of governance and civil society are at the core of the aspirations of the Afghan people, and will ultimately guide the future of the country. Canada continues to support these goals through ongoing effective partnerships and a shared commitment to peace and prosperity in Afghanistan.

# Appendix

## Vision:

A more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable national government that can better provide for its security, manage its borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

## Priorities:

- Training and Mentoring Afghan National Security Forces
- Basic Services
- Humanitarian Assistance
- Border Security and Dialogue
- Democratic Development and National Institutions
- Political Reconciliation

To support this vision and the priorities laid out in this report, the Government of Canada has identified a number of benchmarks and progress indicators that will help to:

- gauge levels of progress being achieved, or not, as the case may be;
- identify if and when adjustments to its approach are required, given the complex environment; and
- report results frankly to Canadians.

Benchmarking in Afghanistan is a difficult task with reporting dependent on gathering information while operating in a conflict zone.

- *Benchmarks* are reference points that help assess progress in specific priority areas. The benchmarks are in some cases quantitative, providing numerical targets, and in other cases qualitative, for instance gauging public perception or assessing the implementation of policies and programs.
- *Progress indicators* provide more specific information on how work is proceeding against those reference points. The challenge with progress indicators is in the ability to regularly report against them on a quarterly basis.
- *Baselines* refer to the status of developments associated with the progress indicators, are a fixed point, and will not change over time.
- *Targets* are the level of progress that we hope to achieve by 2011. Some targets have already been met.



## Training and Mentoring Afghan National Security Forces

**Context:** Benchmarks to measure Afghan National Army (ANA) progress are very precise and consistent with NATO's overall ANA training initiatives. To strengthen the policing, justice and corrections sectors, our benchmarks include both quantitative and qualitative indicators. A number of external factors will affect our ability to make progress in these areas. Insurgent violence deliberately targeting Afghan police has resulted in high rates of death, injury and desertion, which degrade police effectiveness and limit our ability to track trained police officers. Canada is one of many actors contributing to rule-of-law reform. Afghan ministries are leading this process and key international partners are playing critical roles.

**Benchmark:** *Increase in the number of ANA kandaks (army battalions) in Kandahar capable of conducting near-autonomous security operations, and increase in the capability of their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANA kandaks (and their brigade headquarters) capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	One of the five ANA kandaks is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (June 2008).	To have four of the five ANA kandaks (and their brigade headquarters) fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	<p>The headquarters and four of six kandaks* within the ANA brigade are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations. This is unchanged from the last quarter.</p> <p>*An additional kandak was deployed to Canada's AOR.</p>

**Benchmark:** *Increase and/or maintain the effective strength (troops trained, ready and available for operations) of Kandahar-based ANA kandaks and their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters).	One of the five ANA kandaks has an effective strength of 67% and the remainder currently have an effective strength of over 80%. The ANA brigade headquarters has an effective strength of 77% (June 2008).	To sustain the level of effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters) at 70% or higher.	<p>The brigade headquarters and five kandaks had an effective strength of 70% or higher. This is a significant improvement from the previous quarter when only the headquarters and two kandaks attained this level.</p> <p>Task Force Kandahar reports that not only has the brigade increased its overall size, but AWOL and absenteeism rates have also declined. Mitigation strategies, such as increasing company leadership, may account for this improvement.</p>

**Benchmark:** *Progressive increase in the security burden shouldered by the ANA in the Area of Responsibility (AOR) of the Canadian Forces.*

<b>Progress Indicator</b> The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are executed by the ANA.	<b>Baseline</b> 45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA (April 2009).	<b>2011 Target</b> 65% of total security operations in the Canadian Forces (CF) AOR are executed by the ANA.	<b>Quarterly Result</b> Almost all of the operations in the CF AOR were conducted as partnered operations this quarter, where the CF and ANA work jointly to achieve a common operational aim. This is unchanged from the last quarter.
<b>Progress Indicator</b> The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are led by the ANA.	<b>Baseline</b> 45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA (April 2009).	<b>2011 Target</b> 65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA.	<b>Quarterly Result</b> During this quarter the ANA led 12 of 16 of the major operations in the CF AOR, or roughly 75%, up from 31% last quarter, while coalition forces led four.

**Benchmark:** *To increase the number of key districts where the ANA are perceived by the majority of the population to be a professional and effective force that contributes to their well-being in key districts of Kandahar province.*

<b>Progress Indicator</b> The number of key districts where the ANA has an approval rating of 85% or more. <sup>2</sup>	<b>Baseline</b> In four of the six key districts the ANA has an approval rating of 85% or more (June 2008).	<b>2011 Target</b> To maintain and/or increase the number of key districts where the ANA has an 85% approval rating.	<b>Quarterly Result</b> One of the six key districts gave the ANA a rating of 88%. All of the other key districts, however, saw a drop in the approval rating compared to last quarter. Province-wide approval of the ANA fell by 5%.
--	--	---	--

<sup>1</sup> "Total security operations" include ANA operations, ANA operations with international coalition forces and operations undertaken by international coalition forces without ANA participation. "Executed" means operations in which the ANA participated. "Led" means operations that were planned by the ANA and in which ANA forces participated.

<sup>2</sup> Approval rating for the ANA is defined as being perceived as a professional and capable force.

**Benchmark:** Increase in the number of key districts of Kandahar province where there is a perceived improvement of security conditions.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of key districts where the majority of Kandaharis perceive security as improving.	In zero of the six key districts, a majority of Kandaharis feel secure or perceive security as improving (June 2008).	The majority of Kandaharis in all six of the key districts feel secure or perceive security as improving.	In five of the six key districts, the majority of Kandaharis polled felt safe in their communities, and in five of the six districts, Kandaharis polled also perceived security to be improving.

**Benchmark:** Increased Afghan National Police (ANP) capacity to provide effective police services in key districts of Kandahar.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANP trained in Kandahar.	25% of the ANP in key districts have completed Focused District Development (FDD) training (August 2008). <sup>3</sup>	80% of key district ANP forces will have completed Focused District Development training.	FDD training was completed by 383 ANP individuals in the key districts this quarter. The ANP currently counts 2,480 individuals in the six districts, of which approximately 73% have received FDD training.  Since 2008, 3,578 ANP individuals have received FDD training, which is more than initially planned. Because many have been assigned elsewhere, have been wounded or killed, or have left the force, ANP training remains a top priority for Canada and ISAF.

<sup>3</sup> Focused District Development (FDD) is a six-phase police reform program that involves retraining, equipping and mentoring district police forces as consolidated units, over six to eight months (but generally lasts longer).

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The number of ANP forces in key districts assessed at Capability Milestone 2: capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.<sup>4</sup></p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>0% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (August 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>80% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>NEW – TARGET ACHIEVED:</b> Twelve of 15 police units in key districts, or 80%, have been assessed as “effective with assistance” under ISAF’s capacity assessment model.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The number of ANP infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>Five permanent substations have been constructed and equipped in key districts (August 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>15 new infrastructure projects, such as construction of substations or checkpoints, and 15 upgrades to existing ANP facilities are completed in key districts in Kandahar province. All 15 new facilities built by Canada in Kandahar province are provided with basic equipment required to run a functioning police unit.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>NEW – INFRASTRUCTURE PORTION OF THE 2011 TARGET ACHIEVED:</b> Six infrastructure projects were completed this quarter, bringing the total number of projects completed to 19.</p>
			<p><b>UPGRADE PORTION OF THE 2011 TARGET ACHIEVED:</b> Three upgrades to existing ANP facilities were completed this quarter, bringing the total number of upgrades to 28.</p>

<sup>4</sup> In April 2010, ISAF developed a new tool to assess the capacity of the Afghan National Security Forces, based on both quantitative and qualitative measures. This new tool, known as Rating Definition Levels, has replaced Capability Milestone assessments. The ANP will be judged to have met the Capability Milestone 2 progress indicator if they are assessed as being “effective with assistance”, defined as “capable of enforcing [the] rule of law, providing security in their area of responsibility and sustaining operations with limited partnering assistance.”



**Benchmark: Improved detention facilities in Kandahar that support the work of the Afghan National Police (ANP).**

**Progress Indicator**

The number of infrastructure and equipment projects completed in Sarpoza Prison and the Afghan National Directorate of Security (NDS) detention centre in Kandahar.

**Baseline**

Immediate repairs were made in the wake of the attack on Sarpoza Prison. Detailed needs assessments for ongoing infrastructure upgrades at both NDS and Sarpoza have been completed and project plans have been developed in consultation with the Afghan government (August 2008).

**2011 Target**

19 planned infrastructure projects, such as repairs to security infrastructure and refurbishment of prisoner quarters, are completed in Sarpoza Prison in keeping with international standards and best practices.

12 planned equipment purchases, such as communications equipment, uniforms and office furnishing, are delivered to Sarpoza Prison in keeping with international standards and best practices.

**Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** Twelve infrastructure projects and three equipment purchases were completed this quarter. As a result, the 2011 target has now been surpassed, with a total of 36 infrastructure projects and 18 equipment purchases completed.

**Progress Indicator**

The number of corrections officials trained and mentored in Kandahar.

**Baseline**

23 corrections officers (30%) and one senior manager (50%) have successfully completed initial corrections training; and two senior managers (100%) are participating in management training (August 2008).

**2011 Target**

100% of corrections officers and managers will have successfully completed their initial and advanced training programs.

**Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** This target was announced as officially achieved in the eighth quarterly report.

Ongoing training delivered by Afghan trainers for new recruits continued in this quarter under Canadian mentorship. Specialized Emergency Response Team (ERT) training was also delivered by Correctional Service of Canada experts. This training included a Train-the-Trainer component, which allowed newly trained Afghan prison staff to deliver ERT training to other Afghan prison staff this quarter.

*Benchmark: Improved justice sector: a working court system in Kandahar City with competent judges, prosecutors, defence lawyers and administrative personnel in place.*

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
The number of training programs in place for justice officials in Kandahar.	There are no current training programs for justice officials in Kandahar (August 2008).	Four training programs for justice officials in Kandahar are made available for those practising law and those involved in administering the legal system.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> This target was officially announced as achieved in the eleventh quarterly report. One additional course on Civil and Commercial Law was provided to justice officials in Kandahar City this quarter. As a result, Canada has now surpassed the justice sector training target.
<b>Progress Indicator</b> The number of justice sector infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.	<b>Baseline</b> Minimal judicial infrastructure exists. The Attorney General and Ministry of Justice building requires repair. In Kandahar City, there is one courthouse which is in disrepair and housing for judges and prosecutors is inadequate. In the other districts, there are only three courthouses, all of which require upgrading.	<b>2011 Target</b> Five justice facilities, including the ANP Prosecutor's Office, Attorney General's Office and High Court are built or rehabilitated to support the formal justice system in Kandahar City. Three justice facilities, including the Land Registry Office (Cadastre), ANP Prosecutor's Office and High Court are equipped to support the formal justice system in Kandahar City.	<b>Quarterly Result</b> <b>NEW – INFRASTRUCTURE PORTION OF THE 2011 TARGET ACHIEVED:</b> Two justice infrastructure projects were completed this quarter. The 2011 target has been surpassed, with a total of six infrastructure projects completed. <b>EQUIPMENT PORTION OF THE 2011 TARGET ACHIEVED:</b> This target was announced as officially achieved in the eighth quarterly report. Three additional facilities were equipped this quarter and the 2011 target has been surpassed with a total of 12 facilities equipped.

### Progress Indicator

Improved Ministry of Justice capacity to draft, revise, translate and promulgate laws passed by the Afghan government.

### Baseline

Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit lacks the required capacity, processes and infrastructure to draft, revise, translate and promulgate legislation in an effective and timely manner (August 2008).

### 2011 Target

The Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit achieves improved capacity.

### Quarterly Result

#### NEW – TARGET ACHIEVED:

Canada's project at the Ministry of Justice significantly improved the Ministry's capacity to draft, revise, translate and promulgate Afghan laws. This quarter, Canada's donation of an online legal database to the Government of Afghanistan marked the achievement of this target.

## Basic Services

**Context:** A number of benchmarks have been established under this priority, though some are less tangible than others as they are based on Afghan perception and will be measured against findings from public opinion research. It is important to note that polling in a complex environment like Kandahar is challenging and results may not always be reliable.

**Benchmark:** *The Dahla Dam and its irrigation and canal system rehabilitated, generating jobs and fostering agriculture (Canadian Signature Project)*

### Progress Indicator

Progress in the rehabilitation of the physical structures of the Dahla Dam and its irrigation components.

### Baseline

Access road completed and bridge nearing completion (March 2009).

### 2011 Target

Completion of all planned rehabilitation activities in accordance with the project plan.

### Quarterly Result

A further 25 km of main canals and 19 sub-canals were rehabilitated during the January to March 2011 dry period. In addition, 200,600 m<sup>3</sup> of silt and other non-compacted materials were removed with a cumulative total of 550,600 m<sup>3</sup>.

<b>Progress Indicator</b> Number of jobs created by the Dahla Dam project.	<b>Baseline</b> Project plan indicated a baseline of 0 jobs (fall 2008).	<b>2011 Target</b> 10,000 seasonal jobs created by the project.	<b>Quarterly Result</b> A further 1,268 jobs were created this quarter on the construction work for the project. Similar to last quarter, many of these jobs are skilled, including site engineers, construction foremen and equipment operators. A total of 3,681 seasonal jobs have been created to date, mostly related to construction. As repairs progress, more water is provided with each agricultural cycle increasing agricultural productivity and agriculture-based employment.
<b>Progress Indicator</b> Number of hectares of land benefiting from improved irrigation and water management.	<b>Baseline</b> 20,000 hectares of land currently have access to irrigation (to varying degree and quality) via the Dahla Dam and its irrigation system	<b>2011 Target</b> 30,000 hectares in total benefiting from improved irrigation and water management.	<b>Quarterly Result</b> The gates at the Dahla Dam were closed for two and a half months this period for standard replenishment of the reservoir during the winter season. The total number of hectares benefiting from improved irrigation will be calculated once work on canal irrigation rehabilitation has been completed.

**Benchmark: A total of 50 schools built, expanded or repaired in Kandahar (Canadian Signature Project)**

<b>Progress Indicator</b> Number of school projects (built, expanded or repaired) in key districts.	<b>Baseline</b> 19 school projects contracted and one school project completed (June 2008).	<b>2011 Target</b> 50 schools built, expanded or repaired.	<b>Quarterly Result</b> Two schools were completed this quarter. This brings the total completed to 41, with another nine under construction.
--	--	---	--



**Benchmark: Local and provincial institutions able to meet and implement the objectives of the National Education Strategic Plan for Afghanistan.**

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Number of teachers trained in Kandahar.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>No teachers trained as yet through Canadian programming (June 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>3,000 trained teachers.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p>Teacher training has been delivered to an additional 600 teachers this quarter, bringing the total number of teachers trained to 1,931.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Number of people receiving literacy training, vocational education and skills development.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>More than 5,000 individuals have received literacy training. Some 735 individuals have received vocational training (2007).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>20,000 additional individuals to receive literacy training. 1,070 additional individuals to receive vocational training.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>TARGET ACHIEVED:</b> This target was announced as officially achieved in the seventh quarterly report. The total number of individuals to have received vocational and skills development training is now approximately 6,300.</p> <p>Afghans who have received literacy training, vocational education or skills development now have a foundation to further develop their social and economic potential.</p>

**Benchmark: Provincial institutions and community groups able to identify and implement infrastructure projects.**

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Percentage of communities in key districts that have completed infrastructure projects undertaken by the locally elected bodies.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>60% of communities in key districts have completed infrastructure projects (December 2007).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>75% of communities in key districts have completed infrastructure projects.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p>73% of communities in key districts have completed infrastructure projects—unchanged from last quarter.</p>
--	---	--	---

**Benchmark:** Kandaharis have confidence in the ability of the government in Kandahar to deliver basic services, particularly education and water, and job-oriented economic growth.

**Progress Indicator**

Percentage of Kandaharis who perceive an improvement in dependable delivery of services.

**Baseline**

75% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of provincial and local-level government to improve quality of life. 64% of Kandaharis polled are somewhat or very satisfied with provision of education. 39% of polled Kandaharis indicated they are satisfied with employment (February 2008).

**2011 Target**

To maintain and improve on perception of service delivery.

**Quarterly Result**

68% of Kandaharis polled indicate that they are satisfied with efforts of the provincial and local government to improve quality of life, up from 56% at the same time last year.

**Benchmark:** New economic opportunities created in key districts for Kandaharis.

**Progress Indicator**

The number of business enterprises and cooperatives operating in key districts.

**Baseline**

206 agricultural cooperatives registered (April 2006) and 72 small and medium-sized enterprises (SMEs) operating (July 2008).

**2011 Target**

Steady expansion of the number of enterprises in key districts.

**Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** This target was announced as officially achieved in the eleventh quarterly report. As economic opportunities increase for Kandaharis, the number of businesses registered will continue to grow.

**Progress Indicator**

The number of microfinance and savings clients served.

**Baseline**

30 microfinance loans provided to clients in Kandahar (March 2008).

**2011 Target**

Loans for 500 clients in Kandahar through the Microfinance Investment Support Facility.

**Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** This target was announced as officially achieved in the sixth quarterly report. Over 3,900 clients in key districts have now been provided with microfinance services.

## Humanitarian Assistance

**Context:** The first benchmark in this priority includes a series of quantitative and qualitative measures, as no single indicator is comprehensive enough to provide a complete picture. Considered together, they will help to provide an assessment of progress.

The challenges for this priority are not in the indicators themselves, but in the ability to report against them on a quarterly basis given that evaluations and assessments are undertaken across longer time frames. The evolving nature of security can challenge humanitarian access and limit the ability to report publicly on some efforts below the national level. It is also important to note that with some information, such as mine victims, officially reported numbers are only estimates given that many accidents go unreported.

### *Benchmark: Achievement of polio eradication in Afghanistan (Canadian Signature Project)*

#### Progress Indicator

The number of children receiving the polio vaccine during each of the multiple national campaigns conducted annually—multiple vaccinations are required to stop transmission of polio.

#### Baseline

In 2007, approximately 27.7 million vaccinations were administered to 7 million children during four national campaigns (2007).

#### 2011 Target

Eradication by vaccination by 2009.

#### Quarterly Result

This quarter, 1.26 million children received vaccinations through a January-February immunization campaign from a target of 1.33 million. Roaming vaccination teams were used to reach children outside the home. An estimated 387,300 children were vaccinated in Kandahar this quarter, representing 93% of the targeted children reached in the campaign.

#### Progress Indicator

The number of polio cases reported.

#### Baseline

17 cases reported nationally (2007).

#### 2011 Target

Eradication by 2009.

#### Quarterly Result

One case of polio has been reported in Afghanistan so far this year. This compares to eight identified this quarter last year.

**Benchmark: Public institutions able to plan and coordinate emergency assistance and support to vulnerable populations in Kandahar.**

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Quantity of humanitarian food aid delivered in response to need.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>6.7 million Afghans (approximately 21%) supported with food aid, representing 214,000 tonnes of food against an identified need where 30% of the Afghan population were considered chronically food insecure (January-December 2007).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>Maintain and/or improve the number of Afghans receiving food assistance in proportion to need.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>NEW – TARGET ACHIEVED:</b> Canada has achieved its target to support the delivery of food assistance to Afghans in need in partnership with the World Food Programme (WFP). The WFP fed more than 6.5 million people in 2010, primarily in remote, food-insecure rural areas. This quarter, the WFP provided approximately 25,000 tonnes of food to over 1 million Afghans nationwide.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The capacity of the Afghanistan National Disaster Management Authority (ANDMA) and Provincial Disaster Management Committee (PDMC) to put in place effective disaster preparedness plans.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>The PDMC and United Nations in Kandahar developed a comprehensive contingency plan for a severe winter in 2007 and anticipated spring floods. Two training sessions were provided for the PDMC on disaster management.</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>By 2011, PDMC will have developed comprehensive strategies and coordination mechanisms for responding to disasters.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>TARGET ACHIEVED:</b> This target was announced as officially achieved in the eleventh quarterly report. In March 2011, the Afghan National Disaster Management Agency released a new plan to respond to flood-related disasters in Kandahar province. The plan sets out the roles and responsibilities for mechanisms of the PDMC and its composite line ministries.</p>



### Progress Indicator

The access that vulnerable populations—women, children, disabled persons, returnees and internally displaced persons—have to essential quality health services.

### Baseline

111 health care staff have received training (June 2008).

### 2011 Target

500 health care workers trained.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** This target was announced as officially achieved in the seventh quarterly report. To date, over 1,455 health workers have been trained, including doctors, nurses, midwives and community health workers. Canada continues to support training for Afghan health professionals to improve the quality and accessibility of the Afghan health care system.

### Progress Indicator

The amount of land released and made available for communities as a result of survey and clearance of mines and Explosive Remnants of War (ERW) nationally and in Kandahar.

### Baseline

From March 2007 to March 2008, 180 square kilometres of land were released and made available nationally.

### 2011 Target

A cumulative total of 500 square kilometres of land released and made available.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** This target was announced as officially achieved in the ninth quarterly report. This quarter, 35 square kilometres were released to communities for a cumulative total of 657 square kilometres of land released nationwide.

### Progress Indicator

The number of people receiving mine awareness education in Kandahar.

### Baseline

From March 2007 to March 2008, 33,500 individuals were provided with mine awareness education.

### 2011 Target

200,000 individuals provided with mine awareness education.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** This target was announced as officially achieved in the seventh quarterly report. Since March 2007, over 590,000 Kandaharis have received mine risk education, including 15,400 educated during this quarter.

## Border Security and Dialogue

**Context:** Border security and dialogue are ultimately contingent on strong relations between Pakistan and Afghanistan and on the resolution of some long-standing issues. Canada's benchmarks for this priority include qualitative and quantitative progress indicators to assess the effectiveness of Afghan and Pakistani border management efforts, including bilateral cooperation. As the border is long, its terrain difficult and its infrastructure underdeveloped, obtaining baseline information and establishing targets are challenging. Canada has already begun to work with the Afghan and Pakistani governments to identify infrastructure, training and other needs. This information will be essential to refining Canada's baselines and targets in the future.

### *Benchmark: Regular discussions on border issues.*

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Increased dialogue between Pakistani and Afghan officials through mechanisms including Canadian-sponsored workshops.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>Three Canadian-sponsored workshops have been held to date. Key mechanisms for discussions were suspended by Afghanistan in July 2008 (August 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>Sustainable mechanisms for regular and substantive discussions across a broad array of issues are in place and operating for senior officials.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p>Five working group meetings have taken place since 2009, facilitating the implementation of Dubai Process programming, with a focus on projects in three key areas: coordinated infrastructure at crossing points, compatible border management systems and training, and the institutionalization of dialogue and information-sharing mechanisms.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Increased cooperation at Kandahar-Baluchistan border.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>Regular Canadian-facilitated discussions at Kandahar-Baluchistan border are continuing.</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>Mechanisms at border in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>TARGET ACHIEVED:</b> This target was announced as officially achieved in the eighth quarterly report. The Border Flag Meetings that were established under Canadian stewardship as mechanisms for regular discussion have evolved into a new border cooperation mechanism, the Border Coordination Centre, a channel for liaison between ISAF, the ANSF and the Pakistani military. Moreover, the Canadian Forces have handed over responsibility to the United States for the district of Spin Boldak that includes the Kandahar-Baluchistan border.</p>

**Benchmark: Better managed border crossings on the Kandahar-Baluchistan border.**

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Training completed by border officials.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>No training provided to date (August 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>A tailored training curriculum for new recruits in international customs procedures and a senior management development program for Afghan Customs will be developed by September 2009.</p> <p>150-200 Afghan Customs officials and 3 or 4 Afghan Customs trainers trained by 2011.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>TARGET ACHIEVED:</b> This target was announced as officially achieved in the eighth and eleventh quarterly reports.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Key infrastructure projects completed, including procurement of equipment.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>Assessment of infrastructure needs not yet complete; some equipment purchases underway (August 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>Construction completed of a Joint District Coordination Centre (JDCC) in Spin Boldak. Infrastructure and equipment improvements completed at Weish border crossing in Kandahar, based on the results of a feasibility study to be completed in March 2009.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>JDCC TARGET ACHIEVED:</b> As noted in the eighth quarterly report, the Joint District Coordination Centre has been completed and opened.</p> <p>During this quarter, the Government of Afghanistan announced its intention to establish a compensation process, consistent with established Afghan law in such matters, for those individuals and businesses claiming traditional ownership rights in some of the land on which the new Weish border facility is to be built. Final approval was also granted by the Afghan government for commencement of a Canadian-funded package of small community infrastructure projects in the Weish area in support of the overall border project.</p>

## Democratic Development and National Institutions

**Context:** Given the nature of the first benchmark, measures will include quantitative data such as internationally recognized Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) assessments in addition to qualitative assessments of ministry-specific evaluation activities and public perception assessed through polling.

The Government of Afghanistan held a presidential election and provincial council elections in 2009, and the parliamentary elections in 2010.

Canada will actively contribute in this area but it is important to recall that Canada is one of many actors. The Afghan government is leading, with support from the international community.

***Benchmark: Key Afghan government institutions able to plan, resource, manage and maintain the delivery of services including at the subnational level.***

<b>Progress Indicator</b> Provinces have established long-term provincial strategic plans that are aligned with Afghanistan National Development Strategy (ANDS) objectives.	<b>Baseline</b> Zero provinces have completed a provincial strategic plan (PSP) (March 2009).	<b>2011 Target</b> All 34 provinces have completed a provincial strategic plan.  Kandahar will have demonstrated progress in implementing its strategic plan against identified timelines.	<b>Quarterly Result</b> The pilot on provincial strategic planning continues with two plans completed in the last seven months. Data collection and analysis for five more plans are underway: Bamyan, Uruzgan, Helmand, Kandahar and Laghman. It is anticipated that provincial strategic plans will reach all 34 provinces by the end of 2013.
<b>Progress Indicator</b> Effective planning and budgeting mechanisms in place.	<b>Baseline</b> The difference between planned and actual government spending is 9.7% (April 2008).	<b>2011 Target</b> The difference between planned and actual government spending should be less than or equal to 5%.	<b>Quarterly Result</b> Based on available figures from the Ministry of Finance, the Government of Afghanistan has executed 40% of the solar year 1389 core developments budget and 75% of its allocations for the solar year. Final data should be available in the next quarter.



### Progress Indicator

Better government monitoring and reporting mechanisms in place to ensure transparency.

### Baseline

Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3 (April 2008).

### 2011 Target

Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3+.

### Quarterly Result

Performance assessments of public financial management are conducted every two years, based on the Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) Program. Using PEFA indicators and methodology, the Government of Afghanistan has engaged an independent third party to undertake public finance management capacity assessments of 14 key ministries. The inception report has been delivered and work is underway with initial reports on seven ministries expected in late 2011.

**Benchmark:** *Afghanistan's ability to manage upcoming elections.*

### Progress Indicator

The establishment of a national voter registry.

### Baseline

Pilot voter registration process carried out in three selected provinces (April 2008).

### 2011 Target

Update of registry completed in a four-phased approach, in advance of 2009 presidential elections:

- 14 provinces registered in phase I;
- 10 additional provinces registered in phase II;
- 6 additional provinces registered in phase III; and
- 4 additional provinces including Kandahar registered in phase IV.\*

\*The target was updated as the Government of Afghanistan's plan for voter registration was finalized.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** Update of the voter registry was completed in advance of the 2009 presidential elections. The registry was updated again for the 2010 parliamentary elections between June and August of 2010.

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The number of registered voters nationally.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>Approximately 12.6 million voters in the existing registry (2005).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>Two million new registrants added to the current registry in advance of the 2009 presidential and provincial council elections; 500,000 new registrants added to the 2009 registry in advance of the 2010 parliamentary and district council elections.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>2009 TARGET ACHIEVED:</b> Over 4 million voters were registered in advance of the 2009 elections. The registry update was also completed in advance of the 2010 parliamentary elections, with the Independent Electoral Commission (IEC) registering 377,197 voters throughout Afghanistan. Of these, 55% were male, 40% female and 5% Kuchi.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The percentage of voter turnout.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>70% of registered voters participated in the last presidential elections; 51.5% of registered voters participated in the last parliamentary and provincial council elections.</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>70% turnout for men; 40% turnout for women. These targets are consistent with figures currently being used by the UNDP ELECT project.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p>Due to the unavailability of accurate population data, it is not currently possible to establish a measurement on the percentage of voter turnout. The United Nations Development Programme no longer uses the metrics identified in the 2011 target. However, there were some 5.6 million votes cast in the 2010 Wolesi Jirga (lower house of parliament) elections, of which approximately 1.33 million were invalidated by the IEC. Final results published by the IEC indicate that over 4.26 million valid votes were cast.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The establishment of an independent electoral complaints commission.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>An independent electoral complaints commission does not currently exist (August 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>Establishment of an independent electoral complaints commission.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>TARGET ACHIEVED:</b> An independent electoral complaints commission has been established and was operational for both the 2009 presidential elections and the 2010 parliamentary elections.</p>

## Political Reconciliation

**Context:** Ultimately, only the Afghan government has the authority to pursue political reconciliation; Canada and other international partners will play supporting roles. Progress indicators to measure this benchmark include the identification of Afghan institutions and officials responsible for moving reconciliation forward, as well as the establishment of a transparent and effective process for reconciling insurgents.

Afghanistan cannot secure peace or realize its governance and development objectives by military means alone. An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can serve to foster sustainable peace.

**Benchmark:** *The Government of Afghanistan increasingly able to promote reconciliation among Afghans.*

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The Afghan government identifies the institutions and officials responsible for promoting Afghan reconciliation and a national reconciliation process is established.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>A clear institutional focal point and process have yet to be identified (August 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>A lead authority is moving the reconciliation process forward.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>TARGET ACHIEVED:</b> This target was announced as officially achieved in the eleventh quarterly report. The lead authority, the High Peace Council, continued to move the reconciliation process forward this quarter, notably through international outreach with key regional players.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The Afghan government is better able to communicate with Afghans about reconciliation.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>The Government of Afghanistan's ability to share information about its programs, policies and objectives in a timely manner is limited (August 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>The Government of Afghanistan is actively sharing information, at the national, provincial and district levels, regarding its programs, policies and objectives for reconciliation.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>TARGET ACHIEVED:</b> The tenth quarterly report announced completion of construction, equipping and staffing of the Canadian-funded Government Media and Information Centres in Kandahar and Kabul, which are being used by the Government of Afghanistan to share information on reconciliation throughout the country.</p>







Réconciliation politique

**Contexte :** Au bout du compte, seul le gouvernement afghan a l'autorité voulue pour mettre en œuvre un processus de réconciliation politique. Le Canada et ses partenaires internationaux assumeront un rôle de soutien. Pour mesurer le progrès à l'égard de ce repère, nous utiliserons des indicateurs comme la désignation des institutions et des autorités afghanes responsables de faire progresser la réconciliation, de même que l'établissement d'un processus transparent et efficace visant la réconciliation des insurgés.

L'Afghanistan ne peut maintenir la paix ni atteindre les objectifs qu'il s'est fixés en matière de gouvernance et de développement en s'appuyant uniquement sur ses ressources militaires. Un processus de réconciliation dirigé par le gouvernement afghan et appuyé par la communauté internationale contribuera à favoriser une paix durable.

*Repère : Capacité accrue du gouvernement de l'Afghanistan de promouvoir la réconciliation chez les Afghans.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Désignation par le gouvernement afghan des institutions et des autorités responsables de faire progresser la réconciliation au pays et établissement d'un processus de réconciliation nationale.	Un point de convergence et un processus clair n'ont pas encore été définis (août 2008).	Faire avancer le processus de réconciliation au moyen d'une autorité responsable.	<b>CIBLE ATTEINTE</b> L'annonce officielle de l'atteinte de cette cible a été faite dans le onzième rapport trimestriel. L'autorité responsable, à savoir le Haut conseil de la paix, a continué de faire avancer le processus de réconciliation, notamment en s'employant à établir des liens avec des acteurs clés de la région.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Capacité accrue du gouvernement afghan de communiquer avec les citoyens au sujet de la réconciliation.	La capacité du gouvernement de l'Afghanistan de communiquer en temps opportun l'information relative à ses programmes, ses politiques et ses objectifs est limitée (août 2008).	Faire en sorte que le gouvernement de l'Afghanistan communique activement l'information concernant ses programmes, ses politiques et ses objectifs relatifs à la réconciliation à l'échelle du pays, des provinces et des districts.	<b>CIBLE ATTEINTE</b> Dans le dixième rapport trimestriel, on a annoncé que la construction des centres d'information et des médias du gouvernement situés à Kandahar et à Kaboul était terminée, que ceux-ci avaient un effectif complet, et qu'ils disposaient de l'équipement nécessaire. Ces centres, qui sont financés par le Canada, sont utilisés par le gouvernement de l'Afghanistan pour diffuser de l'information sur la réconciliation à l'échelle du pays.

## Indicateur de progrès

Le nombre d'électeurs inscrits au pays.

### Base de référence

Environ 12,6 millions d'électeurs sont actuellement inscrits au registre (2005).

### Cible pour 2011

Inscrire deux millions d'électeurs de plus au registre actuel en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux en 2009. Incrire 500 000 nouveaux électeurs au registre de 2009 en vue des élections du Parlement et des conseils de district en 2010.

### Résultats trimestriels

#### CIBLE POUR 2009 ATTEINTE

Plus de quatre millions d'électeurs étaient inscrits au registre avant la tenue des élections de 2009. Lors de la mise à jour du registre, en prévision des élections législatives de 2010, la CEI a enregistré 377 197 électeurs à l'échelle du pays, 55 % étant des hommes, 40 %, des femmes, et 5 %, des Kuchis.

## Indicateur de progrès

Le taux de participation électorale.

### Base de référence

Dans l'ensemble, 70 % des électeurs inscrits ont participé aux dernières élections présidentielles, et 51,5 % d'entre eux ont participé aux dernières élections du Parlement et des conseils provinciaux.

### Cible pour 2011

Taux de participation visé : 70 % chez les hommes et 40 % chez les femmes. Ces cibles tiennent compte des statistiques sur lesquelles on se base actuellement dans le cadre du projet ELECTION du Programme des Nations Unies pour le développement.

### Résultats trimestriels

En raison du manque de données démographiques à jour, il n'est pas pour le moment possible d'établir le taux de participation aux élections. Les statistiques mentionnées dans la cible pour 2011 ne sont plus utilisées dans le cadre du Programme des Nations Unies pour le développement. Cependant, quelque 5,6 millions de votes ont été enregistrés lors de l'élection des membres de la Wolesi Jirga (la chambre basse du Parlement), dont 1,33 million ont été déclarés nuls par la CEI. Selon les résultats définitifs publiés par la CEI, plus de 4,26 millions de votes valides ont été enregistrés.

## Indicateur de progrès

La création d'une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.

### Base de référence

À l'heure actuelle, il n'existe pas de commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections (août 2008).

### Cible pour 2011

Établir une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.

### Résultats trimestriels

#### CIBLE ATTEINTE

Une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections a été établie. Elle était en activité lors des présidentielles de 2009 et des législatives de 2010.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le perfectionnement des mécanismes gouvernementaux de suivi et de présentation de rapports par souci de transparence.	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à trois (selon le PEF A) (avril 2008).	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès public à ceux-ci, évalués à plus de trois (selon le PEF A).	Le rendement de la gestion des finances publiques est évalué tous les deux ans, au moyen d'un cadre du programme PEF A ( <i>Public Expenditure and Financial Accountability</i> ). Suivant les indicateurs et la méthode du programme PEF A, le gouvernement de l'Afghanistan a passé un contrat avec un tiers indépendant qui évaluera les capacités de gestion des finances publiques de 14 grands ministères. Le rapport initial a été soumis, et des rapports préliminaires devraient être prêts pour sept ministères à la fin de 2011.
<i>Repère : La capacité de l'Afghanistan à gérer un scrutin.</i>			
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La création d'un registre national des électeurs.	À titre d'essai, un processus d'inscription des électeurs a été mené dans trois provinces déterminées (avril 2008).	La mise à jour en quatre étapes du registre en vue de l'élection présidentielle en 2009 est terminée : - inscription des électeurs de 14 provinces à la première étape; - inscription des électeurs de 10 autres provinces à la deuxième étape; - inscription des électeurs de 6 provinces de plus à la troisième étape; - inscription des électeurs de 4 autres provinces, dont celle de Kandahar, à la quatrième étape*.	<b>CIBLE ATTEINTE</b> Le registre des électeurs avait été mis à jour en prévision de l'élection présidentielle de 2009. Il l'a été de nouveau entre les mois de juin et d'août derniers en vue des élections législatives de 2010.

\* Cette cible a été actualisée, car le gouvernement de l'Afghanistan a achevé son plan d'inscription des électeurs.

\* Cette cible a été actualisée, car le gouvernement de l'Afghanistan a achevé son plan d'inscription des électeurs.



*Repère : Les principales institutions gouvernementales afghanes ont la capacité de planifier, de gérer et de maintenir la prestation de services, ainsi que de les doter des ressources nécessaires, y compris à l'échelle infranationale.*

<p><b>Indicateur de progrès</b></p> <p>Mise en place de mécanismes efficaces de planification et d'établissement du budget.</p>	<p><b>Base de référence</b></p> <p>Aucune province n'a de plan stratégique (mars 2009).</p>	<p><b>Cible pour 2011</b></p> <p>Chacune des 34 provinces aura un plan stratégique.</p> <p>La mise en place du plan stratégique de Kandahar aura progressé selon l'échéancier établi.</p>	<p><b>Résultats trimestriels</b></p> <p>Le projet pilote relatif aux plans stratégiques des provinces se poursuit. Deux plans ont été achevés au cours des sept derniers mois. Cinq autres en sont à l'étape de la collecte et de l'analyse des données : Bamïyan, Oruzgan, Helmand, Kandahar et Laghman. On prévoit que des plans stratégiques seront en place dans chacune des 34 provinces d'ici la fin de 2013.</p>
<p><b>Indicateur de progrès</b></p> <p>Mise en place de mécanismes efficaces de planification et d'établissement du budget.</p>	<p><b>Base de référence</b></p> <p>Écart de 9,7 % entre les dépenses publiques prévues et réelles (avril 2008).</p>	<p><b>Cible pour 2011</b></p> <p>Écart de 5 % ou moins entre les dépenses publiques prévues et réelles.</p>	<p><b>Résultats trimestriels</b></p> <p>D'après les données du ministère des Finances, le gouvernement de l'Afghanistan a dépensé 40 % de son budget de développement de base pour l'an 1389 du calendrier afghan, et 75 % de son budget annuel. Les données définitives devraient être accessibles au prochain trimestre.</p>

## Indicateur de progrès

Le parachèvement des projets d'infrastructure clés, y compris l'acquisition d'équipement.

## Base de référence

L'évaluation des besoins en infrastructure n'est pas encore terminée. Certains achats d'équipement sont en cours (août 2008).

## Cible pour 2011

Terminer la construction d'un centre conjoint de coordination de district à Spin Boldak. Acheter la modernisation de l'infrastructure et de l'équipement au poste frontalier de Weish, dans la province de Kandahar, en se basant sur les résultats d'une étude de faisabilité devant être menée à terme en mars 2009.

## Résultats trimestriels

### CIBLE ATTEINTE

### CONCERNANT LE CENTRE

Comme on l'a annoncé dans le huitième rapport trimestriel, le Centre conjoint de coordination de district a ouvert ses portes.

Au cours du trimestre, le gouvernement de l'Afghanistan a annoncé son intention d'établir un processus de compensation conforme aux lois du pays pour les personnes et les entreprises qui soutiennent avoir des droits ancestraux sur certaines des terres où le nouveau poste frontalier de Weish sera construit. Le gouvernement de l'Afghanistan a également approuvé la mise en chantier d'une série de petits projets d'infrastructure communautaire financés par le Canada dans la région de Weish, en appui au projet à la frontière.

## Développement démocratique et institutions nationales

**Contexte :** Compte tenu de la nature du premier repère, les évaluations seront fondées sur des données quantitatives provenant, entre autres, d'études reconnues à l'échelle mondiale qui ont été menées dans le cadre du Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière (PEFA). On s'appuiera également sur une appréciation qualitative des activités d'évaluation de ministères précis, de même que sur l'opinion de la population (sondages).

Le gouvernement de l'Afghanistan a tenu deux élections : l'une en 2009 au cours de laquelle la population a élu les membres des conseils provinciaux, et l'autre en 2010, pour élire les membres du Parlement.

Le Canada participera activement à ces activités, aux côtés de nombreux autres intervenants; il est important de le rappeler. C'est le gouvernement afghan qui dirige le pays, avec l'appui de la communauté internationale.

### Indicateur de progrès

Une coopération accrue à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.

### Base de référence

Des discussions, au cours desquelles le Canada agit comme modérateur, se tiennent régulièrement à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.

### Cible pour 2011

Mettre en place à la frontière des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières de fonds sur un vaste éventail de questions.

### Résultats trimestriels

#### CIBLE ATTEINTE

L'annonce officielle de l'atteinte de cette cible a été faite dans le huitième rapport trimestriel. Les réunions sur la sécurité frontalière qui ont été instaurées avec l'aide du Canada pour favoriser la tenue de discussions ont pris la forme d'un nouveau mécanisme de collaboration, le Centre de coordination des frontières, qui sert d'intermédiaire entre la FIAS, les FNSA et l'armée du Pakistan. En outre, les Forces canadiennes ont transmis aux États-Unis la responsabilité du district de Spin Boldak, où se trouve la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.

### Repère : Une meilleure gestion des postes frontaliers entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.

### Indicateur de progrès

La formation des autorités frontalières est terminée.

### Base de référence

Aucune formation n'a été dispensée jusqu'à présent (août 2008).

### Cible pour 2011

Élaborer un programme de formation sur mesure pour les recrues portant sur les procédures douanières internationales et un programme de perfectionnement pour les cadres supérieurs des douanes afghanes, et ce, d'ici septembre 2009.

### Résultats trimestriels

#### CIBLE ATTEINTE

L'annonce officielle de l'atteinte de cette cible a été faite dans les rapports concernant les huitième et onzième trimestres.

Former de 150 à 200 douaniers afghans et 3 ou 4 instructeurs afghans d'ici 2011.

Sécurité frontalière et dialogue

**Contexte :** En définitive, la sécurité frontalière et le dialogue dépendent de la solidité des relations établies entre le Pakistan et l’Afghanistan ainsi que du règlement de certains problèmes de longue date. Les repères dont le Canada se servira à l’égard de cette priorité comprennent des indicateurs de progrès qualitatifs et quantitatifs qui visent à évaluer l’efficacité des initiatives de gestion de la frontière entre l’Afghanistan et le Pakistan, y compris la coopération bilatérale. En raison de la longueur de cette frontière, du terrain accidenté et des infrastructures sous-développées, il est difficile d’obtenir des renseignements de base et d’établir des cibles. Le Canada a déjà commencé à travailler avec les gouvernements afghan et pakistanais afin de cerner, entre autres, les besoins en matière d’infrastructure et de formation. Ces renseignements seront essentiels lorsqu’il s’agira de peaufiner les bases de référence et les cibles du Canada dans l’avenir.

Repère : Des discussions régulières sur les questions frontalières.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Un dialogue accru entre les représentants pakistanais et afghans au moyen de mécanismes tels que des ateliers parrainés par le Canada.	Jusqu’à maintenant, trois ateliers parrainés par le Canada ont eu lieu. En juillet 2008, l’Afghanistan a suspendu les mécanismes clés contribuant au dialogue (août 2008).	Mettre en place des mécanismes durables favorisant la tenue de discussions régulières de fond abordant un vaste éventail de questions à l’intention des hauts fonctionnaires.	Le groupe de travail s’est réuni cinq fois depuis 2009 afin de faciliter la mise en œuvre du plan d’action élaboré dans le cadre du processus de Dubaï. Les efforts se concentrent dans trois grands domaines : l’établissement d’une infrastructure coordonnée aux points d’entrée, la compatibilité des systèmes de gestion des frontières et de la formation, et l’institutionnalisation du dialogue et des mécanismes d’échange d’information.



### Indicateur de progrès

L'accès des populations vulnérables (femmes, enfants et personnes handicapées, rapatriées et déplacées) à des services de santé essentiels de qualité.

### Base de référence

La formation a été donnée à 111 travailleurs de la santé (juin 2008).

### Cible pour 2011

Former 500 travailleurs de la santé.

### Résultats trimestriels

#### CIBLE ATTEINTE

L'annonce officielle de l'atteinte de cette cible a été faite dans le septième rapport trimestriel. À ce jour, plus de 1 455 travailleurs de la santé (médecins, infirmières, sages-femmes, travailleurs de la santé en milieu communautaire, etc.) ont été formés. Le Canada continue d'appuyer la formation des professionnels de la santé de l'Afghanistan afin d'améliorer la qualité et l'accessibilité du système de soins de santé.

### Indicateur de progrès

La superficie des terres mises à la disposition des collectivités de la province de Kandahar et de l'ensemble du pays après inspection et élimination des mines et des débris de guerre explosifs.

### Base de référence

De mars 2007 à mars 2008, 180 km<sup>2</sup> de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale.

### Cible pour 2011

Mettre à la disposition des Afghans un total de 500 km<sup>2</sup> de terres.

### Résultats trimestriels

#### CIBLE ATTEINTE

L'annonce officielle de l'atteinte de cette cible a été faite dans le neuvième rapport trimestriel. Au cours du trimestre, 35 km<sup>2</sup> de terres ont été mis à la disposition des communautés, pour un total de 657 km<sup>2</sup> à l'échelle du pays.

### Indicateur de progrès

Le nombre de personnes ayant reçu de l'information sur les mines dans la province de Kandahar.

### Base de référence

De mars 2007 à mars 2008, 33 500 personnes ont reçu de l'information sur les mines.

### Cible pour 2011

Renseigner 200 000 personnes au sujet des mines.

### Résultats trimestriels

#### CIBLE ATTEINTE

L'annonce officielle de l'atteinte de cette cible a été faite dans le septième rapport trimestriel. Depuis mars 2007, plus de 590 000 Kandaharis ont été sensibilisés aux dangers des mines, dont 15 400 au cours du trimestre visé par le présent rapport.

*Repère : La capacité des institutions publiques de planifier et de coordonner les mesures d'urgence et le soutien aux populations vulnérables dans la province de Kandahar.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
La quantité de denrées alimentaires fournies sous forme d'aide humanitaire afin de répondre aux besoins.	Environ 21 % des Afghans (6,7 millions de personnes) ont reçu de l'aide alimentaire, soit 214 000 tonnes d'aliments, par rapport à 30 % de la population qui était considérée en situation d'insécurité alimentaire grave (janvier-décembre 2007).	Maintenir ou accroître le nombre d'Afghans qui reçoivent de l'aide alimentaire, par rapport aux besoins.	<b>NOUVEAU – CIBLE ATTEINTE</b> Le Canada a atteint sa cible d'appuyer la distribution d'aide alimentaire aux Afghans dans le besoin en collaboration avec le Programme alimentaire mondial (PAM). Le PAM a permis de nourrir plus de 6,5 millions de personnes en 2010, surtout dans des régions rurales éloignées et touchées par l'insécurité alimentaire. Au cours du dernier trimestre, le PAM a fourni environ 25 000 tonnes de nourriture à plus de 1 million d'Afghans partout au pays.
La capacité de l'Autorité nationale de gestion des catastrophes en Afghanistan (ANGCA) et du Comité provincial de gestion des catastrophes (CPGC) d'établir des plans efficaces d'intervention en cas de catastrophes.	Dans la province de Kandahar, le CPGC et l'équipe des Nations Unies ont élaboré un plan d'urgence complet en prévision d'un hiver rigoureux en 2007 et d'inondations au printemps. Deux séances de formation ont été données au CPGC sur la gestion des catastrophes.	D'ici 2011, le CPGC aura élaboré des stratégies et des mécanismes intégraux de coordination des interventions en cas de catastrophes.	<b>CIBLE ATTEINTE</b> L'annonce officielle de l'atteinte de cette cible a été faite dans le onzième rapport trimestriel. En mars 2011, l'ANGCA a publié un nouveau plan en réaction aux graves inondations dans la province de Kandahar. Il y est question des rôles et des responsabilités en ce qui a trait aux mécanismes du CPGC et de ses ministères.

Aide humanitaire

**Contexte :** Le premier repère établi à l'égard de cette priorité comporte un ensemble de critères quantitatifs et qualitatifs, car aucun indicateur ne permet à lui seul de brosser un tableau complet de la situation. Ensemble, ils permettront d'évaluer les progrès.

Dans ce cas précis, le problème tient non pas aux indicateurs, mais plutôt à la difficulté de les mesurer sur une base trimestrielle, étant donné que les évaluations sont échelonnées sur une période prolongée. La nature évolutive des conditions de sécurité peut entraver la prestation de l'aide humanitaire et restreindre la possibilité de rendre compte publiquement de travaux à une échelle autre que nationale. En outre, il est important de noter que certaines données officielles, comme le nombre de victimes de mines antipersonnel, ont été obtenues par estimation étant donné que de nombreux accidents ne sont pas déclarés.

Repère : Éradication de la polio en Afghanistan (Projet de premier plan du Canada)

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'enfants vaccinés contre la polio au cours de chacune des multiples campagnes annuelles de vaccination à l'échelle nationale (on doit administrer beaucoup de vaccins pour éradiquer la polio).	En 2007, environ 27,7 millions de vaccins ont été administrés à 7 millions d'enfants à l'occasion de 4 campagnes à l'échelle nationale (2007).	Éradiquer la polio d'ici 2009.	Pendant le trimestre, 1,26 million d'enfants ont été vaccinés au cours d'une campagne de vaccination qui s'est déroulée en janvier et février. L'objectif était de 1,33 million d'enfants. Des équipes mobiles ont pu vacciner les enfants à l'extérieur de chez eux. On estime à 387 300 le nombre d'enfants qui ont été vaccinés dans la province de Kandahar pendant la période visée, ce qui représente 93 % des enfants ciblés par la campagne.
Indicateur de progrès Le nombre de cas de polio déclarés.	Base de référence Au total, 17 cas de polio ont été déclarés au pays (2007).	Cible pour 2011 Éradiquer la maladie d'ici 2009.	Résultats trimestriels Un cas de polio a été déclaré en Afghanistan depuis le début de l'année, comparativement à huit au même trimestre l'an dernier.

*Repère : Les Kandaharis ont foi en la capacité du gouvernement provincial d'offrir des services essentiels, notamment en matière d'éducation et d'approvisionnement en eau, et de favoriser une croissance économique axée sur l'emploi.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage de Kandaharis qui perçoivent une amélioration de la fiabilité au chapitre de la prestation de services.	Parmi les Kandaharis interrogés, 75 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour relever leur qualité de vie. Par ailleurs, 64 % des répondants se sont dits plutôt satisfaits ou très satisfaits de la prestation de services éducatifs. Enfin, 39 % des répondants ont précisé qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi (février 2008).	Maintenir et améliorer la perception à l'égard de la prestation de services.	Parmi les Kandaharis interrogés, 68 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour améliorer leur qualité de vie. Il s'agit d'une hausse par rapport à la même période l'an dernier, alors que cette proportion était de 56 %.

*Repère : Nouvelles perspectives économiques pour les Kandaharis dans les districts clés.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'entreprises commerciales et de coopératives en activité dans les districts clés.	Au total, 206 coopératives agricoles sont enregistrées (avril 2006) et 72 petites et moyennes entreprises sont en activité (juillet 2008).	Croissance régulière du nombre d'entreprises dans les districts clés.	<b>CIBLE ATTEINTE</b> L'annonce officielle de l'atteinte de cette cible a été faite dans le onzième rapport trimestriel. Au fur et à mesure que les Kandaharis auront davantage de possibilités économiques, le nombre d'entreprises enregistrées continuera d'augmenter.
<b>Indicateur de progrès</b> Le nombre de clients du microfinancement et de l'épargne qui ont été servis.	<b>Base de référence</b> Dans la province de Kandahar, 30 microprêts ont été consentis à des clients (mars 2008).	<b>Cible pour 2011</b> Des prêts ont été consentis à 500 clients grâce au Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan.	<b>Résultats trimestriels</b> <b>CIBLE ATTEINTE</b> L'annonce officielle de l'atteinte de cette cible a été faite dans le sixième rapport trimestriel. Des services de microfinancement ont été fournis à plus de 3 900 clients dans les districts clés.



*Repère : Permettre aux institutions locales et provinciales d'atteindre et de mettre en œuvre les objectifs du Plan national stratégique pour l'éducation en Afghanistan.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'enseignants formés dans la province de Kandahar.	Aucun enseignant n'a encore profité d'un programme de formation canadien (juin 2008).	Former 3 000 enseignants.	<b>Résultats trimestriels</b> Au cours du trimestre, 600 personnes ont reçu la formation en enseignement, ce qui porte le nombre total de personnes formées à 1 931.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de personnes qui suivent le programme d'alphabétisation, de formation professionnelle et de perfectionnement des compétences.	Plus de 5 000 personnes ont suivi le programme d'alphabétisation, tandis qu'environ 735 personnes ont reçu une formation professionnelle (2007).	Dans l'ensemble, 20 000 personnes de plus suivront le programme d'alphabétisation; 1 070 personnes de plus recevront une formation professionnelle.	<b>CIBLE ATTEINTE</b> L'annonce officielle de l'atteinte de cette cible a été faite dans le septième rapport trimestriel. À ce jour, environ 6 300 personnes ont reçu une formation professionnelle.  Les Afghans qui ont suivi un programme d'alphabétisation ou une formation professionnelle ont maintenant les bases nécessaires pour atteindre leur plein potentiel social et économique.

*Repère : Faire en sorte que les institutions provinciales et les groupes communautaires soient en mesure de choisir et de mettre en œuvre des projets d'infrastructure.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage de collectivités qui, dans les districts clés, ont mené à terme des projets d'infrastructure entrepris par les organismes élus à l'échelle locale.	Dans les districts clés, 60 % des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure (décembre 2007).	Dans les districts clés, 75 % des collectivités auront mené à terme des projets d'infrastructure.	<b>Résultats trimestriels</b> Dans les districts clés, 73 % des collectivités ont mené des projets d'infrastructure à terme. Les résultats demeurent inchangés depuis le trimestre précédent.

<b>Indicateur de progrès</b>		<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre d'emplois créés grâce au projet du barrage Dahla.		Le point de référence du plan relatif au projet était de zéro emploi (automne 2008).	Créer 10 000 emplois saisonniers grâce au projet.	Au cours du trimestre, 1 268 emplois de construction ont été créés. Comme au trimestre précédent, il s'agit en grande partie d'emplois spécialisés (ingénieurs de chantier, contremaîtres de construction, conducteurs d'équipement, etc.). En tout, 3 681 emplois saisonniers ont été créés à ce jour, la plupart dans le domaine de la construction. Au fur et à mesure que les travaux avancent, de plus en plus d'eau est distribuée, ce qui fait augmenter la productivité de l'agriculture et le nombre d'emplois dans le domaine.
<b>Indicateur de progrès</b>		<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre d'hectares de terre qui profitent de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.		À l'heure actuelle, 20 000 hectares de terre sont irrigués (à des degrés de qualité divers) grâce au barrage Dahla et à son réseau d'irrigation.	Au total, 30 000 hectares de terre profiteront de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	Les vannes du barrage Dahla sont demeurées fermées deux mois et demi au cours de la saison sèche afin de permettre le remplissage du réservoir pendant l'hiver. Le nombre d'hectares qui profiteront de l'amélioration du réseau d'irrigation sera calculé lorsque les travaux d'irrigation et de remise en état des canaux seront terminés.

*Repère : Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles au total dans la province de Kandahar (Projet de premier plan du Canada)*

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre de projets d'école (écoles construites, agrandies ou remises en état) dans les districts clés.	On a entrepris 19 projets d'école et en a mené à bien 1 (juin 2008).	Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles.	Deux projets d'école ont été menés à bien au cours du trimestre, ce qui porte le total à 41; 9 autres sont en chantier.

### Indicateur de progrès

Une plus grande capacité du ministère de la Justice à rédiger, à réviser, à traduire et à promulguer les lois adoptées par le gouvernement afghan.

### Base de référence

Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan n'a pas la capacité, les méthodes et l'infrastructure requises pour rédiger, réviser, traduire et promulguer les lois d'une manière efficace et en temps opportun (août 2008).

### Cible pour 2011

Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan aura amélioré sa capacité.

### Résultats trimestriels

#### NOUVEAU – CIBLE ATTEINTE

Le projet du Canada a grandement amélioré la capacité du ministère de la Justice à rédiger, à réviser, à traduire et à promulguer les lois adoptées par le gouvernement afghan. Au cours du trimestre, le Canada a donné au gouvernement de l'Afghanistan une base de données juridiques en ligne, ce qui marque l'atteinte de la cible.

### Services essentiels

**Contexte :** On a fixé un certain nombre de repères dans le contexte de cette priorité. Toutefois, certains d'entre eux sont moins concrets que les autres parce qu'ils sont fondés sur la perception de la population afghane et que les progrès seront mesurés en fonction des résultats d'enquêtes sur l'opinion publique. Il importe de noter que les sondages dans un milieu aussi complexe que celui de la province de Kandahar posent un certain nombre de difficultés et que les résultats ne sont pas toujours fiables.

**Repère : Remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation et de canaux en vue de créer des emplois et de favoriser l'agriculture (Projet de premier plan du Canada)**

### Indicateur de progrès

Les progrès réalisés quant à la remise en état de la structure du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation.

### Base de référence

La construction de la voie d'accès est terminée et la fin des travaux effectués sur le pont approche (mars 2009).

### Cible pour 2011

Parachèvement de tous les travaux de remise en état prévus conformément au plan du projet.

### Résultats trimestriels

Pendant la période sèche (de janvier à mars 2011), 25 km de canaux principaux et 19 canaux secondaires ont été remis en état. En outre, 200 600 m<sup>3</sup> de limon et de matière non tassée ont été retirés des canalisations, pour un total de 550 600 m<sup>3</sup>.

*Repère : Renforcement du secteur de la justice pour que Kandahar tire parti de tribunaux efficaces et de juges, de procureurs, d'avocats de la défense et d'employés administratifs compétents.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de programmes de formation offerts aux représentants de la justice à Kandahar.	À l'heure actuelle, les représentants de la justice à Kandahar n'ont accès à aucun programme de formation (août 2008).	Offrir quatre programmes de formation aux représentants de la justice qui pratiquent le droit et à ceux qui administrent le système judiciaire à Kandahar.	<b>CIBLE ATTEINTE</b> L'annonce officielle de l'atteinte de cette cible a été faite dans le onzième rapport trimestriel. Un autre cours sur le droit civil et le droit commercial a été donné aux représentants de la justice à Kandahar. Le Canada a donc dépassé sa cible pour la formation des représentants de la justice.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets achevés qui sont liés à l'équipement et à l'infrastructure du secteur de la justice à Kandahar.	Une infrastructure judiciaire minimale est en place. L'immeuble du procureur général et du ministère de la Justice a besoin de réparations. À Kandahar, il y a un palais de justice délabré, et les bureaux des juges et des procureurs sont inadéquats. Dans les autres districts, il n'y a que trois palais de justice qui ont tous besoin de rénovations.	Cinq installations judiciaires, dont le bureau du procureur de la PNA, le bureau du procureur général et la Haute Cour de justice, seront construites ou rénovées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar. Trois installations judiciaires, dont le bureau d'enregistrement (cadastre), le bureau du procureur de la PNA et la Haute Cour de justice, seront équipées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar.	<b>NOUVEAU – CIBLE ATTEINTE AU CHAPITRE DE L'INFRASTRUCTURE</b> Au cours du trimestre, deux projets d'infrastructure ont été menés à bien. La cible a été dépassée, puisqu'en tout, six projets d'infrastructure ont été achevés.
			<b>CIBLE ATTEINTE AU CHAPITRE DE L'ÉQUIPEMENT</b> L'annonce officielle de l'atteinte de cette cible a été faite dans le huitième rapport trimestriel. Trois autres installations ont été équipées au cours du trimestre. La cible a été dépassée, puisqu'en tout, 12 installations ont été équipées.



*Repère : Améliorer les installations de détention à Kandahar pour faciliter le travail de la PNA.*

## Indicateur de progrès

Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure qui sont achevés à la prison de Sarpoza et au centre de détention de la Direction nationale de la sécurité (DNS) de l'Afghanistan à Kandahar.

## Base de référence

Des réparations ont été effectuées immédiatement après l'attaque contre la prison de Sarpoza. Des évaluations détaillées des besoins concernant la modernisation en cours de l'infrastructure au centre de la DNS et à la prison de Sarpoza ont été effectuées, et des plans de projet ont été élaborés en collaboration avec le gouvernement afghan (août 2008).

## Cible pour 2011

Parachèvement des 19 projets d'infrastructure prévus, p. ex. réparations à l'infrastructure de sécurité et réfection des cellules des prisonniers à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires.

Concrétisation des 12 achats prévus; ainsi, de l'équipement de communication, des uniformes et du mobilier de bureau auront été livrés à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires.

## Résultats trimestriels

### CIBLE ATTEINTE

Au cours du trimestre, 12 projets d'infrastructure ont été réalisés et 3 achats d'équipement ont été effectués. On a donc dépassé la cible de 2011, le total s'élevant à 36 projets d'infrastructure et à 18 achats d'équipement.

## Indicateur de progrès

Le nombre de représentants des services correctionnels formés et encadrés à Kandahar.

## Base de référence

Au total, 23 agents de correction (30 %) et 1 cadre supérieur (50 %) ont terminé avec succès le programme de formation initiale, et 2 cadres supérieurs (100 %) suivent la formation en gestion (août 2008).

## Cible pour 2011

Les agents de correction et les gestionnaires auront tous terminé avec succès les programmes de formation initiale et avancée.

## Résultats trimestriels

### CIBLE ATTEINTE

L'annonce officielle de l'atteinte de cette cible a été faite dans le huitième rapport trimestriel. Avec l'aide de mentors canadiens, les instructeurs afghans ont continué de former les recrues. Des experts de Service correctionnel du Canada ont également offert des cours spécialisés à l'équipe d'intervention d'urgence. Il y avait notamment un volet de formation des formateurs, qui a permis au personnel nouvellement formé d'offrir la formation à d'autres employés de la prison.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels <b>NOUVEAU – CIBLE ATTEINTE</b> Des 15 unités de police affectées aux districts clés, 12 (soit 80 %) sont jugées « efficaces avec de l'aide » selon le nouveau modèle d'évaluation des capacités de la FIAS.
Le nombre de forces de la PNA dans les districts clés ayant atteint le jalon de capacité numéro 2 : capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome <sup>4</sup> .	Aucune des forces de la PNA dans les districts clés n'est capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome (août 2008).	Dans l'ensemble, 80 % des forces de la PNA dans les districts clés seront capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.	
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels <b>NOUVEAU – CIBLE ATTEINTE EN CE QUI CONCERNE L'INFRASTRUCTURE</b> Six projets d'infrastructure ont été menés à bien au cours du trimestre, pour un total de 19 projets terminés à ce jour.  <b>CIBLE ATTEINTE POUR LA MODERNISATION DES INSTALLATIONS</b> Trois projets de modernisation des installations de la PNA ont été menés à bien au cours du trimestre, pour un total de 28 à ce jour.
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure de la PNA achevés dans la province de Kandahar.	Cinq postes secondaires permanents ont été construits et équipés dans les districts clés (août 2008).	Parachèvement de 15 nouveaux projets d'infrastructure, p. ex. construction de postes secondaires ou de postes de contrôle, et modernisation de 15 installations existantes de la PNA dans les districts clés de la province de Kandahar. Les 15 nouvelles installations construites par le Canada dans la province de Kandahar seront dotées de l'équipement de base dont a besoin une unité de police opérationnelle.	

<sup>4</sup> En avril 2010, la FIAS a mis au point un nouvel outil pour évaluer la capacité des FNSA basé sur des mesures qualitatives et quantitatives. Ce nouvel outil, connu sous le nom de *Rating Definition Levels*, a remplacé les évaluations de jalons de capacité. La PNA sera considérée comme ayant atteint l'indicateur de progrès « jalon de capacité 2 » si elle est évaluée comme étant « efficace avec de l'aide », ce qui signifie qu'elle est capable « de faire respecter la primauté du droit, d'assurer la sécurité dans leurs zones de responsabilité et de mener des opérations avec un appui limité de ses partenaires ».

*Repère : Accroître la capacité de la Police nationale afghane (PNA) de fournir des services efficaces dans les districts clés de la province de Kandahar.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de membres de la PNA qui ont reçu une formation dans la province de Kandahar.	Dans une proportion de 25 %, les membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts (août 2008) <sup>3</sup> .	Dans l'ensemble, 80 % des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés auront suivi la formation du programme Objectif développement des districts (ODD).	<p><b>Résultats trimestriels</b></p> <p>Au cours du trimestre, la formation du programme ODD a été donnée à 383 membres de la PNA dans les districts clés. La PNA compte actuellement 2 480 membres dans les six districts, et environ 73 % de ceux-ci ont reçu la formation du programme ODD.</p> <p>Depuis 2008, 3 578 membres de la PNA ont reçu la formation, ce qui surpasse l'objectif initial. Toutefois, bon nombre d'entre eux ont depuis été tués ou blessés dans l'exercice de leurs fonctions, ont quitté la PNA ou ont été affectés ailleurs. Par conséquent, la formation des membres de la PNA demeure une priorité pour le Canada et la FIAS.</p>

<sup>3</sup> Objectif développement des districts (ODD) est un programme en six étapes de réforme de la police qui consiste à former à nouveau, à équiper et à encadrer les corps de police de district, comme unités regroupées, pendant une période de six à huit mois (cependant, il dure généralement plus longtemps.).

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le pourcentage d'opérations de sécurité dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Au cours du trimestre, l'ANA a dirigé 12 des 16 grandes opérations de sécurité réalisées dans la ZR des Forces canadiennes, soit environ 75 %, une hausse comparativement à 31 % au trimestre précédent. Les forces de la coalition en ont dirigé quatre.

*Repère : Accroître le nombre de districts clés où l'ANA est perçue par la majorité de la population comme une force professionnelle et efficace qui contribue à son bien-être au sein des districts clés de la province de Kandahar.*

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % <sup>2</sup> .	L'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % dans quatre des six districts clés (juin 2008).	Maintenir ou accroître le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 %.	L'ANA a obtenu un niveau de confiance de 88 % dans un des six districts clés. Cependant, le niveau de confiance a diminué dans tous les autres districts clés par rapport au trimestre précédent. À l'échelle de la province, le taux de confiance à l'égard de l'ANA a baissé de 5 %.

*Repère : Accroître le nombre de districts clés de la province de Kandahar où une amélioration des conditions de sécurité est perceptible.*

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre de districts clés où la majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore.	La majorité des Kandaharis ne se sent pas en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité ne s'y améliore pas (juin 2008).	La majorité des Kandaharis se sent en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité s'y améliore.	Dans cinq des six districts clés, la majorité des Kandaharis interrogés ont déclaré se sentir en sécurité dans leur collectivité. En outre, dans cinq des six districts, les Kandaharis interrogés sont d'avis que les conditions de sécurité s'améliorent.

<sup>2</sup> Le niveau de confiance obtenu par l'ANA équivaut à la perception d'être une force professionnelle et capable.



**Repère : Augmenter ou maintenir les effectifs réels (troupes formées, prêtes et disponibles pour les opérations) des kandaks de l'ANA et des états-majors de leurs brigades dans la province de Kandahar.**

### Indicateur de progrès

Les effectifs réels des kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) dans la province de Kandahar.

### Base de référence

L'un des cinq kandaks de l'ANA a un effectif réel de 67 %, et les autres en ont un de plus de 80 %. L'effectif réel des états-majors de brigade de l'ANA est de 77 % (juin 2008).

### Cible pour 2011

Maintenir l'effectif réel des kandaks de l'ANA (et des états-majors de leurs brigades) à au moins 70 % dans la province de Kandahar.

### Résultats trimestriels

Les états-majors de brigade et cinq kandaks ont un effectif réel de 70 % ou plus. Il s'agit d'une importante amélioration par rapport au trimestre précédent, où seuls les états-majors et deux kandaks avaient atteint ce niveau. La Force opérationnelle de Kandahar signale que l'effectif global de la brigade a augmenté, et que les taux d'absentéisme (avec ou sans permission) ont diminué. Les stratégies d'atténuation mises en œuvre, comme le renforcement du leadership des compagnies, pourraient expliquer cette amélioration.

**Repère : Augmenter progressivement le jardéau de l'ANA en matière de sécurité dans la zone de responsabilité (ZR) des Forces canadiennes .**

### Indicateur de progrès

Le pourcentage d'opérations de sécurité exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.

### Base de référence

Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).

### Cible pour 2011

Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.

### Résultats trimestriels

Au cours du trimestre, presque toutes les opérations exécutées dans la ZR des Forces canadiennes ont été dirigées en partenariat – les Forces canadiennes et l'ANA ont collaboré afin d'atteindre un objectif opérationnel commun. Les résultats demeurent inchangés depuis le trimestre précédent.

<sup>1</sup> Les « opérations de sécurité » englobent les opérations de l'ANA, qu'elle mène seule ou avec les forces internationales de coalition, ainsi que les opérations lancées par des forces internationales de coalition sans la participation de l'ANA. « Exécutées » s'entend des opérations auxquelles l'ANA a participé, et « dirigées », des opérations planifiées par l'ANA et auxquelles ses forces ont participé.

Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan

**Contexte :** Les repères permettant de mesurer les progrès de l'Armée nationale afghane (ANA) sont très précis et conformes aux initiatives générales de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord pour la formation de l'ANA. Les repères s'appuient sur des indicateurs tant qualitatifs que quantitatifs et visent à renforcer l'efficacité des forces policières, de l'appareil judiciaire et du système carcéral. Un certain nombre de facteurs externes auront une incidence sur notre capacité d'accomplir des progrès dans ces domaines. La violence insurrectionnelle qui cible intentionnellement la police afghane a entraîné des taux élevés de décès, de blessures et de désertion, ce qui nuit à l'efficacité de la police et limite notre capacité d'offrir un suivi aux policiers formés. Le Canada est l'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réforme visant la primauté du droit : les ministères afghans dirigent ce processus, et d'importants partenaires internationaux jouent des rôles cruciaux.

*Repère : Augmenter, dans la province de Kandahar, le nombre de kandaks de l'ANA (bataillons de l'Armée) qui peuvent mener des opérations de sécurité de façon presque autonome, et accroître les capacités des états-majors de leurs brigades.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de kandaks de l'ANA (et d'états-majors de leurs brigades) capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	L'un des cinq kandaks de l'ANA est tout à fait capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome (juin 2008).	Quatre des cinq kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) seront tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	Les états-majors et quatre de six kandaks* de l'ANA sont capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome. Les résultats demeurent inchangés depuis le trimestre précédent.
*Un kandak additionnel a été déployé dans la ZR du Canada.			

# Annexe

## Vision

Une province de Kandahar plus sécuritaire et bien dirigée qui peut offrir des services essentiels à ses citoyens, cela grâce à l'appui d'un gouvernement national plus en mesure d'assurer sa sécurité, de gérer ses frontières et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

## Priorités

- Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan
- Services essentiels
- Aide humanitaire
- Sécurité frontalière et dialogue
- Développement démocratique et institutions nationales
- Réconciliation politique

Afin de soutenir cette vision et les priorités énoncées dans le présent rapport, le gouvernement du Canada a établi un certain nombre de repères et d'indicateurs de progrès qui permettront :

- d'évaluer l'importance des progrès réalisés ou non, le cas échéant;
- de déterminer s'il doit rajuster ses méthodes et le moment auquel il doit le faire, au besoin, compte tenu de la complexité de la situation;
- de rendre compte des résultats aux Canadiens en toute franchise.

L'établissement de repères et d'indicateurs de progrès en Afghanistan constitue une tâche complexe puisque la production de rapports dépend de la capacité à recueillir des renseignements dans une zone de conflit.

- Les *repères* sont des éléments de référence qui permettent d'évaluer les progrès réalisés concernant des priorités en particulier. Il peut s'agir de repères quantitatifs, qui prennent la forme de cibles numériques, ou qualitatifs, qui permettent par exemple d'évaluer la perception du public ou d'évaluer la mise en œuvre de politiques et de programmes.
- Les *indicateurs de progrès* fournissent des renseignements précis sur la façon dont les travaux liés aux éléments de référence évoluent. Ils présentent une difficulté qui tient à la nécessité de rendre des comptes à leur sujet chaque trimestre.
- Les *bases de référence* renvoient à l'état des faits nouveaux associés aux indicateurs de progrès; il s'agit d'éléments fixes qui ne changent pas au fil du temps.
- Les *cibles* représentent les progrès que nous espérons avoir réalisés d'ici 2011. Certaines cibles ont déjà été atteintes.

En ce qui concerne la réintégration des combattants afghans, le Programme afghan de paix et de réintégration a été lancé dans un certain nombre de provinces. Ce programme, organisé et administré par les Afghans, offre aux insurgés la possibilité de déposer les armes et de se joindre aux collectivités. Les comités de paix provinciaux jouent un rôle clé dans les efforts déployés à cet égard. Un certain nombre de comités ont été créés dans plusieurs provinces au cours du trimestre, notamment celles de Helmand, de Kanduz et de Khost. Il en existe actuellement dans 25 provinces afghanes.

## IV. Conclusion

Le renforcement du leadership afghan et la prise en charge des institutions liées à la gouvernance et à la société civile se situent au cœur même des aspirations du peuple afghan, et c'est autour de ces thèmes que se bâtira l'avenir du pays. Le Canada soutient activement ces objectifs dans le cadre de partenariats continus voués à la paix et à la prospérité en Afghanistan.



## Leadership afghan efficace dans le district de Dand

Au cours des deux dernières années, grâce aux efforts concertés de tous les ministères participant à la mission, le Canada a vu surgir une structure de gouvernance crédible et légitime dans le district de Dand.

En mai 2009, Dand était un sous-district semi-autonome de la province de Kandahar. La FIAS n'y avait pas de base permanente et la sécurité était assurée par une petite force policière qui n'était visible que dans quelques villages. Il n'y avait aucun gouvernement responsable reconnu, mais une petite administration locale exerçait certains pouvoirs dans les régions rurales et semi-rurales situées au sud de la ville de Kandahar. Cette entité ne jouissant d'aucune reconnaissance officielle se chargeait d'une bonne partie des affaires locales en s'appuyant sur les *chouras* traditionnelles, soit les assemblées des anciens. Les anciens qui participaient à ces réunions périodiques étaient non pas élus mais nommés, et ils ne représentaient qu'un petit nombre de villages du district. La région n'avait aucun lien officiel avec les ministères du gouvernement central, dont l'appui était essentiel à la mise en œuvre de tous les programmes nationaux. Tout passait par l'énergique gouverneur du district. En son absence, rien ne bougeait.

En deux ans, grâce à une présence permanente et efficace des forces de sécurité afghanes, et aux programmes canadiens de mentorat et de développement relatifs à la gouvernance, le district de Dand est sorti de l'ombre pour devenir un modèle évident de renforcement des capacités des leaders afghans. Aujourd'hui, Dand est un district en bonne et due forme et son gouvernement s'est transformé. De nouveaux employés ont été recrutés et le conseil du district s'est mué en un organe plus apte à gouverner. Il se compose de représentants élus de tous les villages du district. Ses nombreux sous-comités se réunissent régulièrement et travaillent à régler les problèmes locaux. Les changements observés à Dand sont prodigieux.

## Priorité 6 : Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Le Canada s'attend à ce que, en 2011, les initiatives nationales et provinciales du gouvernement afghan favorisent la réconciliation politique et reçoivent l'appui du Canada en temps opportun.

Il est absolument essentiel que le processus de réconciliation soit dirigé et pris en charge par les Afghans. Au cours du trimestre, les membres du Haut conseil de la paix — responsables du processus — ont posé d'importants gestes de prise de contact et ont rencontré les dirigeants du Pakistan, de la Turquie, de l'Arabie saoudite et d'autres pays de la région.



© Pajhwok Afghan News

Le président Hamid Karzai prend la parole lors de la première réunion du Haut conseil de la paix, au palais présidentiel.

Grâce au Programme de solidarité nationale (PSN), le Canada a contribué à la mise en place, plus de façon démocratique. Les collectivités bénéficient de subventions destinées à financer des petits projets devant répondre aux besoins immédiats, comme la réparation ou l'élargissement du réseau routier ainsi que l'établissement de systèmes d'irrigation. Le PSN a également joué un rôle déterminant dans l'accession officielle des femmes aux processus décisionnels. Comme le soulignait une citoyenne de la province de Deykandi, « le PSN permet aux hommes et aux femmes de prendre ensemble les décisions... C'est la première fois que l'on demande l'opinion des femmes du village concernant un projet. »

*Le PSN permet aux hommes et aux femmes de prendre ensemble les décisions... C'est la première fois que l'on demande l'opinion des femmes du village concernant un projet. — Participantes de la province de Deykandi*

Au niveau infranational, le Canada a également travaillé à renforcer les capacités des fonctionnaires du gouvernement en poste dans la province de Kandahar de veiller à la prestation des services et de faire valoir les préoccupations locales par l'entremise du Programme de gouvernance sous-nationale en Afghanistan (PGSA). Celui-ci travaille en étroite collaboration avec le gouvernement, notamment avec la Direction indépendante pour la gouvernance locale, à rendre les structures de gouvernance infranationales plus efficaces et plus inclusives. La prestation des services offerts aux Afghans dépend, en définitive, d'une présence accrue du gouvernement et d'une bureaucratie plus efficace.

Sous l'égide du PGSA, des progrès ont pu être réalisés au niveau de l'élaboration des plans stratégiques provinciaux dans cinq provinces, dont celle de Kandahar. Les 34 provinces devaient s'être dotées d'ici 2013 d'une feuille de route établissant les mesures à prendre en matière de gouvernance, de sécurité et de développement. Tout au long du trimestre, elles ont continué de recueillir, d'analyser et de valider les données requises, de concert avec les ministères responsables. Les efforts déployés en vue d'établir un gouvernement efficace dans les districts clés de la province de Kandahar, dans le cadre du PGSA et du programme d'application des projets au niveau des districts, ont permis d'amorcer un véritable dialogue public, notamment dans les districts de Dand et de Panjwayi.

Le Canada défend activement les droits de la personne en Afghanistan. Il reste d'ailleurs le plus important donateur de la Commission afghane indépendante des droits de la personne (CAIDP). Il préside le comité des donateurs depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2011, ce qui l'amène à coordonner les différents appuis aux travaux de la CAIDP ainsi qu'à faciliter les échanges entre l'institution et les autres parties en cause, dont les pays donateurs eux-mêmes et le gouvernement de l'Afghanistan. Chef de file de la promotion et de la protection des droits fondamentaux dans le pays, la CAIDP continue de consolider son leadership en organisant notamment des séances de formation et de sensibilisation dont 3 000 Afghans — y compris plus de mille femmes — ont pu bénéficier au cours du trimestre.

<sup>6</sup> Financée par l'ACDI et son pendant suisse : *A Study of Gender Equity through the National Solidarity Programme's Community Development Councils*, Comité danois d'aide aux réfugiés afghans, octobre 2010

Le Canada participe à une initiative internationale concertée visant à améliorer la sécurité aux frontières afghanes, et ce, par différents moyens : dialogue, formation, projets d'infrastructure. Au cœur de cet effort se trouve le Processus de Dubaï, une série de rencontres visant à promouvoir la coopération, aux échelons supérieurs, entre les autorités afghanes et pakistanaises responsables de la gestion des frontières.

Des progrès ont été réalisés relativement aux divers engagements pris dans le cadre du Processus de Dubaï, notamment l'inauguration par le Pakistan du bureau de liaison frontalier à la passe de Torkham et à la passe de Khyber. Un bureau de liaison avait déjà été mis en place du côté afghan. De part et d'autre, on travaillera à mieux coordonner les activités de lutte contre le trafic de stupéfiants et d'application de la loi. Comme suite aux efforts découlant du Processus de Dubaï en vue de promouvoir une telle coopération stratégique et tactique, des formateurs détachés par la Serious Organised Crime Agency du Royaume-Uni ainsi que par l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime ont procédé à cet égard à un exercice de simulation en février. Au total, neuf agents ont reçu la formation requise dans le cadre de cet exercice.

Les discussions se sont poursuivies avec le gouvernement de l'Afghanistan en vue de l'aménagement, à Weish, d'un poste frontalier qui lui donnera une capacité accrue de gérer les processus d'immigration et de contrôle douanier, générera de nouveaux revenus et contribuera à régir la circulation des biens et des personnes. La construction de ce poste sera financée par les Américains, au terme d'une étude de faisabilité, une étude de développement des infrastructures sociales et d'une évaluation des obus non explosés financées par le Canada.

#### ***Priorité 5 : Contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique par la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables.***

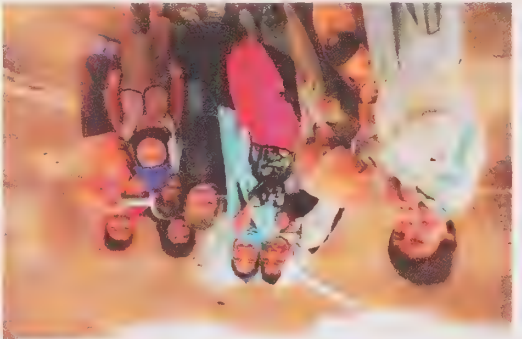
Le Canada s'attend à ce que, en 2011, les institutions locales, provinciales et nationales, et plus particulièrement dans la province de Kandahar, fassent preuve d'une capacité accrue de gouvernance démocratique au chapitre des délibérations relatives aux programmes et aux services publics et de leur exécution, ainsi que de la tenue d'élections tout en prenant en compte les préoccupations que soulèvent toujours les cas de corruption généralisés.

L'aide du Canada s'est surtout articulée autour des moyens de permettre au gouvernement de l'Afghanistan de gérer lui-même, et de plus en plus, les affaires du pays. Tout aussi importants sont les efforts déployés au niveau de la société civile afghane, afin que les citoyens soient mieux éduqués, que le gouvernement rende compte de ses actions, et surtout, que les voix des Afghanes soient enfin entendues.



Les campagnes de vaccination nécessitent l'intervention de milliers d'intervenants en matière de santé et de bénévoles. Au cours du trimestre, plus de 20 000 personnes ont contribué au succès de la première série de journées infranationales d'immunisation 2011, dont 260 coordonnateurs de districts, plus de 1 500 chefs de services regroupés, 17 700 vaccinateurs bénévoles, 690 moniteurs et plus de 1 500 mobilisateurs communautaires (souvent des chefs religieux, des enseignants et des agents de santé vaccinaux). L'impact des campagnes de vaccination est clair, comme l'indique ce témoignage de Jan Agha, de la province de Paktiya : « À cause de mon apathie, l'un de mes enfants a souffert d'une déficience liée à la poliomyélite, à Peshawar, et il en est mort. C'est une grave erreur que je ne peux oublier ni ne veux répéter. Tous les parents doivent faire vacciner leurs enfants contre cette maladie contagieuse. » — Jan Agha, province de Paktiya

Le Canada a en outre poursuivi ses activités de déminage et maintenu son appui au Programme antinerve pour l'Afghanistan. En mars 2011, une superficie de 657 kilomètres carrés avait été rendue à la population et plus de 590 000 personnes avaient été sensibilisées aux dangers des mines, ce qui dépasse les objectifs que le Canada s'était fixés dans les deux cas. Grâce, en partie, au soutien du Canada, 16 000 enseignants sont maintenant en mesure de donner ce genre de formation dans tout le pays.



© Jacob Simkin/Centre d'action anti-mines de l'Afghanistan

Ces enfants afghans reviennent du Pakistan. Le village où ils habitent était couvert de mines, mais il est maintenant possible de s'y installer et de former une communauté.

#### **Priorité 4 : Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaïses.**

Le Programme antinerve pour l'Afghanistan comporte notamment des projets de déminage communautaires conçus avec le concours de partenaires afghans, en collaboration étroite avec les *chouras* ainsi qu'avec les conseils de développement communautaire. Au-delà de leur importance manifeste, ces projets stimulent l'économie des petites localités rurales en offrant un salaire aux participants et en permettant la réutilisation des terrains déminés.

Au chapitre de la sécurité frontalière, le Canada vise à ce que, en 2011, les institutions afghanes, en coopération avec le Pakistan, soient davantage en mesure de gérer la frontière et de stimuler le développement économique de la région.

<sup>5</sup> MANUA, *Afghanistan launches first polio campaign of the year* <http://unama.unmissions.org>



Le PAM a également contribué, de concert avec l'Autorité nationale de gestion des catastrophes en Afghanistan, à étendre aux grandes villes le nouveau modèle d'assistance alimentaire selon lequel les bénéficiaires recevront des bons alimentaires plutôt que des rations. Ainsi, les commerçants locaux bénéficieront aussi de ce système qui stimulera le commerce local. Comme le disait Ghulam Rasool, un travailleur journalier de la province de Nangarhar qui doit nourrir sa famille de douze : « Quand il pleut, il n'y a pas de travail... tout ce que nous pouvons nous offrir, c'est du pain et du thé. Mais maintenant, je suis très heureux; je peux passer au magasin et on me remettra tout ce que je veux.<sup>4</sup> »

Quand il pleut, il n'y a pas de travail... tout ce que nous pouvons nous offrir, c'est du pain et du thé. Maintenant, je suis très heureux; je peux passer au magasin et on me remettra tout ce que je veux. — Ghulam Rasool, un travailleur journalier de la province de Nangarhar

Au cours du trimestre, le Canada a également continué de travailler à son projet d'éradication de la poliomyélite à l'échelle nationale. La campagne lancée dans le Sud du pays de janvier à février 2011 a permis de vacciner 1,26 million d'enfants, dont 387 000 dans la province de Kandahar. L'objectif initial était de 1,33 million.

Durant cette même période, des équipes mobiles installées dans des postes de contrôle, des gares d'autobus et des marchés publics ont vacciné les enfants se trouvant à l'extérieur de leur foyer. Pour la Journée nationale d'immunisation, en mars, l'objectif était de vacciner plus de 1,33 million d'enfants, dont plus de 416 000 à Kandahar. Afin de maximiser les effets sur la santé, des comprimés vermifuges ont été administrés en même temps que le vaccin oral. Depuis le début de 2011, un seul nouveau cas de poliomyélite a été signalé en Afghanistan comparativement à huit pour la même période en 2010. Vingt-cinq cas ont été rapportés en 2010 contre 38 en 2009.



© PAM/Challiss McDonough  
Une veuve, mère de neuf enfants, indique à un marchand de Jalalabad ce qu'elle compte se procurer avec son bon d'achat alimentaire.

<sup>4</sup> Programme Alimentaire Mondial. Les Afghans vulnérables peuvent désormais choisir leur repas grâce à des bons d'achat alimentaire <http://www.wfp.org/stories/wfp-food-vouchers-afghan-poor-choose>

programme visant la promotion des moyens de subsistance légaux dans le Nord du pays et un programme visant le renouvellement des collectivités (phase II). Chaque programme comprend un certain nombre d'initiatives (résolution de conflits, leadership, rédaction de propositions, etc.) ayant pour objectif d'encourager la collaboration dans le cadre de projets locaux.

Ces programmes sont tout particulièrement importants pour faire avancer le développement de l'agriculture et la gestion des ressources naturelles. Voici ce que déclarait Sayed Habib, un participant de la province de Parwan qui doit subvenir aux besoins de 24 membres de sa famille : « Avec l'appui de la Fondation Aga Khan Afghanistan, [...] j'ai reçu de la formation et j'ai beaucoup appris au sujet de la plantation de semis de pommes, du greffage, de la gestion des plantations et de la mise en marché des produits. Auparavant, je gagnais 400 \$US par an, mais maintenant que je possède une pépinière, je gagne plus de 2 000 \$US par an. »

Au cours du trimestre, Mennonite Economic Development Associates a mené à bien la mise en œuvre d'un projet de quatre ans financé par le Canada : *Par la porte du jardin*. Grâce aux conseils de développement communautaire, 90 groupes d'agriculteurs ont été créés (2 349 participantes) dans neuf villages et ont reçu des services de soutien réguliers en matière d'agriculture. D'après les résultats, le revenu de chaque ménage a augmenté de manière importante, un plus grand nombre d'enfants fréquentent l'école, et la santé générale de chaque ménage s'est améliorée. Mais surtout, le rôle des femmes dans ces communautés a changé de manière spectaculaire. En effet, leur rôle de leadership dans les conseils de développement et dans les villages est maintenant plus fort.



© MEDA  
Par la porte du jardin aide les Afghanes en leur enseignant comment obtenir de bons résultats dans leurs activités agricoles.

### ***Priorité 3 : Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés et les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire.***

Le Canada vise à ce que, en 2011, l'aide humanitaire soit accessible aux populations les plus vulnérables, y compris les réfugiés afghans ainsi que les personnes rapatriées ou déplacées à l'intérieur de la province de Kandahar et dans l'ensemble du pays.

Au cours du trimestre, en partenariat avec le Programme alimentaire mondial (PAM), le Canada a atteint l'objectif qu'il s'était fixé de faire en sorte que les Afghans nécessiteux reçoivent l'aide alimentaire dont ils ont besoin. Plus de 6,5 millions de personnes ont bénéficié du PAM en 2010, principalement dans les campagnes et les régions éloignées où les vivres se font rares.



Sur le plan de l'éducation, le Canada a fourni un appui

considérable au ministère de l'Éducation afin de renforcer son leadership. Il a notamment assuré le soutien technique nécessaire à la création, en 2009, du Conseil de développement de l'éducation (maintenant appelé

Conseil de développement des ressources humaines) que le Canada a coprésidé par le passé avec le Ministère. Les

activités essentielles de coordination et de prise de décisions du Conseil ont permis au Ministère de développer et de consolider son leadership en matière de gestion.

En outre, la contribution du Canada au Programme d'amélioration de la qualité de l'éducation (PAQE) du gouvernement de l'Afghanistan contribue à renforcer l'ensemble du secteur. C'est ainsi que le Canada a appuyé la création de plus de 10 000 comités de gestion scolaire qui travaillent avec le gouvernement à améliorer la qualité et l'accessibilité de l'éducation dans les régions mal desservies et éloignées. De plus, au cours du trimestre le ministère de l'Éducation a terminé deux autres écoles, ce qui porte à 41 le nombre d'écoles construites ou remises en état dans le cadre de notre programme de premier plan dans le secteur.

Dans le contexte du programme d'éducation communautaire du ministère de l'Éducation, le Canada a financé la mise sur pied de plus de 4 000 écoles communautaires à l'échelle du pays, y compris des centaines dans la province de Kandahar. Ce programme vient compléter le système d'enseignement régulier en offrant des services dans les régions rurales et éloignées de l'Afghanistan, où la distance limite l'inscription et la participation des étudiants, surtout celles des filles. Le Canada, par l'intermédiaire de partenaires ayant de l'expérience en matière d'éducation, comme Building Resources Across Communities (BRAC) et Aide à l'enfance, s'emploie à renforcer les capacités du Ministère de sorte qu'il soit un jour en mesure d'intégrer ces écoles communautaires au système régulier.

L'éducation communautaire est d'une importance cruciale pour les étudiants, les parents et les enseignants. Elle est tout particulièrement importante pour donner aux filles un accès initial à l'éducation. Voici ce qu'a déclaré un parent : « Je veux que ma fille soit comme les membres de ma famille. Ils sont éduqués et leur vie en est grandement améliorée. »

En ce qui concerne la croissance

économique, l'amélioration des moyens de subsistance aidera les collectivités de l'Afghanistan à prendre en main leur développement à long terme. C'est pourquoi l'appui du Canada en matière de croissance économique est essentiel pour établir le leadership afghan dans le secteur privé. Le Canada verse des fonds à la Fondation Aga Khan Canada, qui a pour mission d'accélérer le développement communautaire en Afghanistan au moyen de deux grands programmes, soit un

*Avec l'appui de la Fondation Aga Khan Afghanistan, [...] j'ai reçu de la formation et j'ai beaucoup appris au sujet de la plantation de semis de pommes, du greffage, de la gestion des plantations et de la mise en marché des produits. Auparavant, je gagnais 400 \$US par an, mais maintenant que je possède une dépinère, je gagne plus de 2 000 \$US par an. — Sayed Habib, un participant de la province de Parwan.*

*Je veux que ma fille soit comme les membres de ma famille. Ils sont éduqués et leur vie en est grandement améliorée. — Parent*

La participation du Canada à la réforme du secteur de la justice de Kandahar est également un facteur essentiel à l'avancement du leadership afghan en ce qui concerne la primauté du droit. La contribution du Canada a grandement amélioré les capacités de rédaction et de révision de lois du ministère de la Justice. En outre, une base de données dont le Canada a fait don au pays facilite la recherche juridique et favorise la connaissance des lois en vigueur.

La Canada a dépassé les objectifs qu'il s'était fixés à l'égard des infrastructures du secteur de la justice, à savoir offrir des conditions de vie et de travail plus sécuritaires aux responsables de la justice de Kandahar. Il a fourni de l'équipement à certains des principaux bureaux du ministère de la Justice à Kandahar et dans les districts environnants, y compris l'organe responsable des droits (*Hunq*) et le bureau spécial du procureur de la jeunesse. Grâce à ces initiatives, les responsables de la justice peuvent effectuer leur travail de manière permanente dans les districts, ce qui élargit la présence du gouvernement et accroît l'accès à la justice formelle pour les Afghans.

## ***Priorité 2 : Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.***

L'objectif du Canada à l'égard de cette priorité est le suivant : d'ici 2011, que l'administration de la province de Kandahar et les principaux ministères du gouvernement de l'Afghanistan soient davantage en mesure d'assurer les services de base dans les districts clés de la province. La prestation durable des services de base par des institutions afghanes est essentielle pour l'avenir du pays et le bien-être de sa population. Le projet de premier plan du Canada visant à remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation appuie l'atteinte de cet objectif, et d'importants progrès ont été accomplis à cet égard durant le trimestre visé. La période sèche de l'hiver a permis de construire un certain nombre d'ouvrages et de procéder à des réparations. On a ainsi pu terminer la remise en état de 25 km de canaux principaux et de 19 canaux secondaires, ce qui porte le total à 43 km de canaux principaux et à 27 canaux secondaires.

En outre, la remise en état des 1,6 km du réseau d'évacuation du canal Baba Wali est terminée, et le travail d'arpentage et de conception en ce qui concerne le prolongement de 0,8 km jusqu'à la rivière Arghandab se poursuit. Des compteurs d'eau ont été installés dans 27 canaux secondaires. Les travaux à venir concernant le barrage Dahla et le réseau d'irrigation de l'Arghandab offriront aux fermiers afghans des possibilités nouvelles d'agriculture et d'assurer un revenu.

Dans le cadre du Programme d'initiatives locales à Kandahar, le Canada a aidé les Kandaharis à accéder à une variété de possibilités économiques et à avoir un plus grand contrôle sur leurs moyens de subsistance. Par exemple, au cours du trimestre, 208 agriculteurs ont reçu une formation visant à leur enseigner comment augmenter la productivité de leurs champs de grenades et de leurs vignes. Grâce à cette formation, la valeur des récoltes a pratiquement doublé. En outre, un projet d'élevage artisanal des volailles a profité à plus de 900 personnes (dont 50 p. 100 étaient des femmes) et amélioré la sécurité alimentaire et le revenu des familles.



La collaboration soutenue du Canada et de l'Afghanistan en ce qui concerne la réforme des forces policières et le renforcement des capacités.

La police civile du Canada a continué d'encadrer les agents de la PNA au quartier général de Kandahar, et a contribué au développement du leadership en assurant le mentorat individuel aux chefs de police des districts de Dand et de Panjwayi. Elle a également participé à la formation en matière d'arrestations, de recherches et de saisies de l'équipe provinciale d'intervention. Ce trimestre, le Canada a dépassé les objectifs qu'il s'était fixés à l'égard de l'infrastructure policière, notamment en mettant sur pied à Kandahar un sous-commissariat de police qui servira de modèle pour la province.

Le ministère de l'Intérieur a continué de prendre en main sa propre réforme institutionnelle et celle de la PNA en souscrivant aux recommandations formulées par son groupe de travail sur la réforme, qui était coprésidé par le Canada. On recommande notamment l'instauration d'une surveillance indépendante civile, l'élaboration de mécanismes d'affaires internes efficaces, et la mise en œuvre d'un code de conduite exécutoire.

Le Ministère s'emploie également à rehausser la qualité de la recherche et des conseils destinés au ministre. À cette fin, le Canada a soutenu son unité des politiques et formulé des conseils techniques afin d'améliorer un système de planification stratégique qui permettra de procéder à des examens périodiques du plan d'action pour la PNA. Il a en outre financé trois ateliers sur les politiques visant à former les prochains dirigeants à l'élaboration de politiques.

Les Forces canadiennes (FC) jouent également un rôle actif auprès de la PNA, dont tous les aspects de la formation dispensée dans le cadre de la Mission de formation de l'OTAN en Afghanistan ont été confiés dès le début, en novembre 2009, à un major-général canadien. À l'échelle régionale, une équipe de 30 membres des Forces canadiennes encadre le personnel de l'état-major de la PNA, dont relèvent l'ensemble des opérations de la PNA et toute la formation offerte dans les régions du Sud de l'Afghanistan. Par ailleurs, les équipes de liaison et de mentorat opérationnel de police des Forces canadiennes travaillent auprès de la PNA dans les districts de Panjwayi et de Dand. Leur rôle consiste à conseiller et à aider les deux chefs de police de district qui recrutent de nouveaux membres de la PNA, en contribuant à la coordination des activités de formation des nouveaux policiers et en veillant à ce que tous soient bien équipés.

Au cours du trimestre, les experts canadiens des services correctionnels ont donné aux membres de l'équipe d'intervention d'urgence constituée à la prison de Sarpoza une formation axée notamment sur le recours à des solutions non létales en cas de crise, afin d'assurer la sécurité des détenus et du personnel. Le Canada a également soutenu des projets d'infrastructure comme la modernisation des installations de production alimentaire ainsi que des systèmes d'électricité et de plomberie, afin d'améliorer les conditions de vie pour tous à l'intérieur des murs.

L'évasion de plus de 480 détenus en avril 2011 a représenté un revers majeur pour les Afghans et la communauté internationale, y compris le Canada, car elle a exposé l'instabilité du programme d'encadrement et de formation dispensée à la prison ainsi que les faiblesses institutionnelles. Le prochain rapport trimestriel fera état de cet événement plus en détail. Cela dit, il faut quand même se rappeler que grâce aux efforts déployés par le Canada, les conditions à la prison Sarpoza se sont améliorées par rapport à ce qu'elles étaient en 2007.

canadiennes pour soutenir les efforts de la Mission de formation de l'OTAN en Afghanistan. En outre, jusqu'à 45 membres de la force policière civile assureront l'encadrement du personnel du ministère de l'Intérieur et de la PNA et leur enseigneront des techniques policières.

Le mentorat du personnel de l'ANA s'est poursuivi, et deux kandaks ont su s'appuyer sur leurs nouvelles capacités pour mener avec succès des opérations de sécurité à Kandahar, et ce, sans l'encadrement de partenaires. Voici ce que le brigadier-général Habibi, commandant de la première brigade de l'ANA (l'205), avait à dire : « Je tiens à remercier nos partenaires canadiens de leur importante contribution au perfectionnement et à la formation de l'ANA. Nous sommes maintenant capables d'efficacement planifier et exécuter nos opérations, et d'établir des relations clés avec d'autres partenaires en matière de sécurité. »

Le sentiment de sécurité des Kandaharis a légèrement diminué depuis le dernier trimestre, mais il demeure considérablement plus fort qu'à pareille date l'an dernier. De manière générale, 59 p. 100 des personnes interrogées ont affirmé se sentir en sécurité dans leur collectivité, et 54 p. 100 sont d'avis que les conditions de sécurité s'améliorent. Ces proportions sont considérablement plus élevées qu'à la même période en 2010, alors que seulement 38 p. 100 des répondants se sentaient en sécurité et 39 p. 100 estimaient que les conditions s'amélioreraient.

La formation est également demeurée l'une des pierres angulaires du développement de la PNA. Ce trimestre, le gouvernement du Canada a continué de renforcer les capacités de la PNA à planifier, diriger et gérer ses opérations quotidiennes en offrant à 26 recrues un cours de formation des officiers et en formant 40 agents dans le cadre de deux cours sur le leadership et la gestion. Le regrette chef de police de la province de Kandahar, Khan Muhammad Mujahid, tué dans un attentat suicide le 15 avril 2011, a créé l'équipe afghane d'aide à la formation, qui s'inscrit dans le cadre de la prise en charge de la formation par les Afghans. L'équipe d'aide à la formation a été constituée afin que le quartier général de la PNA de Kandahar puisse évaluer et surveiller correctement les services des bureaux auxiliaires et obliger les commandants de police des districts à rendre des comptes concernant tout ce qui touche leur personnel, les activités de logistique, les opérations et l'équipement, notamment les fusils et les munitions.



© MANUA  
Défilé de la Police nationale afghane à Kaboul

En mars, une cérémonie a été organisée pour souligner le transfert du Centre de formation de l'Équipe provinciale de reconstruction de Kandahar des mains du gouvernement du Canada à celles du ministère de l'Intérieur de l'Afghanistan et de la Mission de formation de l'OTAN en Afghanistan. Ce centre deviendra un satellite du centre régional de formation de Kandahar, ce qui signifie qu'il sera sous la direction des FNSA. Dans le cadre de la cérémonie, on a souligné



gouverneur a fait preuve d'un leadership fort seulement un mois après son entrée en poste, en faisant la promotion de la gouvernance dans les régions les plus éloignées du district. Cette approche, mise sur pied et dirigée par les Afghans, a permis d'apporter des changements positifs et durables dans la région.

### III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès

L'engagement du Canada en Afghanistan s'articule autour de six priorités à la fois distinctes et indissociables qui ont été annoncées au milieu de 2008 : permettre aux FNSA dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre; renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels; offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables; renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaïses; contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique; faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Les priorités du Canada ont été établies en fonction des besoins exprimés par le gouvernement de l'Afghanistan ainsi que de la capacité du Canada d'obtenir des résultats concrets. Elles favorisent la réalisation des aspirations des citoyens afghans qui expriment le désir de mener leurs institutions de gouvernance et leurs organisations de la société civile.

#### *Priorité 1 : Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre*

Les FNSA englobent l'Armée nationale afghane (ANA) et la Police nationale afghane (PNA). Le Canada s'attend à ce que, en 2011, l'ANA démontre une capacité accrue de mener des opérations et d'établir un environnement plus sécuritaire dans les principaux districts de la province de Kandahar, avec l'aide des alliés de la FIAS.

*Je tiens à remercier nos partenaires canadiens de leur importante contribution au perfectionnement et à la formation de l'ANA. Nous sommes maintenant capables d'effectuer nos opérations, et planifier et exécuter nos opérations, et d'établir des relations clés avec d'autres partenaires en matière de sécurité. —*  
Brigadier-général Habibi, commandant de l'ANA, 1/205

Pour atteindre cet objectif et pour assurer un transfert viable des opérations de sécurité aux dirigeants afghans, il est essentiel de recruter et de former du personnel pour les FNSA ainsi que de lui fournir l'équipement nécessaire. Ce trimestre, la Mission de formation de l'OTAN en Afghanistan s'est employée, avec l'aide du Canada, à former les dirigeants des FNSA ainsi que des formateurs afghans, afin de permettre aux FNSA de donner leurs propres cours.

L'ANA et la PNA, dont le nombre de recrues a continué d'augmenter ce trimestre, est toujours en bonne voie d'atteindre les objectifs de recrutement fixés pour octobre 2011, même si le taux d'attrition relativement élevé et le maintien en poste demeurent préoccupants. Pour que le gouvernement afghan puisse assumer la première responsabilité au chapitre de la sécurité nationale et provinciale, il est essentiel, entre autres éléments, que les forces de sécurité de l'Afghanistan soient bien formées, bien dirigées et bien équipées. À cette fin, le Canada déploiera jusqu'à 950 entraîneurs et membres du personnel de soutien des Forces armées

# I. Introduction

Des progrès ont été réalisés à bien des égards à l'échelle nationale, provinciale, régionale et locale, mais cela s'est fait lentement, et non sans revers. Le maintien et le renforcement de ces progrès — que ce soit dans la sphère politique, économique ou sociale — dépendront du développement continu du leadership, au sein du gouvernement, mais aussi, et surtout, dans toute la société. Il reste encore beaucoup à faire, mais les Afghans et les Afghanes qui se battent pour le changement, pour la paix, pour une reconnaissance accrue des droits et libertés des femmes et des jeunes filles et pour l'amélioration des conditions de vie pour tous et toutes demeurent pour le Canada une source d'inspiration.

Le présent rapport couvre la période allant du 1<sup>er</sup> janvier au 31 mars 2011. Il fait état des progrès réalisés à l'égard des six priorités et des trois projets de premier plan du Canada, du point de vue de nos priorités, de nos projets et de nos partenariats et comment ceux-ci ont pu renforcer le leadership afghan et aider la population à prendre en main son propre avenir. Des déclarations formulées par des Afghans eux-mêmes sur leurs expériences viennent illustrer certains des progrès abordés.

## II. Contexte

Bien que les niveaux de violence aient augmenté par rapport aux mois de janvier à mars 2010, l'environnement de sécurité est demeuré relativement stable dans tout le pays. Les Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA) et la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) ont consolidé d'importants gains réalisés à la suite des opérations à l'autonomie dernier, ce qui a permis d'accroître l'influence du gouvernement et de maintenir la liberté de mouvement.

La ville de Kandahar a connu sa première attaque d'envergure menée par des insurgés en neuf mois, mais, de manière générale, la violence dans la province a diminué de 30 p. 100 depuis le trimestre dernier. Malgré les menaces et les manœuvres d'intimidation constantes des insurgés, la majorité des Kandaharis interrogés continuent de se sentir en sécurité et sont d'avis que leurs collectivités sont de plus en plus sécuritaires.

Le processus de transfert des opérations de sécurité au gouvernement de l'Afghanistan a été officiellement lancé au cours du trimestre. Dans le discours qu'il a prononcé le 22 mars à l'occasion du Nouvel An afghan (*Norouz*), le président Karzaï a annoncé que la transition débuterait en ce qui concerne sept secteurs au cours des six prochains mois. Dans le cadre de ce processus, les Afghans joueront un rôle de plus en plus important dans la sécurité, la gouvernance et le développement du pays d'ici la fin de 2014.

Certains des plus importants changements dirigés par les Afghans ont eu lieu au niveau local, dans les districts et les collectivités de la province de Kandahar. Par exemple, les dirigeants politiques du pays ont fait preuve de détermination et de prévoyance dans le district de Dand au Kandahar. Le gouvernement du district a continué d'être dynamique et progressif dans son leadership. Il a notamment formé et encadré ses employés de manière à ce qu'ils puissent prendre les choses en main, au besoin. De la même façon, dans le district de Panjwayi, le



- Les cas de corruption étant généralisés en Afghanistan, ils soulevaient toujours des préoccupations. Au cours du trimestre, le Canada a continué d'appuyer le renforcement du leadership afghan ainsi que sa prise en charge des institutions de gouvernance et de la société civile sur plusieurs fronts. Nous voulons ainsi poursuivre la lutte contre la corruption, accroître la présence du gouvernement de l'Afghanistan et rendre les services plus accessibles à la population. Ces efforts sont déployés pour la plupart par le truchement des partenariats établis dans les districts et dans les collectivités, comme en témoignent notamment les initiatives de développement agricole, d'aide alimentaire et d'éducation des enfants.

# Sommaire

- Le présent rapport trimestriel décrit l'état d'avancement des six priorités et des trois projets de premier plan du Canada en Afghanistan, et donne un aperçu, du point de vue du peuple afghan, des progrès réalisés au chapitre du leadership et de la prise en charge par les Afghans.
- Bien que l'on ait observé des niveaux de violence plus élevés qu'au cours du premier trimestre de 2010, l'environnement de sécurité est demeuré relativement stable dans tout le pays. Les forces de sécurité ont consolidé les gains importants qui ont résulté des opérations de l'automne dernier, et malgré les menaces et l'intimidation venant des insurgés, la majorité des Kandaharis interrogés à ce sujet ont continué de déclarer qu'ils se sentent à l'abri du danger et que la sécurité s'améliore dans leur collectivité.
- Avec la participation du Canada, la Mission de formation de l'OTAN en Afghanistan a été axée sur la formation des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan et des instructeurs afghans. Les effectifs de l'Armée nationale afghane (ANNA) ont continué d'augmenter, mais les problèmes d'attrition relativement élevée et de maintien en poste demeurent préoccupants.
- Des membres de la police civile canadienne ont assuré la formation policière de 26 recrues de la Police nationale afghane (PNA) et des cours de leadership ont été donnés à 40 autres agents. Au Kandahar, le regretté chef de la police provinciale a établi une équipe afghane d'assistance à la formation, marquant ainsi la poursuite de la transition vers la prise en charge de la formation par les Afghans dans la province.
- Les travaux de réfection du barrage Dahla et du réseau d'irrigation, un des projets de premier plan du Canada, ont beaucoup avancé : un certain nombre de travaux de réparation ont été achevés sur le barrage, et 25 kilomètres additionnels de canaux principaux et 19 canaux secondaires ont été remis en état.
- Le projet de premier plan du Canada dans le domaine de l'éducation, à savoir la construction, l'agrandissement ou la réparation de 50 écoles dans la province de Kandahar, a également avancé : deux autres écoles ont été terminées, ce qui en porte le nombre total à 41 jusqu'à présent. Les travaux se sont poursuivis sur les neuf autres chantiers.
- Dans le cadre du vaste projet visant l'éradication de la poliomyélite en Afghanistan, 1,26 million d'enfants ont été vaccinés au cours d'une campagne de vaccination qui s'est déroulée en janvier et février. Des équipes mobiles ont pu vacciner les enfants à l'extérieur de chez eux. Depuis le début de l'année 2011, un seul nouveau cas de polio a été signalé en Afghanistan.



**Table des matières**

Sommaire.....	1
I. Introduction.....	3
II. Contexte.....	3
III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès.....	4
IV. Conclusion.....	15
Annexe.....	16



Le présent rapport rend compte de l'état d'avancement du travail du Canada en Afghanistan, tel qu'il a été dirigé et pris en charge par les Afghans, et met l'accent sur les perspectives et les constatations exprimées par les Afghans eux-mêmes. Autre fait important à souligner, c'est le lancement le processus au cours duquel le peuple afghan sera amené, d'ici la fin de 2014, à prendre en charge graduellement les opérations de sécurité ainsi que la gouvernance et le développement du pays.

Nos compatriotes en poste en Afghanistan continuent de servir la cause de la paix et du progrès avec dévouement et bravoure. Au nom de tous les Canadiens, nous honorons la mémoire de ceux et celles qui ont payé leur courage de leur vie et nous rendons hommage aussi aux blessés et aux familles éprouvées.

Pendant que se poursuit la guerre contre le terrorisme, la longue recherche d'Oussama ben Laden a pris fin. Cependant, la mort de ben Laden ne met pas un terme à la menace du terrorisme internationale. Le réseau international d'al-Qaïda demeure un danger pour le Canada et pour ses alliés.

Enfin, il ne faut pas oublier que c'est en Afghanistan qu'Oussama ben Laden et les dirigeants d'al-Qaïda ont planifié les attentats du 11 septembre 2001 contre les États-Unis et d'autres attentats terroristes ailleurs dans le monde. Cela doit nous rappeler pourquoi les Forces canadiennes ainsi que des travailleurs de l'aide et des représentants diplomatiques ont été déployés en Afghanistan : afin de priver al-Qaïda et les organisations semblables d'espaces de liberté pour concevoir et organiser des attentats terroristes, et d'aider les Afghans à édifier une société sûre, prospère et bien gouvernée.

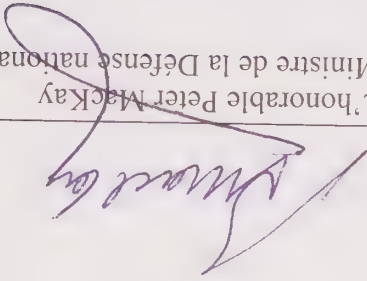
Notre prochain rapport couvrira la période du 1<sup>er</sup> avril au 30 juin 2011.



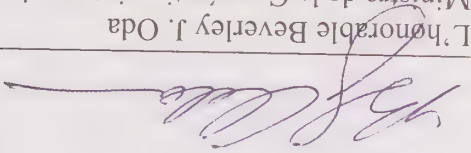
L'honorable John Baird  
Ministre des Affaires étrangères



L'honorable Vic Toews  
Ministre de la Sécurité publique



L'honorable Peter MacKay  
Ministre de la Défense nationale



L'honorable Beverley J. Oda  
Ministre de la Coopération internationale

## Avant-propos

Conformément à la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, nous avons l'honneur de déposer devant le Parlement le 12<sup>e</sup> rapport trimestriel sur l'engagement du Canada en Afghanistan. Ce rapport vise la période du 1<sup>er</sup> janvier au 31 mars 2011.

Une économie en santé et des emplois bien rémunérés, la sécurité publique, la démocratie et des institutions de gouvernance efficaces, les droits et libertés de la personne, des soins de santé de qualité et l'éducation — ce sont là quelques-unes des questions qui préoccupent les citoyens afghans au quotidien et ce à quoi ils aspirent pour l'avenir. À bien des égards, elles représentent aussi les préoccupations et les aspirations fondamentales de la plupart des gens, y compris des Canadiens.

Pour rétablir la paix en Afghanistan, instaurer une saine gouvernance et améliorer la qualité de vie du peuple afghan, celui-ci doit assurer lui-même son avenir et aller de l'avant librement. C'est pourquoi la Stratégie de développement national de l'Afghanistan, publiée en avril 2008, énonçait un certain nombre d'objectifs cruciaux que les Afghans devaient atteindre d'ici 2013 :

**Sécurité** : Stabiliser la situation à l'échelle nationale, raffermir l'exécution de la loi, et améliorer la sécurité personnelle de tous les Afghans.

**Gouvernance, primauté du droit et droits de la personne** : Renforcer les pratiques et les institutions démocratiques, les droits de la personne, la primauté du droit, la prestation des services publics et la transparence gouvernementale.

**Développement économique et social** : Réduire la pauvreté, assurer le développement durable au moyen d'une économie de marché dirigée par le secteur privé, améliorer les indicateurs de développement humain, accomplir des progrès notables dans la concrétisation des Objectifs du Millénaire pour le développement.

Le rythme du changement en Afghanistan a été lent. La situation a parfois régressé, et il sera difficile de préserver les gains réalisés. Ainsi, après tout le travail important accompli à la prison de Sarpoza, l'évasion massive des 24 et 25 avril 2011 a représenté un revers majeur pour le service correctionnel afghan. Par contre, l'Armée nationale afghane et la Police nationale afghane ont su contre efficacement une attaque habilement montée par les insurgés à Kandahar au début de mai. Ces événements illustrent les deux faces de l'Afghanistan et démontrent à quel point le changement et la reconstruction peuvent être difficiles dans une zone de conflit. Ils servent également de rappel que le progrès n'est pas acquis et qu'il est facile de régresser, d'où l'importance de poursuivre nos efforts avec les Afghans.

Les six priorités et les trois projets de premier plan du Canada en Afghanistan sont conçus pour appuyer les objectifs énoncés dans la Stratégie de développement national de l'Afghanistan. Le Canada et la communauté internationale continueront de travailler aux côtés de leurs partenaires afghans à bâtir avec eux les fondements d'une société sûre, prospère et mieux gouvernée.

## Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1<sup>er</sup> janvier au 31 mars 2011

Trimestriel.

Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.

Titre de la p. de t. addit. : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of January 1 to March 31, 2011

Également disponible sur l'Internet.

ISSN 1918-2732

1. Guerre en Afghanistan, 2001 - — Participation canadienne.

2. Canada — Relations extérieures — Afghanistan. 3. Canada — Forces

canadiennes — Afghanistan. 4. Canada — Politique militaire. I. Canada. Bureau

du Conseil privé. II. Titre : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of January 1 to March 31, 2011

DS371.412 S47 958.1047 C2008-980202-0F

Photo page couverture : Projet d'éducation des filles (qui reçoit l'appui du Programme d'amélioration de la qualité de l'éducation/ACDI)

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2011.



*Rapport au Parlement*



L'ENGAGEMENT DU CANADA EN  
AFGHANISTAN  
RAPPORT TRIMESTRIEL AU PARLEMENT  
POUR LA PÉRIODE DU 1<sup>ER</sup> JANVIER AU 31 MARS 2011







LENGAGEMENT DU CANADA EN  
AFGHANISTAN

Le Canada s'engage à aider l'Afghanistan à reconstruire son pays et à améliorer la vie de ses citoyens.



CA1

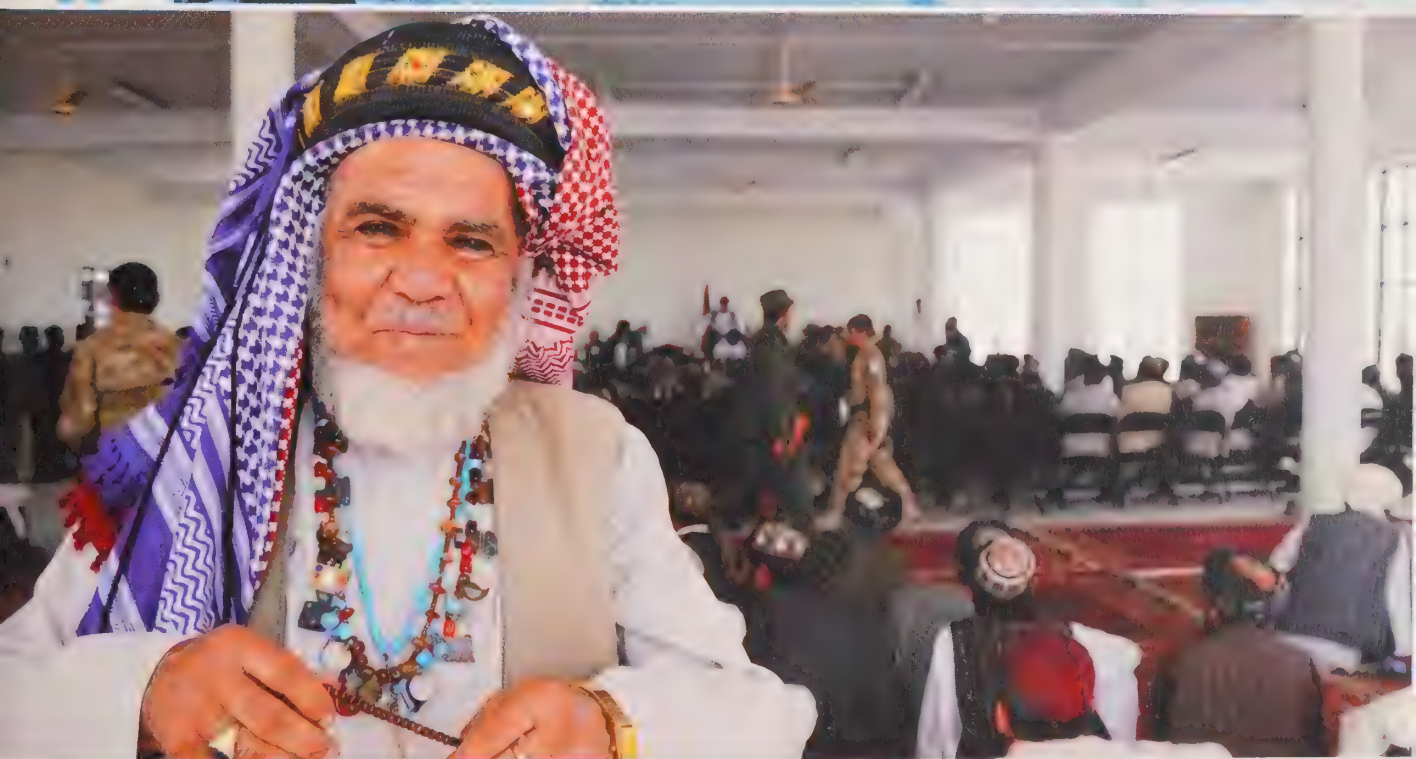
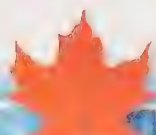
PV

-C12

# CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

A WHITE PAPER

Document de consultation



Canada



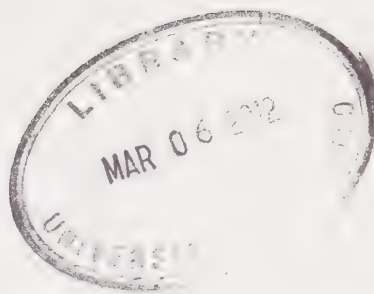


# CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

QUARTERLY REPORT TO PARLIAMENT  
FOR THE PERIOD OF APRIL 1 TO JUNE 30, 2011



*Report to Parliament*



## Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of April 1 to June 30, 2011

Quarterly.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1<sup>er</sup> avril au 30 juin 2011

Available also on the Internet.

ISSN 1918-2732

1. Afghan War, 2001- —Participation, Canadian. 2. Canada—Foreign relations—Afghanistan. 3. Canada—Canadian Forces—Afghanistan. 4. Canada—Military policy. I. Canada. Privy Council Office. II. Title. L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1<sup>er</sup> avril au 30 juin 2011

DS371.412.S47

958.104'7

C2008-980202-0E

Cover photo: A local Afghan man smiles for the camera as Afghan leaders announce the official opening of the Daman District Centre.

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2011



## Foreword

In accordance with the motion passed by the House of Commons on March 13, 2008, we are honoured to place before Parliament this thirteenth quarterly report on Canada's engagement in Afghanistan. This report addresses the period from April 1 to June 30, 2011.

This quarter was marked by events that signalled the end of Canada's focused engagement in Kandahar. The redeployment of Canadian Forces (CF) and civilian personnel back to Canada began in earnest. At a ceremony held on June 22, 2011, the Canadian flag was lowered at Camp Nathan Smith Memorial Square and the full handover of Task Force Kandahar to American Forces was completed on July 7, 2011.

Building on Canada's contributions in Afghanistan to date, our new role over the next three years will focus on the delivery of development programming in education and health, in particular for women and children; the advancement of security, the rule of law and human rights, including the provision of up to 950 CF trainers and support personnel for Afghan security forces, and approximately 45 civilian police trainers; the promotion of regional diplomacy; and the delivery of humanitarian assistance.

Our report for this quarter focuses on advances made in Canada's six priority areas and three signature projects identified by Canada in Afghanistan, in light of the significant transition underway for Canada's role in the country. This report also provides a near-final look at the status of Canadian targets and benchmarks that were established in 2008.

As our military and civilian personnel depart from Kandahar, it is evident that Canada and its international partners, working alongside Afghans, have made important gains in Afghanistan. But equally evident are the serious security, development and governance issues that remain, as demonstrated by the well-planned attacks carried out by insurgents in parts of the country over the summer and the dispute over verifying the results of Parliamentary elections held last September.

Canadians in Afghanistan have served and will continue to serve with distinction the interests of peace, progress and prosperity with commitment and bravery. On behalf of all Canadians, we stand in honour and remembrance of those who have made the ultimate sacrifice in this service and those who have been injured. We also stand in support of their families.

Our next report will look back on Canada's engagement in Afghanistan up to 2011, and will look ahead at what will come next in Canada's new, more national role in Afghanistan.



---

The Honourable John Baird  
Minister of Foreign Affairs



---

The Honourable Peter MacKay  
Minister of National Defence



---

The Honourable Vic Toews  
Minister of Public Safety



---

The Honourable Beverley J. Oda  
Minister of International Cooperation



# Table of Contents

Summary.....	1
I. Introduction .....	2
II. The Quarterly Context.....	2
III. Canadian Priorities: Reporting Progress.....	3
IV. Conclusion.....	13
Appendix.....	14



## Summary

- The security environment in Afghanistan remained challenging; overall levels of violence were up from the previous quarter but close to that of the same quarter of 2010. Nonetheless, the majority of Kandaharis polled continued to report perceptions of improved security in their community.
- A number of objectives set out by the Government of Canada in 2008 were achieved or surpassed in this quarter: five of the six targets set for the Afghan National Army (ANA) and all of the targets set for Afghan National Police (ANP) were met, and all training and infrastructure targets in the justice and corrections sector were met. The ANA saw steady growth to more than 171,000 personnel while the ANP reached 131,600.
- In continuing to implement its signature projects for irrigation rehabilitation, education and health in this quarter, Canada focused on both program transition to Afghan civil society, and program sustainability through knowledge transfer to Afghan officials.
- For the Dahla Dam project, this quarter marked the beginning of the wet season, when water is released from the dam to fill the canal system. Project activities focused on agriculture, capacity building and physical rehabilitation work outside the canal system. Wheat and barley crops were harvested at Tarnak Farms, where the Dahla Dam project has installed irrigation systems.
- There was further progress on Canada's commitment to build, expand or repair 50 schools in Kandahar province, with the completion of three more schools. Forty-four schools are now finished, and work continued on the remaining six.
- In this quarter advances were made on Canada's commitment to eradicate polio, with an estimated 369,700 children vaccinated in Kandahar—89 percent of the target. Efforts were maintained to reach children not home when vaccination teams arrive, and 10 transit teams continued their work on the Afghan border to vaccinate children coming from or going to Pakistan.
- Canada's targets to clear 500 square kilometres of land from mines and provide mine risk education to 200,000 Kandaharis have been far surpassed, with a total of over 695 square kilometres of land released nationwide and over 619,000 Kandaharis receiving mine risk education since March 2007.
- Of the 44 targets announced by the Government of Canada in 2008, a total of 29 targets have been fully achieved and an additional two have been partially achieved. A number of others are expected to be fully achieved or partially met by December 2011. Finally, significant work has also been advanced on six more targets, but they will not be met by the end of the year (e.g. the eradication of polio).

# **I. Introduction**

Canada's engagement in Afghanistan in this quarter was marked by a period of significant transition, as our combat mission, in keeping with the March 2008 motion adopted by the House of Commons, and our civilian engagement in Kandahar moved toward their conclusion, and preparations continued for a new Canadian role in Afghanistan to 2014.

While the transition of Canadians out of Kandahar and the handover of remaining command responsibilities from Canada to the United States were key activities in this quarter, Canada continued to support the Afghan people as they carry on the hard work of assuming the lead for maintaining many of Canada's projects in Kandahar province and building a stable, democratic and self-sufficient country that is no longer a safe haven for terrorists.

This quarterly report, covering the period of April 1 to June 30, 2011, outlines several advancements in Afghanistan throughout this quarter, noting in particular where these priorities and projects stand in light of the active transition that will be completed in the summer of 2011.

## **II. The Quarterly Context**

The security environment in Afghanistan remained challenging in the final months of Canada's combat mission, with overall levels of violence up from the last quarter but approximating those of the same quarter of 2010. The traditional fighting season began in earnest following the poppy harvest in April, which also saw a number of high profile, larger scale security incidents take place. The most dramatic of these events included the assassination of Kandahar's chief of police by a suicide bomber on April 15, and the escape of more than 480 inmates from Sarpoza Prison on April 24.

Such events highlight the difficulties faced by the Government of Afghanistan and the international community when working in a complex environment with an active insurgency. Yet, despite these events and the onset of the fighting season, the majority of Kandaharis polled continued to report feeling safe in their own communities—a result that served to reinforce the trend developed over previous quarters, particularly when compared to the same quarter last year.

Such perceptions on the part of the Afghan people may be due in part to the significant growth, in numbers and capabilities, of the Afghan National Security Forces (ANSF). Indeed, two of the Afghan National Army (ANA) kandaks in the 1st Brigade of 205 Corps effectively reacted without direction from higher command to both the Sarpoza prison break and the riots following the burning of the Koran in the United States. This speaks to the increasing capability of the ANA to carry out near-autonomous operations, as the ANA continued its steady growth to more than 171,000 soldiers.



This quarter was also marked by the ongoing, successful efforts of the Government of Canada to achieve or surpass its key objectives set out in 2008. In this quarter, more training and growth targets for the ANA were met, and all training and infrastructure targets in the policing, justice and corrections sector were previously reached or surpassed—important achievements given the new process for transition of responsibility for security to Afghan leadership.

Canada also continued to implement its projects for education, health and irrigation rehabilitation, focusing not only on program transition to Afghan civil society, but on sustainability through knowledge transfer in order to ensure Afghan authorities are equipped with the tools and the skilled personnel necessary to build on achievements to date.

### **III. Canadian Priorities: Reporting Progress**

Canada's engagement in Afghanistan is defined and guided by six specific, but interrelated, priorities as announced by the Government of Canada in mid-2008: enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order; strengthen Afghan institutional capacity to deliver basic services; provide humanitarian aid to extremely vulnerable people; enhance border security with facilitation of Afghan-Pakistani dialogue; help advance Afghanistan's democratic governance; and facilitate Afghan-led political reconciliation.

Canada's priorities were developed in response to the Government of Afghanistan's stated needs and are based on Canada's ability to deliver meaningful results. In a quarter marked by the transition of Canadians out of Kandahar, the continuing alignment of Canadian objectives with Afghan needs was of particular importance, to maximize the time remaining and facilitate Afghan ownership of the programs that Canada has initiated, in order that these hard won achievements endure into the future.

#### ***Priority 1: Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.***

The ANSF includes the Afghan National Army (ANA) and the Afghan National Police (ANP). Canada's 2011 objective for the ANA is that it will demonstrate an increased capacity to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from the International Security Assistance Force (ISAF) allies. Canada also expects that by 2011, the ANP will be able to demonstrate an increased capacity to promote law and order in key districts in Kandahar, supported by justice and corrections officials.



Brigadier-General Ahmed Habibi, Commander of the 1st Brigade of the 205th (Hero) Corp of the Afghan National Army, greets two Afghans while on foot patrol.

In this quarter, Canadian Forces focused on developing the ability of the 1st Brigade of 205 Corps to become self-sustaining, and on improving the professionalism and skill of its senior leadership. Though challenges persist, such as vacancies in key leadership positions, commanders throughout the brigade are now able to plan and execute operations independently or with minimal supervision. This was apparent in Kandahar City, where ANA kandaks from the brigade conducted security operations without partners or mentors. Indeed, in the latter half of this quarter, the brigade planned and executed a brigade-sized operation in which ISAF troops played only a supporting role.

In addition to the advancement in ANA capabilities, significant progress was made this quarter in terms of ANA growth. From April to June 2011, the ANA grew by 11,000 soldiers and now totals more than 171,000 personnel, compared with just 47,000 at the end of 2007.

With respect to the ANP, recruitment has increased by 60 percent since the beginning of 2011. It now stands at 131,000 personnel across Afghanistan. In Kandahar province, the NATO Training Mission-Afghanistan (NTM-A) provided Focused District Development (FDD) training to over 750 ANP in key districts during the quarter with the help of military and civilian police trainers and mentors from supporting countries such as Canada. A total of 4,333 ANP in key districts have been trained since 2008, more than originally planned. While some of those trained have been assigned elsewhere, or have been killed or wounded, there are currently 3,532 ANP operating in key districts, 3,235 of which have received FDD training.

In addition to the FDD training, and to address ANP recruitment and retention issues unique to Kandahar province, an ANP Officer's Course was also offered at the Kandahar Provincial Reconstruction Team (KPRT) Training Centre—the first time the course has been offered outside of the Kabul ANP Training Academy. Taught by Afghan instructors with mentoring support from Canadian civilian police, 26 students graduated from the course in May.



The Afghan National Civil Order Police (ANCOP) Honour Guard stands at attention for the arrival of the Minister of National Defence, Peter MacKay, and the Chief of the Defence Staff, General Walter Natynczyk, to the ANCOP HQ in Kabul.

Canada has now surpassed all benchmarks and targets for Kandahar's policing sector, including 19 infrastructure projects, surpassing the 2008-11 established target of 15, and 28 infrastructure upgrades, also surpassing a target of 15. Among the final infrastructure projects to be completed was a modern Police Substation in Kandahar City, the largest ANP infrastructure project undertaken outside of the KPRT Training Centre. Moreover, over 80 percent of the police units in the six key districts have been assessed as "effective with assistance" and some 92 percent of the ANP forces deployed to these districts have received FDD training.

All Canadian infrastructure, equipment and training efforts in the Kandahar corrections sector were completed last quarter—and all corrections targets have been met. The entire roster of corrections officers and managers at Sarpoza prison have completed basic and advanced training programs provided by Canadian correctional experts, and Afghan trainers now provide the necessary training for new recruits. As well, 36 infrastructure projects and 18 equipment purchases were completed at Sarpoza prison, surpassing 2008-11 targets of 19 projects and 12 purchases. The end result is that, through Canadian efforts, the objectives established for improved detention facilities in Kandahar were exceeded, and Canadian train-the-trainer programs for Sarpoza staff supported the sustainability of Canada's training efforts.

Despite considerable efforts by Canada, the international community and Afghanistan's leadership, challenges persist for Afghanistan's correctional system—a reality underscored by the mass escape of more than 480 inmates from Sarpoza Prison on April 24. The prisoners, most of whom were Taliban insurgents, were able to escape overnight in small groups through a 300-metre-long tunnel that had been constructed from outside the prison walls into Sarpoza.

It is notable that all Canadian infrastructure, equipment and training efforts in the Kandahar justice sector were also completed last quarter, and all targets were met. Four training programs were delivered to Kandahar justice officials over the past three years; six infrastructure projects were completed, surpassing the 2008-11 target of five; 12 justice facilities were equipped, surpassing a target of three facilities; and Canada further met its target of improving the Afghan Ministry of Justice capacity to draft, revise and promulgate laws passed by the Afghan government.

While Canada's combat mission in Afghanistan came to a conclusion in July 2011, Canada will continue to provide expertise and leadership through training of ANSF personnel and rule of law initiatives until 2014, in order to support a sustainable transition of security responsibility to the leadership of Afghanistan.



***Priority 2: Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.***

The Canadian objective for this priority is that, by 2011, Kandahar's provincial administration and core ministries will be better able to provide basic services to key districts of Kandahar province.

As noted in previous quarterly reports, a sustainable system of Afghan-led and Afghan-owned basic services is fundamental to the future of Afghanistan and to the well-being of its people. The transition to Afghan institutions and international partners of Canadian-funded programs and projects in basic services has focused on the best ways to build on achievements, in order to ensure success going forward.



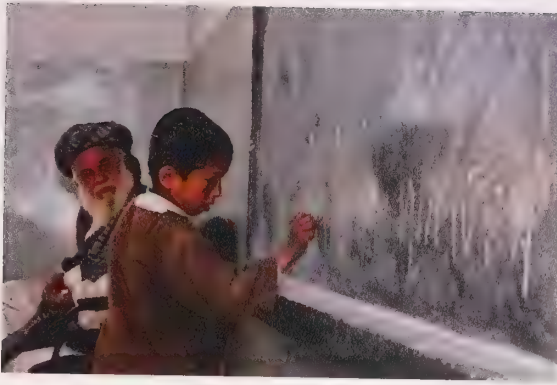
Water flow has been greatly improved along the Dahla Dam irrigation system thanks to Canada's support.

With respect to Canada's Dahla Dam project, this quarter marked the beginning of the wet season, when water is released from the dam to fill the canal system. Following a productive season of physical work on the irrigation system last quarter, this quarter saw project activities focused on agriculture, building the capacity of farmers and the Government of Afghanistan, and physical rehabilitation work outside of the canal system. Training was also provided to ensure that Afghan officials have the knowledge and ability to maintain the dam and the irrigation canals.

At Tarnak Farms, where the Dahla Dam project has installed irrigation systems, wheat and barley crops were harvested this quarter. As part of ongoing efforts to build farmers' knowledge and skills, a Farmers' Field Day was held in Kandahar. Twenty-three wheat-producing farmers from three districts, together with seven Ministry of Agriculture, Irrigation and Livestock trainers, participated. The Field Day demonstrated the performance of different varieties of wheat and barley crops under different irrigation systems, which range from the very simple and inexpensive, to the more complex, offering a range of choices for farmers, depending on the size of their land and their income.

Canada works closely with the Government of Afghanistan, using their processes and systems to enable the delivery of education to the children of Afghanistan today and in the future. The Provincial Education Department in Kandahar is ultimately responsible for implementation, ongoing management and oversight of the education system in the province and Canada's education project to build or rehabilitate 50 schools directly supports Afghan government plans and objectives.





The school located in Dand district, opened on December 23, 2010, after extensive repairs. On an average day, approximately 75 children of various ages attend classes at the school.

In this quarter, the construction of three additional schools was completed, bringing the total of newly constructed or rehabilitated schools to 44; the six remaining schools contributing to Canada's overall target of 50 schools are under construction. More than 50,000 students are expected to benefit from the education project. From a provincial perspective, the Afghan Ministry of Education reported an increase in enrolment of over 15 percent from 2008-09, including a 38 percent increase in female enrolment. Canada is the main contributor to all school construction/rehabilitation implemented by the Ministry of Education in Kandahar.

Canada also continued to work closely with education authorities on improvements to the overall system, continuing with initiatives that include teacher training; the rehabilitation of the Teacher Training College that will include the first female dormitory in Kandahar; literacy classes for adults; and safety measures, such as boundary walls, to facilitate school access for girls.

As mentioned in previous reports, Canada has met its 2011 target to provide literacy training to an additional 20,000 Afghans and vocational training to an additional 1,070 Afghans respectively. To date, more than 27,000 Afghans have received literacy training and 6,500 Afghans have received vocational training.

The evolution of Canada's Afghanistan programming toward a national focus saw the winding down of some economic growth initiatives in Kandahar province this quarter, while existing projects continued to achieve significant results. For example, the Horticulture and Export Development Project has constructed 50 raisin-drying houses, with 50 more planned. The project has also provided important training to farmers, including post-harvest production options for pomegranates.



Massoum, a carpenter, has bought a machine and set up a business with a First Micro Finance Bank Loan. Canada has surpassed its 2011 target and provided 3,818 clients in Kandahar province with small business loans through the Micro Investment Support Facility for Afghanistan, which provides a large number of Afghans with the opportunity to invest in their own livelihoods.

Among the projects that came to a close in this quarter was the Kandahar Village Stabilization Project. Designed to create and promote peaceful conditions in 11 targeted villages in Dand, this Canadian-funded project was highly successful in working with local Community Development Councils to conduct small infrastructure projects, including water control structures, and providing vocational training in such fields as embroidery, tailoring, welding and livestock care.

On a national basis, Canadian funding continued to support an initiative aimed at strengthening locally owned businesses through the development of local procurement practices in place of

international sourcing. Vocational training continued as well, focused on increasing access to job placement and job search assistance. Among the 180 graduates of the program to date, 90 women have been hired to produce more than 10,000 school bags, 60 men have been contracted to fabricate 1,800 reading chairs and 900 wheelbarrows, and the remaining 30 men have been employed to wire 1,800 homes for electricity.

As mentioned in previous reports, Canada achieved its target to expand the number of businesses in Kandahar and surpassed its target of enabling access to microcredit loans for 500 clients. To date, over 3,980 loans have been provided to clients.

***Priority 3: Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.***

For this priority, Canada's 2011 objective is for humanitarian assistance to be accessible to the most vulnerable people, including refugees (non-Afghans seeking refuge in Afghanistan), Afghan returnees (displaced Afghans returning to Afghanistan) and internally displaced Afghans in Kandahar and nationwide.

As Canada's engagement transitions, pivotal steps have been taken to ensure continued support for critical humanitarian interventions. As outlined in the previous quarterly report, Canada has met and continues to meet its target to support the delivery of food assistance to Afghans in need. In this quarter, the United Nations World Food Programme (WFP) provided over 30,000 tonnes of food to over 4.2 million Afghans nationwide. Canadian funding helped the WFP to provide over 145,000 tonnes of food to more than 6.5 million Afghans in 2010, primarily in remote areas where food security is lacking.

Canadian funding also supports a number of other WFP initiatives including the School Meals program to assist Afghanistan with rebuilding the education system; the Purchase for Progress project that buys wheat from small-scale farmers for distribution elsewhere in the country; Food for Training to assist some of Afghanistan's most vulnerable people to develop marketable skills; and Food for Work and Food for Assets programs to assist impoverished Afghans with meeting their food needs as they build or repair community assets.

It is important to note that WFP's food assistance initiatives specifically target poor and vulnerable families, tuberculosis patients and their families, returnees, internally displaced persons and people with disabilities, with a particular emphasis on women and girls.

As this quarter drew to a close, however, it appeared that Afghanistan could face food security challenges on two fronts.

First, due to limited resources, the WFP will concentrate its support on the most vulnerable areas with the greatest food insecurity. As a result, the WFP has prioritised its operations to focus on the most vulnerable.

Second, the Afghan Ministry of Agriculture, Irrigation and Livestock anticipates a major shortfall in wheat production due to ongoing drought conditions.

Canada's project to eradicate polio continued this quarter, with an estimated 369,700 children vaccinated in Kandahar, reaching 89 percent of the targeted children in Kandahar. Seven new cases of polio were reported, bringing the 2011 total so far to eight, down from 12 cases at this time in 2010. One of the challenges to eradicating polio is ensuring that each child receives the multiple doses of vaccine required to achieve vaccination. In order to increase the number of children reached by vaccination teams, additional efforts have been made since last quarter to reach children out of their homes through the use of mobile teams at check points, bus stations and markets.

Another significant challenge to the eradication of polio in Afghanistan is the continuous movement of Afghan and Pakistani children across the Afghanistan-Pakistan border. In order to address this challenge, transit vaccination teams were established to vaccinate children coming from or going to Pakistan. This quarter, 10 transit teams continued to deliver vaccines along the Afghan border with Pakistan. As a result, approximately 18,000 children were vaccinated at the Afghanistan-Pakistan border.

Canada has far surpassed its mine action targets and an additional 38.8 square kilometres of land was freed of mines nationwide, including in Kandahar, and mine risk education was provided to more than 29,000 Kandaharis in the past quarter. As a result, to date, some 695.8 square kilometres nationwide have been released and over 619,000 Kandaharis have received mine risk education.



Furthermore, with Canadian funding, the UN Mine Action Service continued to produce tangible results that are improving the safety and livelihoods of hundreds of thousands of people. For example, the expansion of community-based mine clearing has empowered communities and has enabled mine action in areas where insecurity makes the model of mobile/roving teams less sustainable. The strength of this approach lies in community ownership, as 90 percent of project staff comes from the communities themselves.

As noted in the previous quarterly report, Canada has met its target to support Kandahar's Provincial Disaster Management Committee and its ability to put effective disaster response in place. Made up of Afghan government authorities, the Committee has improved government capacity to respond to disasters in Kandahar.

Coordinated disaster response is often required in Afghanistan. Canada supports the operations of the International Committee of the Red Cross (ICRC) in providing financial and technical assistance to build the capacity of the Afghan Red Crescent Society, whose 17,000 volunteers across Afghanistan are well trained in emergency response and equipped to respond to people's needs, especially in the south of Afghanistan. The extensive local volunteer network of the Afghan Red Crescent, active in all provinces of Afghanistan, enables the ICRC to reach a large number of conflict-affected people in remote and inaccessible areas of Afghanistan.



These men share breakfast together as they discuss recent changes in Afghanistan.

To assist in the reintegration of returnees and internally displaced persons, Canada supports the UN High Commission for Refugees (UNHCR) humanitarian operations in Afghanistan. For example, Canada's support in 2010 assisted UNHCR in providing cash grants to facilitate the initial reintegration of over 118,000 Afghan refugees and 3,400 internally displaced persons. The UNHCR also constructed some 17,000 shelters for vulnerable returnee families and delivered more than 80 income-generation and water projects to help over 138,000 beneficiaries.

***Priority 4: Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.***

Regarding border security, Canada's objective for 2011 is that Afghan institutions, in cooperation with Pakistan, will exercise stronger capacity to manage the border and foster economic development in the border area.



Canada facilitates the Afghanistan Pakistan Cooperation Process (formerly the Dubai Process), through a series of workshops that aim to enhance cooperation between senior border management officials from the governments of Afghanistan and Pakistan. The most recent meeting took place in early April, followed later that month by the first deputy minister-level meeting on Afghanistan Pakistan Cooperation Process, where deputy ministers approved and signed an Action Plan that sets out a framework for cooperation until 2013.

As a result of this meeting and the outcomes of senior-level meetings held since 2009, Canada's 2011 objective of having a sustainable mechanism in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues has been achieved in this quarter. Canada will continue to facilitate the process as part of its regional diplomacy commitment in Afghanistan over the next three years.

In this quarter, Canada also continued to support infrastructure and equipment improvements at the Weish border crossing in Kandahar. Canadian contributions to pre-construction activities have included a feasibility study, a social infrastructure development study (i.e. the development of schools, clinics, and other social supports for the local population) and the provision of compensation to more than 200 people affected by the construction of a new crossing. Once it is operational, the Weish facility will enhance Afghanistan's capacity to manage immigration and customs processes at this point of the border between Afghanistan and Pakistan and help regulate the flow of commerce and movement of people at the border.

***Priority 5: Help advance Afghanistan's capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.***

Canada expects that by 2011, national, provincial and local institutions, particularly in Kandahar province, will exhibit an increasing capacity for democratic governance in the deliberation and delivery of public programs and services, in carrying out democratic elections, and in addressing concerns around the continuing prevalence of corruption.

Under this priority, Canada has focused on working with Afghan officials on initiatives that will enable the Government of Afghanistan and institutions of civil society to build on, and maintain, the hard won progress that has been made on democratic governance.

Among other initiatives, Canada continues to support the Afghanistan Independent Human Rights Commission (AIHRC) in building human rights awareness. The AIHRC is the only Afghan body with the constitutional mandate to promote, protect, monitor and document human rights violations in Afghanistan. Supported by a Canadian technical expert, the AIHRC has developed a 2010-13 Strategic Action Plan that includes a transitional provision for 30 percent of its budget to be covered by the Government of Afghanistan—in line with Kabul Conference commitments supported by the international community. As the AIHRC becomes integrated into the government's budget as part of its sustainability plan, the AIHRC will move forward on this crucial administrative success which will help ensure that its activities are sustainable into the future.

Through the Governance and Development Support Program, Canada continues to support the registration of informal urban settlements in Kandahar City. As of April 2011, more than 26,000 plots of land were registered, generating over \$216,000 in revenue to the Kandahar municipal government. The sustainability of this initiative, and thereby the value of Canada's investment, was substantiated by the intention of the now deceased Mayor of Kandahar City to continue this registration process even after Canada transitions its development mission to a national program based in Kabul.

A Kandahar Municipal Job Fair held in June by the Afghan Civil Service Commission with support from Canada and the United States generated significant interest among Kandaharis, some 200 of whom applied for positions with the Kandahar City municipal government. Of some 120 applicants interviewed, 45 candidates received permanent positions, including the first two women to work in either City Hall or the Governor's Palace, and an additional 25 individuals were hired contractually.

While Canada has fully met its commitment to support the 2009 and 2010 elections through the United Nations Development Programme, advancing democracy remains a major challenge in this period of transition. In this quarter, a Special Election Tribunal, established in December 2010 by Presidential Decree, completed its recount of disputed seats. In June, the tribunal announced that 62 sitting members of parliament—up to 25 percent of total members—would potentially be displaced in favour of different candidates.

Afghans, including members of the lower house of the Afghan Parliament, have expressed concern over the legitimacy of the tribunal's work given the constitutionally mandated role of the Independent Electoral Commission to verify and finalize the results of Afghan elections. A more complete accounting of this process will be provided in the next and final quarterly report on Canada's engagement in Afghanistan for the period 2008-11.

#### ***Priority 6: Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.***

Canada's 2011 objective for this priority is that national and provincial Afghan government initiatives will encourage political reconciliation, and receive timely support from Canada.

In this quarter, the Government of Afghanistan continued to make important efforts to advance the political reconciliation process. The governments of Afghanistan and Pakistan established a joint Peace Commission, which met three-times at senior levels to find ways of improving dialogue between the two countries and advance peace efforts. The High Peace Council, the lead Afghan authority charged with moving the reconciliation process forward, also continued to conduct outreach this quarter.

Achieving successful political reconciliation in a country that has suffered from three decades of warfare remains very challenging, and progress will likely be slow. Despite these challenges, however, the past year has seen progress on the issue, and has created new hope for those who seek peace in Afghanistan. Canada has advocated, and will continue to advocate, Afghan-led reconciliation efforts that are broad and inclusive and which represent Afghanistan's various ethnicities, particularly minority and women's groups.

## IV. Conclusion



Commander Task Force Kandahar, Brigadier-General Dean Milner, greets Daman District Leader Haji Saraj Ahmad, following the Transfer of Command Authority Ceremony.

This quarter marked not only the near conclusion of Canada's combat mission and civilian engagement in Kandahar province, but it also marked the period when most of Canada's diplomatic and development programming in the province came to a close. However, some projects will continue, such as the Dahla Dam, polio and education projects, beyond this quarter. As Canada begins to transition from Kandahar to a more nationally focused role in Afghanistan, we will continue to support the hopes and dreams of the Afghan people as they endeavour to rebuild a more peaceful and prosperous nation.



# Appendix

## Vision:

A more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable national government that can better provide for its security, manage its borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

## Priorities:

- Training and Mentoring Afghan National Security Forces
- Basic Services
- Humanitarian Assistance
- Border Security and Dialogue
- Democratic Development and National Institutions
- Political Reconciliation

To support this vision and the priorities laid out in this report, the Government of Canada has identified a number of benchmarks and progress indicators that will help to:

- gauge levels of progress being achieved, or not, as the case may be;
- identify if and when adjustments to its approach are required, given the complex environment; and
- report results frankly to Canadians.

Benchmarking in Afghanistan is a difficult task with reporting dependent on gathering information while operating in a conflict zone.

- *Benchmarks* are reference points that help assess progress in specific priority areas. The benchmarks are in some cases quantitative, providing numerical targets, and in other cases qualitative, for instance gauging public perception or assessing the implementation of policies and programs.
- *Progress indicators* provide more specific information on how work is proceeding against those reference points. The challenge with progress indicators is in the ability to regularly report against them on a quarterly basis.
- *Baselines* refer to the status of developments associated with the progress indicators, are a fixed point, and will not change over time.
- *Targets* are the level of progress that we hope to achieve by 2011. Some targets have already been met.



## Training and Mentoring Afghan National Security Forces

**Context:** Benchmarks to measure Afghan National Army (ANA) progress are very precise and consistent with NATO's overall ANA training initiatives. To strengthen the policing, justice and corrections sectors, our benchmarks include both quantitative and qualitative indicators. A number of external factors will affect our ability to make progress in these areas. Insurgent violence deliberately targeting Afghan police has resulted in high rates of death, injury and desertion, which degrade police effectiveness and limit our ability to track trained police officers. Canada is one of many actors contributing to rule-of-law reform. Afghan ministries are leading this process and key international partners are playing critical roles.

**Benchmark:** *Increase in the number of ANA kandaks (army battalions) in Kandahar capable of conducting near-autonomous security operations, and increase in the capability of their brigade headquarters.*

### Progress Indicator

The number of ANA kandaks (and their brigade headquarters) capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

### Baseline

One of the five ANA kandaks is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (June 2008).

### 2011 Target

To have four of the five ANA kandaks (and their brigade headquarters) fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

### Quarterly Result

**NEW TARGET ACHIEVED:** Over the last three quarters the ANA brigade as a whole continued to be assessed as capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations. One kandak in this quarter, however, was provisionally assessed at a lower level due to the turnover in personnel.

*Progress to date: Overall ANA commanders at all levels are showing marked improvement, especially when it comes to independent thinking and initiative.*

**Benchmark:** Increase and/or maintain the effective strength (troops trained, ready and available for operations) of Kandahar-based ANA kandaks and their brigade headquarters.

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters).	One of the five ANA kandaks has an effective strength of 67% and the remainder currently have an effective strength of over 80%. The ANA brigade headquarters has an effective strength of 77% (June 2008).	To sustain the level of effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters) at 70% or higher.	<b>NEW TARGET ACHIEVED:</b> This target was achieved this quarter.  <i>Progress to date: All six of the brigade's kandaks had an effective strength of 70% or higher.</i>

**Benchmark:** Progressive increase in the security burden shouldered by the ANA in the Area of Responsibility (AOR) of the Canadian Forces.<sup>1</sup>

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are executed by the ANA.	45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA (April 2009).	65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA.	<b>NEW TARGET ACHIEVED:</b> This target was achieved this quarter. The majority of operations in the Canadian AOR were conducted as partnered operations, where the CF and ANA worked jointly to achieve a common operational aim.  <i>Progress to date: ANA commanders have begun to act more independently, and the ANA as a result shouldered 65% (or higher) of the security tasks in the CF AOR this quarter.</i>

<sup>1</sup> "Total security operations" include ANA operations. ANA operations with international coalition forces and operations undertaken by international coalition forces without ANA participation. "Executed" means operations in which the ANA participated. "Led" means operations that were planned by the ANA and in which ANA forces participated.

### Progress Indicator

The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are led by the ANA.

### Baseline

45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA (April 2009).

### 2011 Target

65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA.

### Quarterly Result

During this quarter, Task Force Kandahar began its redeployment, and the ANA took on a much more independent role, focused on large-scale operations.

Although the ANA led 5 of 53 named operations in the Canadian AOR, 1/205 Brigade planned and executed a brigade-sized operation from May 23 to June 8, and responded unprompted to the Sarpoza prison break. As well, the companies within the ANA kandaks operating in the Canadian AOR conducted their own operations without Canadian mentors and without partners, and both Kandaks 4 and 5 were able to maintain independent security tasks in Kandahar City.

**Benchmark:** *To increase the number of key districts where the ANA are perceived by the majority of the population to be a professional and effective force that contributes to their well-being in key districts of Kandahar province.*

### Progress Indicator

The number of key districts where the ANA has an approval rating of 85% or more.<sup>2</sup>

### Baseline

In four of the six key districts the ANA has an approval rating of 85% or more (June 2008).

### 2011 Target

To maintain and/or increase the number of key districts where the ANA has an 85% approval rating.

### Quarterly Result

None of the six key districts gave the ANA a rating of 85% or higher this quarter.

*Progress to date. Perception of the ANA has dropped slightly across the province, though it remains about 70%.*

---

<sup>2</sup> Approval rating for the ANA is defined as being perceived as a professional and capable force.

**Benchmark:** Increase in the number of key districts of Kandahar province where there is a perceived improvement of security conditions.

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
The number of key districts where the majority of Kandaharis perceive security as improving.	In zero of the six key districts, a majority of Kandaharis feel secure or perceive security as improving (June 2008).	The majority of Kandaharis in all six of the key districts feel secure or perceive security as improving.	<b>NEW TARGET ACHIEVED:</b> This target was achieved this quarter.  <i>Progress to date: The majority of Kandaharis polled in all six of the key districts continued to indicate that they felt secure or perceived that security was improving.</i>

**Benchmark:** Increased Afghan National Police (ANP) capacity to provide effective police services in key districts of Kandahar.

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
The number of ANP trained in Kandahar.	25% of the ANP in key districts have completed Focused District Development (FDD) training (August 2008). <sup>3</sup>	80% of key district ANP forces will have completed Focused District Development training.	<b>NEW TARGET ACHIEVED:</b> This target was achieved this quarter.  An additional 755 ANP in key districts completed FDD training this quarter. A total of 4,333 ANP in key districts have been trained since 2008, more than originally planned.  <i>Progress to date: While some of those trained have been assigned elsewhere, or have been killed or wounded, there are currently 3,532 ANP operating in key districts, 3,235 of which, or 92%, have received FDD training through the NATO Training Mission-Afghanistan with the assistance of supporting countries such as Canada.</i>

<sup>3</sup> Focused District Development (FDD) is a six-phase police reform program that involves retraining, equipping and mentoring district police forces as consolidated units, over six to eight months (but generally lasts longer).



### Progress Indicator

The number of ANP forces in key districts assessed at Capability Milestone 2: capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.<sup>4</sup>

### Baseline

0% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (August 2008).

### 2011 Target

80% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** This target was achieved last quarter.

*Progress to date: In this quarter, one more police unit was assessed as “effective with assistance” under ISAF’s capacity assessment model. Therefore, 13 of 15 units in the six key districts, or 87%, have been assessed as “effective with assistance.”*

### Progress Indicator

The number of ANP infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

### Baseline

Five permanent substations have been constructed and equipped in key districts (August 2008).

### 2011 Target

15 new infrastructure projects, such as construction of substations or checkpoints, and 15 upgrades to existing ANP facilities are completed in key districts in Kandahar province. All 15 new facilities built by Canada in Kandahar province are provided with basic equipment required to run a functioning police unit.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** This target was achieved last quarter.

*Progress to date: A total of 19 infrastructure projects have been completed, surpassing the 2008-11 goal of 15 new infrastructure projects. Furthermore, a total of 28 upgrades to existing ANP facilities have been completed, surpassing the 2008-11 goal of 15 upgrades.*

<sup>4</sup> In April 2010, ISAF developed a new tool to assess the capacity of the Afghan National Security Forces, based on both quantitative and qualitative measures. This new tool, known as Rating Definition Levels, has replaced Capability Milestone assessments. The ANP will be judged to have met the Capability Milestone 2 progress indicator if they are assessed as being “effective with assistance,” defined as “capable of enforcing [the] rule of law, providing security in their area of responsibility and sustaining operations with limited partnering assistance.”

**Benchmark: Improved detention facilities in Kandahar that support the work of the Afghan National Police (ANP).**

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
The number of infrastructure and equipment projects completed in Sarpoza Prison and the Afghan National Directorate of Security (NDS) detention centre in Kandahar.	Immediate repairs were made in the wake of the attack on Sarpoza Prison. Detailed needs assessments for ongoing infrastructure upgrades at both NDS and Sarpoza have been completed and project plans have been developed in consultation with the Afghan government (August 2008).	19 planned infrastructure projects, such as repairs to security infrastructure and refurbishment of prisoner quarters, are completed in Sarpoza Prison in keeping with international standards and best practices.  12 planned equipment purchases, such as communications equipment, uniforms and office furnishing, are delivered to Sarpoza Prison in keeping with international standards and best practices.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> The components of this target were achieved in the eighth and ninth quarterly reports respectively.  <i>Progress to date: A total of 36 infrastructure projects and 18 equipment purchases have been completed, surpassing the 2008-11 goal of 19 infrastructure projects and 12 equipment purchases.</i>

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
The number of corrections officials trained and mentored in Kandahar.	23 corrections officers (30%) and one senior manager (50%) have successfully completed initial corrections training; and two senior managers (100%) are participating in management training (August 2008).	100% of corrections officers and managers will have successfully completed their initial and advanced training programs.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> This target was achieved in the eighth quarterly report.

**Benchmark: Improved justice sector: a working court system in Kandahar City with competent judges, prosecutors, defence lawyers and administrative personnel in place.**

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
The number of training programs in place for justice officials in Kandahar.	There are no current training programs for justice officials in Kandahar (August 2008).	Four training programs for justice officials in Kandahar are made available for those practising law and those involved in administering the legal system.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> This target was achieved in the eleventh quarterly report.

### Progress Indicator

The number of justice sector infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

### Baseline

Minimal judicial infrastructure exists. The Attorney General and Ministry of Justice building requires repair. In Kandahar City, there is one courthouse which is in disrepair and housing for judges and prosecutors is inadequate. In the other districts, there are only three courthouses, all of which require upgrading.

### Progress Indicator

Improved Ministry of Justice capacity to draft, revise, translate and promulgate laws passed by the Afghan government.

### Baseline

Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit lacks the required capacity, processes and infrastructure to draft, revise, translate and promulgate legislation in an effective and timely manner (August 2008).

### Basic Services

**Context:** A number of benchmarks have been established under this priority, though some are less tangible than others as they are based on Afghan perception and will be measured against findings from public opinion research. It is important to note that polling in a complex environment like Kandahar is challenging and results may not always be reliable.

### 2011 Target

Five justice facilities, including the ANP Prosecutor's Office, Attorney General's Office and High Court are built or rehabilitated to support the formal justice system in Kandahar City. Three justice facilities, including the Land Registry Office (Cadastre), ANP Prosecutor's Office and High Court are equipped to support the formal justice system in Kandahar City.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** The components of this target were achieved in the twelfth and eighth quarterly reports respectively.

*Progress to date: A total of six infrastructure projects have been completed, surpassing the 2008-11 goal of five projects. Also, a total of 12 justice facilities have been equipped in Kandahar, surpassing the 2008-11 goal of three facilities to be equipped.*

### 2011 Target

The Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit achieves improved capacity.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** This target was achieved in the twelfth quarterly report.

*Progress to date: Canadian efforts in this area are continuing, as strengthening the rule of law at the national level remains one of Canada's 2011-14 priorities in Afghanistan.*

**Benchmark: The Dahla Dam and its irrigation and canal system rehabilitated, generating jobs and fostering agriculture (Canadian Signature Project).**

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Progress in the rehabilitation of the physical structures of the Dahla Dam and its irrigation components.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>Access road completed and bridge nearing completion (March 2009).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>Completion of all planned rehabilitation activities in accordance with the project plan.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p>The release of water back into the canals to support the agricultural season marked a pause to the canal rehabilitation work. The canals will be drained again in late October allowing the remaining rehabilitation work to be completed. Preparations and contracting for the work this coming fall are underway.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Number of jobs created by the Dahla Dam project.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>Project plan indicated a baseline of 0 jobs (fall 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>10,000 seasonal jobs created by the project.</p>	<p>Over the reporting period, other physical works have been advanced, including construction of a water management administration building, foot bridges across canals and other supporting infrastructure.</p>
			<p><b>Quarterly Result</b></p> <p>The release of water through the Dam back into canals to support the agricultural cycle limited the number of construction-related jobs created during the period. Employment in the agriculture sector benefited greatly from the increased flow of water to areas that previously saw little or no water irrigation. Data will be available following studies and analysis conducted over the next period and will be reported on in the next report.</p>
			<p><i>Progress to date: A total of 3,681 seasonal jobs have been created to date, mostly related to construction. As repairs progress, more water is provided with each agricultural cycle, increasing agricultural productivity and agricultural-based employment.</i></p>



<b>Progress Indicator</b> Number of hectares of land benefiting from improved irrigation and water management.	<b>Baseline</b> 20,000 hectares of land currently have access to irrigation (to varying degree and quality) via the Dahla Dam and its irrigation system	<b>2011 Target</b> 30,000 hectares in total benefiting from improved irrigation and water management.	<b>Quarterly Result</b> Water-flow monitors were installed throughout the canal system during the last quarter to measure the volume and flow rates of water travelling through the system. Although it is visually evident that broad expanses of land are benefiting from the improved irrigation, the data from the monitors will help to provide accurate assessments of improvements achieved. The results of this data will be reported in the next report.
---	--	--	--

*Benchmark: A total of 50 schools built, expanded or repaired in Kandahar (Canadian Signature Project).*

<b>Progress Indicator</b> Number of school projects (built, expanded or repaired) in key districts.	<b>Baseline</b> 19 school projects contracted and one school project completed (June 2008).	<b>2011 Target</b> 50 schools built, expanded or repaired.	<b>Quarterly Result</b> Three schools were completed this quarter and another six are under construction. It is expected that all 50 schools will be completed by the end of 2011.  <i>Progress to date: 44 of the 50 schools have been completed.</i>
--	--	---	---

*Benchmark: Local and provincial institutions able to meet and implement the objectives of the National Education Strategic Plan for Afghanistan.*

<b>Progress Indicator</b> Number of teachers trained in Kandahar.	<b>Baseline</b> No teachers trained as yet through Canadian programming (June 2008).	<b>2011 Target</b> 3,000 trained teachers.	<b>Quarterly Result</b> Preparatory work for the next phase of training was undertaken during this period.  <i>Progress to date: Over 1,900 teachers have been trained to date. In addition, training opportunities have been provided for over 3,500 participants since 2008. Some of these participants may have benefited from more than one of the training opportunities.</i>
--	---	---	---

**Progress Indicator**

Number of people receiving literacy training, vocational education and skills development.

**Baseline**

More than 5,000 individuals have received literacy training. Some 735 individuals have received vocational training (2007).

**2011 Target**

20,000 additional individuals to receive literacy training.  
1,070 additional individuals to receive vocational training.

**Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** This target was officially achieved in the seventh quarterly report.

Over 200 farmers received training this quarter on crop irrigation techniques. In addition, over 3,700 participants (over 2,500 were female) completed literacy training this past quarter.

*Progress to date: The total number of individuals to have received vocational and skills development training is now over 6,500. Furthermore, more than 27,000 Afghans have completed literacy training.*

*Afghans who have received literacy training, vocational education or skills development now have a foundation to further develop their social and economic potential.*

**Benchmark:** Provincial institutions and community groups able to identify and implement infrastructure projects.

**Progress Indicator**

Percentage of communities in key districts that have completed infrastructure projects undertaken by the locally elected bodies.

**Baseline**

60% of communities in key districts have completed infrastructure projects (December 2007).

**2011 Target**

75% of communities in key districts have completed infrastructure projects.

**Quarterly Result**

**NEW TARGET ACHIEVED:** 76% of communities in key districts have completed infrastructure projects.

*Progress to date: Communities continue to complete multiple infrastructure projects. However, the hardest to reach communities, which are also challenged by insecurity, continue to face obstacles in the completion of infrastructure projects.*

**Benchmark:** Kandaharis have confidence in the ability of the government in Kandahar to deliver basic services, particularly education and water, and job-oriented economic growth.

#### Progress Indicator

Percentage of Kandaharis who perceive an improvement in dependable delivery of services.

#### Baseline

75% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of provincial and local-level government to improve quality of life. 64% of Kandaharis polled are somewhat or very satisfied with provision of education. 39% of polled Kandaharis indicated they are satisfied with employment (February 2008).

#### 2011 Target

To maintain and improve on perception of service delivery.

#### Quarterly Result

According to a recent poll of Kandaharis, 69% indicate that they are satisfied with efforts of the provincial and local governments to improve quality of life, up 10% from this time last year.

*Progress to date: Overall, a significant majority of Kandaharis have reported being either satisfied or very satisfied with government efforts to improve their quality of life.*

**Benchmark:** New economic opportunities created in key districts for Kandaharis.

#### Progress Indicator

The number of business enterprises and cooperatives operating in key districts.

#### Baseline

206 agricultural cooperatives registered (April 2006) and 72 small and medium-sized enterprises (SMEs) operating (July 2008).

#### 2011 Target

Steady expansion of the number of enterprises in key districts.

#### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** This target was officially achieved in the eleventh quarterly report.

*Progress to date: Since July 2008, there has been a steady expansion of the number of business enterprises in key districts. To date, over 1,300 enterprises have been registered. As economic opportunities increase for Kandaharis, the number of businesses registered will continue to grow.*

### Progress Indicator

The number of microfinance and savings clients served

### Baseline

30 microfinance loans provided to clients in Kandahar (March 2008).

### 2011 Target

Loans for 500 clients in Kandahar through the Microfinance Investment Support Facility.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** This target was achieved in the sixth quarterly report.

*Progress to date: Over 3,980 clients in key districts have been provided with microfinance services.*

## Humanitarian Assistance

**Context:** The first benchmark in this priority includes a series of quantitative and qualitative measures, as no single indicator is comprehensive enough to provide a complete picture. Considered together, they will help to provide an assessment of progress.

The challenges for this priority are not in the indicators themselves, but in the ability to report against them on a quarterly basis given that evaluations and assessments are undertaken across longer time frames. The evolving nature of security can challenge humanitarian access and limit the ability to report publicly on some efforts below the national level. It is also important to note that with some information, such as mine victims, officially reported numbers are only estimates given that many accidents go unreported.

**Benchmark:** *Achievement of polio eradication in Afghanistan (Canadian Signature Project).*

### Progress Indicator

The number of children receiving the polio vaccine during each of the multiple national campaigns conducted annually—multiple vaccinations are required to stop transmission of polio.

### Baseline

In 2007, approximately 27.7 million vaccinations were administered to 7 million children during four national campaigns (2007).

### 2011 Target

Eradication by vaccination by 2009.

### Quarterly Result

An estimated 369,700 children were vaccinated in Kandahar this quarter, representing 89% of the targeted children reached in each campaign in Kandahar.

*Progress to date: Over 7.8 million children across Afghanistan continue to be vaccinated against polio this year. Although eradication has not been achieved, the percentage of children reached for vaccination despite the volatile security situation is increasing.*



<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
The number of polio cases reported.	17 cases reported nationally (2007).	Eradication by 2009.	Seven new cases of polio were identified this quarter, bringing the total number of cases for 2011 to eight as of June 28.
			<i>Progress to date: The number of polio cases reported at the same time in 2010 was 12. New cases are largely found in the remote southern districts. Insecurity and cross-border transmission continue to challenge eradication efforts and the mobility of vaccination teams.</i>

**Benchmark:** Public institutions able to plan and coordinate emergency assistance and support to vulnerable populations in Kandahar.

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
Quantity of humanitarian food aid delivered in response to need.	6.7 million Afghans (approximately 21%) supported with food aid, representing 214,000 tonnes of food against an identified need where 30% of the Afghan population were considered chronically food insecure (January-December 2007).	Maintain and/or improve the number of Afghans receiving food assistance in proportion to need.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> This target was officially achieved in the twelfth quarterly report.
			During the quarter, Canadian funding helped the World Food Programme provide over 30,000 tonnes of food to over 4.2 million Afghans.
			<i>Progress to date: Canadian funding helped the World Food Programme provide more than 145,000 tonnes of food to more than 6.5 million Afghans in 2010, primarily in remote areas where food security is lacking.</i>

**Progress Indicator**  
The capacity of the Afghanistan National Disaster Management Authority (ANDMA) and Provincial Disaster Management Committee (PDMC) to put in place effective disaster preparedness plans.

**Baseline**  
The PDMC and United Nations in Kandahar developed a comprehensive contingency plan for a severe winter in 2007 and anticipated spring floods. Two training sessions were provided for the PDMC on disaster management.

**2011 Target**  
By 2011, PDMC will have developed comprehensive strategies and coordination mechanisms for responding to disasters.

**Quarterly Result**  
**TARGET ACHIEVED:** This target was achieved in the eleventh quarterly report.  
*Progress to date: The National Disaster Management Authority and the Provincial Disaster Management Committee for Kandahar have developed comprehensive strategies and effective disaster preparedness plans. The capacity of the PDMC to effectively respond to disasters in Kandahar, as a result, has steadily increased.*

**Progress Indicator**  
The access that vulnerable populations—women, children, disabled persons, returnees and internally displaced persons—have to essential quality health services.

**Baseline**  
111 health care staff have received training (June 2008).

**2011 Target**  
500 health care workers trained.

**Quarterly Result**  
**TARGET ACHIEVED:** This target was achieved in the seventh quarterly report.  
*Progress to date: Over 2,000 health care workers have been trained, including doctors, nurses, midwives and community health workers.*  
*Canada continues to support training for Afghan health professionals to improve the quality and accessibility of the Afghan health care system.*

### Progress Indicator

The amount of land released and made available for communities as a result of survey and clearance of mines and Explosive Remnants of War (ERW) nationally and in Kandahar.

### Baseline

From March 2007 to March 2008, 180 square kilometres of land were released and made available nationally.

### 2011 Target

A cumulative total of 500 square kilometres of land released and made available.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** This target was achieved in the ninth quarterly report. This quarter, 38.8 sq. km. of land were released and made available to communities, nationwide.

*Progress to date: A cumulative total of over 695.8 sq. km. nationwide have been released to communities.*

### Progress Indicator

The number of people receiving mine awareness education in Kandahar.

### Baseline

From March 2007 to March 2008, 33,500 individuals were provided with mine awareness education.

### 2011 Target

200,000 individuals provided with mine awareness education.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** This target was achieved in the seventh quarterly report. In this quarter, however, over 29,000 Kandaharis received mine risk education.

*Progress to date: Since March 2007, over 619,000 Kandaharis have received mine risk education.*

## Border Security and Dialogue

**Context:** Border security and dialogue are ultimately contingent on strong relations between Pakistan and Afghanistan and on the resolution of some long-standing issues. Canada's benchmarks for this priority include qualitative and quantitative progress indicators to assess the effectiveness of Afghan and Pakistani border management efforts, including bilateral cooperation. As the border is long, its terrain difficult and its infrastructure underdeveloped, obtaining baseline information and establishing targets are challenging. Canada has already begun to work with the Afghan and Pakistani governments to identify infrastructure, training and other needs. This information will be essential to refining Canada's baselines and targets in the future.

**Benchmark: Regular discussions on border issues.**

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Increased dialogue between Pakistani and Afghan officials through mechanisms including Canadian-sponsored workshops.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>Three Canadian-sponsored workshops have been held to date. Key mechanisms for discussions were suspended by Afghanistan in July 2008 (August 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>Sustainable mechanisms for regular and substantive discussions across a broad array of issues are in place and operating for senior officials.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>NEW TARGET ACHIEVED:</b> The most recent meeting of the Afghanistan-Pakistan Cooperation Process (APCP), formerly the Dubai Process, took place on April 9-10, 2011. The first deputy-minister-level meeting of the APCP on border management was held on April 29, 2011.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>Increased cooperation at Kandahar-Baluchistan border.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>Regular Canadian-facilitated discussions at Kandahar-Baluchistan border are continuing.</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>Mechanisms at border in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues.</p>	<p><i>Progress to date: A Framework and Action Plan for cooperation toward 2013 was approved and signed at the April 29 meeting marking a commitment to sustaining regular and substantive discussion between the two countries on a broad array of issues. Canada will continue to facilitate the APCP as part of Canada's new 2011-14 engagement in Afghanistan.</i></p>

**Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** This target was achieved in the eighth quarterly report.



**Benchmark: Better managed border crossings on the Kandahar-Baluchistan border.**

**Progress Indicator**  
Training completed by border officials.

**Baseline**  
No training provided to date (August 2008).

**2011 Target**  
A tailored training curriculum for new recruits in international customs procedures and a senior management development program for Afghan Customs will be developed by September 2009.

150-200 Afghan Customs officials and 3 or 4 Afghan Customs trainers trained by 2011.

**Quarterly Result**  
**TARGET ACHIEVED:** The components of this target were achieved in the eighth and eleventh quarterly reports respectively.

**Progress Indicator**  
Key infrastructure projects completed, including procurement of equipment.

**Baseline**  
Assessment of infrastructure needs not yet complete; some equipment purchases underway (August 2008).

**2011 Target**  
Construction completed of a Joint District Coordination Centre (JDCC) in Spin Boldak. Infrastructure and equipment improvements completed at Weish border crossing in Kandahar, based on the results of a feasibility study to be completed in March 2009.

**Quarterly Result**  
**JDCC PORTION OF THE 2011 TARGET ACHIEVED:** This portion of the target was achieved in the eighth quarterly report.

*Progress to date: With respect to the Weish border crossing, Canada's participation in the project is on track and is scheduled to be met by September 2011.*

## Democratic Development and National Institutions

**Context:** Given the nature of the first benchmark, measures will include quantitative data such as internationally recognized Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) assessments in addition to qualitative assessments of ministry-specific evaluation activities and public perception assessed through polling.

The Government of Afghanistan held a presidential election and provincial council elections in 2009, and the parliamentary elections in 2010.

Canada will actively contribute in this area but it is important to recall that Canada is one of many actors. The Afghan government is leading, with support from the international community.

**Benchmark:** *Key Afghan government institutions able to plan, resource, manage and maintain the delivery of services including at the subnational level.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
Provinces have established long-term provincial strategic plans that are aligned with Afghanistan National Development Strategy (ANDS) objectives.	Zero provinces have completed a provincial strategic plan (PSP) (March 2009).	All 34 provinces have completed a provincial strategic plan.  Kandahar will have demonstrated progress in implementing its strategic plan against identified timelines.	An additional two Provincial Strategic Plans were finalized this past quarter.  <i>Progress to date: Four provinces have finalized PSPs (Balkh, Bamiyan, Laghman and Mazar-i-Sharif). PSPs are in progress for three other provinces, including Kandahar. In addition, more than 200 employees in provincial governors' offices across Afghanistan have received training on the development of PSPs. It is anticipated that Provincial Strategic Planning will reach all 34 provinces by the end of 2013.</i>

**Progress Indicator**  
Effective planning and budgeting mechanisms in place.

**Baseline**  
The difference between planned and actual government spending is 9.7% (April 2008).

**2011 Target**  
The difference between planned and actual government spending should be less than or equal to 5%.

#### Quarterly Result

#### **TARGET PARTIALLY ACHIEVED:**

The Government of Afghanistan's budget is divided into a Core Operating budget, which includes recurring costs such as salaries, and a Core Development budget (programs).

*Progress to date: The difference between planned and actual government spending on the operational budget for the fiscal year/solar year ending March 2011 was 4%, which is within the 5% target. However, as of March 2011, the difference between planned and actual spending for the core development budget was 60%.*

**Progress Indicator**  
Better government monitoring and reporting mechanisms in place to ensure transparency.

**Baseline**  
Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3 (April 2008).

**2011 Target**  
Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3+.

#### Quarterly Result

In 2010, the Afghan Ministry of Finance and donors jointly decided to modify the methodology used to assess government performance on public financial management. The new methodology builds on the previous Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) methodology and assessments of 14 line ministries in 2011 will be conducted by an international audit firm.

*Progress to date: The inception report for the current round of public financial management assessments has been delivered and work is underway. Initial reports on seven ministries are expected in late 2011.*

**Benchmark: Afghanistan's ability to manage upcoming elections.**

**Progress Indicator**

The establishment of a national voter registry.

**Baseline**

Pilot voter registration process carried out in three selected provinces (April 2008).

**2011 Target**

Update of registry completed in a four-phased approach, in advance of 2009 presidential elections:

- 14 provinces registered in phase I;
- 10 additional provinces registered in phase II;
- 6 additional provinces registered in phase III; and
- 4 additional provinces including Kandahar registered in phase IV.\*

\*The target was updated as the Government of Afghanistan's plan for voter registration was finalized.

**Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** This target was achieved in the tenth quarterly report.

*Progress to date: As discussed in the tenth quarterly report, an update of the voter registry was completed in advance of the 2009 presidential elections and again in advance of the 2010 parliamentary elections.*

**Progress Indicator**

The number of registered voters nationally.

**Baseline**

Approximately 12.6 million voters in the existing registry (2005).

**2011 Target**

Two million new registrants added to the current registry in advance of the 2009 presidential and provincial council elections; 500,000 new registrants added to the 2009 registry in advance of the 2010 parliamentary and district council elections.

**Quarterly Result**

**NEW TARGET ACHIEVED:** As reported in the ninth quarterly report over four million voters were added to the voter registry in advance of the 2009 elections. Additionally, ahead of the 2010

Parliamentary elections, the voter registry was updated again with some 377,000 additional registrants. These included new voters as well as individuals who lost their voter cards, or moved since the 2009 elections.

*Progress to date: A combined total of almost 4.5 million voters were added to the voter registry for the 2009 and 2010 elections. This far exceeds the combined target of 2.5 million additional registrants.*



<b>Progress Indicator</b> The percentage of voter turnout.	<b>Baseline</b> 70% of registered voters participated in the last presidential elections; 51.5% of registered voters participated in the last parliamentary and provincial council elections.	<b>2011 Target</b> 70% turnout for men; 40% turnout for women. These targets are consistent with figures currently being used by the UNDP ELECT project.	<b>Quarterly Result</b> As noted in previous quarterly reports, the United Nations Development Programme no longer uses the metrics identified in the 2011 target.
<b>Progress Indicator</b> The establishment of an independent electoral complaints commission.	<b>Baseline</b> An independent electoral complaints commission does not currently exist (August 2008).	<b>2011 Target</b> Establishment of an independent electoral complaints commission.	<b>Quarterly Result</b> <b>TARGET ACHIEVED:</b> This target was achieved in the tenth quarterly report.

## Political Reconciliation

**Context:** Ultimately, only the Afghan government has the authority to pursue political reconciliation; Canada and other international partners will play supporting roles. Progress indicators to measure this benchmark include the identification of Afghan institutions and officials responsible for moving reconciliation forward, as well as the establishment of a transparent and effective process for reconciling insurgents.

Afghanistan cannot secure peace or realize its governance and development objectives by military means alone. An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can serve to foster sustainable peace.

**Benchmark:** *The Government of Afghanistan increasingly able to promote reconciliation among Afghans.*

<b>Progress Indicator</b> The Afghan government identifies the institutions and officials responsible for promoting Afghan reconciliation and a national reconciliation process is established.	<b>Baseline</b> A clear institutional focal point and process have yet to be identified (August 2008).	<b>2011 Target</b> A lead authority is moving the reconciliation process forward.	<b>Quarterly Result</b> <b>TARGET ACHIEVED:</b> This target was achieved in the eleventh quarterly report.
<b>Progress Indicator</b> The Afghan government is better able to communicate with Afghans about reconciliation.	<b>Baseline</b> The Government of Afghanistan's ability to share information about its programs, policies and objectives in a timely manner is limited (August 2008).	<b>2011 Target</b> The Government of Afghanistan is actively sharing information, at the national, provincial and district levels, regarding its programs, policies and objectives for reconciliation.	<b>Quarterly Result</b> <b>TARGET ACHIEVED:</b> This target was achieved in the tenth quarterly report.



Réconciliation politique

**Contexte :** Au bout du compte, seul le gouvernement afghan a l'autorité voulue pour mettre en œuvre un processus de réconciliation politique. Le Canada et ses partenaires internationaux assumeront un rôle de soutien. Pour mesurer le progrès à l'égard de ce repère, nous utiliserons des indicateurs comme la désignation des institutions et des autorités afghanes responsables de faire progresser la réconciliation, de même que l'établissement d'un processus transparent et efficace visant la réconciliation des insurgés.

L'Afghanistan ne peut maintenir la paix ni atteindre les objectifs qu'il s'est fixés en matière de gouvernance et de développement en s'appuyant uniquement sur ses ressources militaires. Un processus de réconciliation dirigé par le gouvernement afghan et appuyé par la communauté internationale contribuera à favoriser une paix durable.

*Repère : Capacité accrue du gouvernement de l'Afghanistan de promouvoir la réconciliation chez les Afghans.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Désignation par le gouvernement afghan des institutions et des autorités responsables de faire progresser la réconciliation au pays et établissement d'un processus de réconciliation nationale.	Un point de convergence et un processus clair n'ont pas encore été définis (août 2008).	Faire avancer le processus de réconciliation au moyen d'une autorité responsable.	<b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le onzième rapport trimestriel.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Capacité accrue du gouvernement afghan de communiquer avec les citoyens au sujet de la réconciliation.	La capacité du gouvernement de l'Afghanistan de communiquer en temps opportun l'information relative à ses programmes, ses politiques et ses objectifs est limitée (août 2008).	Faire en sorte que le gouvernement de l'Afghanistan communique activement l'information concernant ses programmes, ses politiques et ses objectifs relatifs à la réconciliation à l'échelle du pays, des provinces et des districts.	<b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le dixième rapport trimestriel.

### Indicateur de progrès

Le nombre d'électeurs inscrits au pays.

### Base de référence

Environ 12,6 millions d'électeurs sont actuellement inscrits au registre (2005).

### Cible pour 2011

Inscrire deux millions d'électeurs de plus au registre actuel en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux en 2009. Incrire 500 000 nouveaux électeurs au registre de 2009 en vue des élections du Parlement et des conseils de district en 2010.

### Résultats trimestriels

#### NOUVELLE CIBLE ATTEINTE :

Comme on l'indique dans le neuvième rapport trimestriel, plus de quatre millions d'électeurs étaient inscrits au registre avant la tenue des élections de 2009. De plus, le registre a été mis à jour en prévision des élections législatives de 2010, alors qu'on a enregistré quelque 377 000 nouveaux électeurs, y compris des personnes qui avaient perdu leur carte d'électeur ou déménagé depuis les élections de 2009.

*Progrès à ce jour : Au total, près de 4,5 millions d'électeurs ont été ajoutés au registre en prévision des élections de 2009 et de 2010, ce qui surpasse de beaucoup l'objectif de 2,5 millions de nouveaux électeurs.*

### Indicateur de progrès

Le taux de participation électorale.

### Base de référence

Dans l'ensemble, 70 % des électeurs inscrits ont participé aux dernières élections présidentielles, et 51,5 % d'entre eux ont participé aux dernières élections du Parlement et des conseils provinciaux.

### Cible pour 2011

Taux de participation visé : 70 % chez les hommes et 40 % chez les femmes. Ces cibles tiennent compte des statistiques sur lesquelles on se base actuellement dans le cadre du projet ELECT du Programme des Nations Unies pour le développement.

### Résultats trimestriels

Comme on l'indique dans les rapports trimestriels précédents, les statistiques mentionnées dans la cible pour 2011 ne sont plus utilisées dans le cadre du Programme des Nations Unies pour le développement.

### Indicateur de progrès

La création d'une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.

### Base de référence

À l'heure actuelle, il n'existe pas de commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections (août 2008).

### Cible pour 2011

Établir une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.

### Résultats trimestriels

**CIBLE ATTEINTE :** L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le dixième rapport trimestriel.



*Repère : La capacité de l'Afghanistan à gérer un scrutin.*

**Indicateur de progrès**

La création d'un registre national des électeurs.

**Base de référence**

À titre d'essai, un processus d'inscription des électeurs a été mené dans trois provinces déterminées (avril 2008).

**Cible pour 2011**

La mise à jour en quatre étapes du registre en vue de l'élection présidentielle en 2009 est terminée :

- inscription des électeurs de 14 provinces à la première étape;
- inscription des électeurs de 10 autres provinces à la deuxième étape;
- inscription des électeurs de 6 provinces de plus à la troisième étape;
- inscription des électeurs de 4 autres provinces, dont celle de Kandahar, à la quatrième étape\*.

\* Cette cible a été actualisée, car le gouvernement de l'Afghanistan a achevé son plan d'inscription des électeurs.

**Résultats trimestriels**

**CIBLE ATTEINTE**

L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le rapport du dixième trimestre.

*Progrès à ce jour : Comme on l'indique dans le dixième rapport trimestriel, le registre des électeurs avait été mis à jour en prévision de l'élection présidentielle de 2009 et des élections législatives de 2010.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le perfectionnement des mécanismes gouvernementaux de suivi et de présentation de rapports par souci de transparence.	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à trois (selon le PEF A) (avril 2008).	Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à plus de trois (selon le PEF A).	<p><b>Résultats trimestriels</b></p> <p>En 2010, le ministère des Finances de l'Afghanistan et des donateurs se sont entendus pour modifier la méthodologie servant à évaluer le rendement du gouvernement en matière de gestion des finances publiques. Cette nouvelle méthodologie s'appuie sur la méthode existante du programme PEF A (<i>Public Expenditure and Financial Accountability</i>). Des évaluations seront effectuées par un cabinet international de vérification au sein de 14 ministères clés en 2011.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Le rapport initial relatif à la première série d'évaluations du rendement en matière de gestion des finances publiques a été déposé et le travail se poursuit. Les rapports initiaux relatifs à 7 ministères sont attendus vers la fin de 2011.</i></p>

*Repère : Les principales institutions gouvernementales afghanes ont la capacité de planifier, de gérer et de maintenir la prestation de services, ainsi que de les doter des ressources nécessaires, y compris à l'échelle internationale.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
			Progrès à ce jour : Quatre provinces se sont dotées d'un plan (Balkh, Bamïyan, Laghman et Mazâr-i-Sharîf). Des plans sont en cours d'élaboration pour trois autres provinces, y compris Kandahar. En outre, plus de 200 employés des bureaux de gouverneurs provinciaux partout au pays ont été formés sur l'élaboration de tels plans. On prévoit que des plans stratégiques seront en place dans chacune des 34 provinces d'ici la fin de 2013.
L'établissement par les provinces de plans stratégiques à long terme conformes aux objectifs de la Stratégie de développement national de l'Afghanistan (SDNA).	Aucune province n'a de plan stratégique (mars 2009).	Chacune des 34 provinces aura un plan stratégique.	Deux autres plans stratégiques ont été élaborés au cours du trimestre.
		La mise en place du plan stratégique de Kandahar aura progressé selon l'échéancier établi.	
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Mise en place de mécanismes efficaces de planification et d'établissement du budget.	Écart de 9,7 % entre les dépenses publiques prévues et réelles (avril 2008).	Écart de 5 % ou moins entre les dépenses publiques prévues et réelles.	<b>CIBLE PARTIELLEMENT ATTEINTE</b> : Le budget du gouvernement de l'Afghanistan comporte deux volets : un budget de fonctionnement principal pour les coûts récurrents tels les salaires, et un budget de développement principal (programmes).  <i>Progrès à ce jour : L'écart entre les dépenses prévues et les dépenses réelles couvertes par le budget opérationnel de l'exercice/l'année civile prenant fin en mars 2011 était de 4 % (ce taux si situe à l'intérieur de la cible de 5 %). Cependant, en mars 2011 cet écart était de 60 % en ce qui a trait au budget de développement principal.</i>

**Indicateur de progrès**  
Le parachèvement des projets d'infrastructure clés, y compris l'acquisition d'équipement.

**Base de référence**  
L'évaluation des besoins en infrastructure n'est pas encore terminée. Certains achats d'équipement sont en cours (août 2008).

**Cible pour 2011**  
Terminer la construction d'un centre conjoint de coordination de district à Spin Boldak. Achever la modernisation de l'infrastructure et de l'équipement au poste frontalier de Weish, dans la province de Kandahar, en se basant sur les résultats d'une étude de faisabilité devant être menée à terme en mars 2009.

**Résultats trimestriels**  
**CIBLE DE 2011 ATTEINTE**  
**CONCERNANT LE CENTRE :**  
Comme on l'a annoncé dans le huitième rapport trimestriel, le Centre conjoint de coordination de district a ouvert ses portes.  
  
*Progrès à ce jour : En ce qui a trait au projet de poste frontalier de Weish, la participation du Canada va bon train et le projet devrait être complété d'ici septembre 2011.*

## Développement démocratique et institutions nationales

**Contexte :** Compte tenu de la nature du premier repère, les évaluations seront fondées sur des données quantitatives provenant, entre autres, d'études reconnues à l'échelle mondiale qui ont été menées dans le cadre du Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière (PEFA). On s'appuiera également sur une appréciation qualitative des activités d'évaluation de ministères précis, de même que sur l'opinion de la population (sondages).

Le gouvernement de l'Afghanistan a tenu deux élections : l'une en 2009 au cours de laquelle la population a élu les membres des conseils provinciaux, et l'autre en 2010, pour élire les membres du Parlement.

Le Canada participera activement à ces activités, aux côtés de nombreux autres intervenants; il est important de le rappeler. C'est le gouvernement afghan qui dirige le pays, avec l'appui de la communauté internationale.



*Progrès à ce jour : Lors de la réunion du 29 avril, les sous-ministres ont approuvé et signé un plan d'action qui présente un cadre en vue d'une coopération jusqu'en 2013, soulignant ainsi l'engagement de l'Afghanistan et du Pakistan à tenir des discussions régulières de fond sur un vaste éventail de questions. Le Canada continuera d'appuyer le Processus dans le cadre de son engagement après 2011 en Afghanistan.*

**Indicateur de progrès**  
Une coopération accrue à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.

**Base de référence**  
Des discussions, au cours desquelles le Canada agit comme modérateur, se tiennent régulièrement à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.

**Cible pour 2011**  
Mettre en place à la frontière des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières de fonds sur un vaste éventail de questions.

**Résultats trimestriels**  
**CIBLE ATTEINTE :** L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le huitième rapport trimestriel.

*Repère : Une meilleure gestion des postes frontaliers entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.*

**Indicateur de progrès**  
La formation des autorités frontalières est terminée.

**Base de référence**  
Aucune formation n'a été dispensée jusqu'à présent (août 2008).

**Cible pour 2011**  
Élaborer un programme de formation sur mesure pour les recrues portant sur les procédures douanières internationales et un programme de perfectionnement pour les cadres supérieurs des douanes afghanes, et ce, d'ici septembre 2009.

**Résultats trimestriels**  
**CIBLE ATTEINTE :** L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans les rapports concernant les huitième et onzième trimestres.

Former de 150 à 200 douaniers afghans et 3 ou 4 instructeurs afghans d'ici 2011.

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre de personnes ayant reçu de l'information sur les mines dans la province de Kandahar.	De mars 2007 à mars 2008, 33 500 personnes ont reçu de l'information sur les mines.	Renseigner 200 000 personnes au sujet des mines.	<p><b>CIBLE ATTEINTE</b> : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le septième rapport trimestriel. Au cours du trimestre, cependant, plus de 29 000 Kandaharis ont été sensibilisés aux dangers des mines.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Depuis mars 2007 plus de 619 000 Kandaharis ont reçu la formation en vue de les sensibiliser.</i></p>

## Sécurité frontalière et dialogue

**Contexte** : En définitive, la sécurité frontalière et le dialogue dépendent de la solidité des relations établies entre le Pakistan et l'Afghanistan ainsi que du règlement de certains problèmes de longue date. Les repères dont le Canada se servira à l'égard de cette priorité comprennent des indicateurs de progrès qualitatifs et quantitatifs qui visent à évaluer l'efficacité des initiatives de gestion de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan, y compris la coopération bilatérale. En raison de la longueur de cette frontière, du terrain accidenté et des infrastructures sous-développées, il est difficile d'obtenir des renseignements de base et d'établir des cibles. Le Canada a déjà commencé à travailler avec les gouvernements afghan et pakistanais afin de cerner, entre autres, les besoins en matière d'infrastructure et de formation. Ces renseignements seront essentiels lorsque il s'agira de peaufiner les bases de référence et les cibles du Canada dans l'avenir.

**Repère** : Des discussions régulières sur les questions frontalières.

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Un dialogue accru entre les représentants pakistanais et afghans au moyen de mécanismes tels que des ateliers parrainés par le Canada.	Jusqu'à maintenant, trois ateliers parrainés par le Canada ont eu lieu. En juillet 2008, l'Afghanistan a suspendu les mécanismes clés contribuant au dialogue (août 2008).	Mettre en place des mécanismes durables favorisant la tenue de discussions régulières de fond abordant un vaste éventail de questions à l'intention des hauts fonctionnaires.	<p><b>NOUVELLE CIBLE ATTEINTE</b> : La plus récente rencontre tenue dans le cadre du Processus de coopération entre l'Afghanistan et le Pakistan (anciennement connu sous le nom de Processus de Dubaï) a eu lieu les 9 et 10 avril 2011. La première réunion des sous-ministres du Processus portant sur la gestion des frontières a eu lieu le 29 avril précédent.</p>

### Indicateur de progrès

La capacité de l'Autorité nationale de gestion des catastrophes en Afghanistan (ANGCA) et du Comité provincial de gestion des catastrophes (CPGC) d'établir des plans efficaces d'intervention en cas de catastrophes.

### Base de référence

Dans la province de Kandahar, le CPGC et l'équipe des Nations Unies ont élaboré un plan d'urgence complet en prévision d'un hiver rigoureux en 2007 et d'inondations au printemps. Deux séances de formation ont été données au CPGC sur la gestion des catastrophes.

### Cible pour 2011

D'ici 2011, le CPGC aura élaboré des stratégies et des mécanismes intégraux de coordination des interventions en cas de catastrophes.

### Résultats trimestriels

**CIBLE ATTEINTE :** L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le onzième rapport trimestriel.

*Progrès à ce jour : L'ANGCA et le CPGC ont élaboré des stratégies et des plans de prévention des catastrophes exhaustifs. Par conséquent, la capacité du CPGC de réagir efficacement en cas de catastrophe à Kandahar s'est accrue de façon régulière.*

### Indicateur de progrès

L'accès des populations vulnérables (femmes, enfants et personnes handicapées, rapatriées et déplacées) à des services de santé essentiels de qualité.

### Base de référence

La formation a été donnée à 111 travailleurs de la santé (juin 2008).

### Cible pour 2011

Former 500 travailleurs de la santé.

### Résultats trimestriels

**CIBLE ATTEINTE :** L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le septième rapport trimestriel.

*Progrès à ce jour : Plus de 2 000 travailleurs de la santé (médecins, infirmières, sages-femmes, travailleurs de la santé en milieu communautaire, etc.) ont été formés.*

*Le Canada continue d'appuyer la formation des professionnels de la santé de l'Afghanistan afin d'améliorer la qualité et l'accessibilité du système de soins de santé.*

### Indicateur de progrès

La superficie des terres mises à la disposition des collectivités de la province de Kandahar et de l'ensemble du pays après inspection et élimination des mines et des débris de guerre explosifs.

### Base de référence

De mars 2007 à mars 2008, 180 km<sup>2</sup> de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale.

### Cible pour 2011

Mettre à la disposition des Afghans un total de 500 km<sup>2</sup> de terres.

### Résultats trimestriels

**CIBLE ATTEINTE :** L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le neuvième rapport trimestriel. Au cours du trimestre, 38,8 km<sup>2</sup> de terres ont été mis à la disposition des collectivités à l'échelle du pays.

*Progrès à ce jour : Au total, plus de 695,8 km<sup>2</sup> de terres ont été mis à la disposition des collectivités.*

**Indicateur de progrès**  
Le nombre de cas de polio déclarés.

**Base de référence**  
Au total, 17 cas de polio ont été déclarés au pays (2007).

**Cible pour 2011**  
Éradiquer la maladie d'ici 2009.

**Résultats trimestriels**  
Sept nouveau cas de polio ont été déclarés au cours du trimestre, soit un total de huit pour l'année en date du 28 juin 2011.

*Progrès à ce jour : On rapportait 12 cas de polio à la même période en 2010. Les nouveaux cas se manifestent surtout dans les districts éloignés du Sud de la province. Le sentiment d'insécurité et la transmission de la maladie à la frontière constituent toujours des obstacles aux efforts d'éradication et à la mobilité des équipes ambulantes de vaccination.*

*Repère : La capacité des institutions publiques de planifier et de coordonner les mesures d'urgence et le soutien aux populations vulnérables dans la province de Kandahar.*

**Indicateur de progrès**  
La quantité de denrées alimentaires fournies sous forme d'aide humanitaire afin de répondre aux besoins.

**Base de référence**  
Environ 21 % des Afghans (6,7 millions de personnes) ont reçu de l'aide alimentaire, soit 214 000 tonnes d'aliments, par rapport à 30 % de la population qui était considérée en situation d'insécurité alimentaire grave (janvier-décembre 2007).

**Cible pour 2011**  
Maintenir ou accroître le nombre d'Afghans qui reçoivent de l'aide alimentaire, par rapport aux besoins.

**Résultats trimestriels**  
**CIBLE ATTEINTE :** L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le douzième rapport trimestriel. Au cours du trimestre, les fonds consacrés par le Canada au Programme alimentaire mondial (PAM) ont contribué à fournir plus de 30 000 tonnes métriques à plus de 4,2 millions d'Afghans.

*Progrès à ce jour : Les fonds consacrés par le Canada au Programme alimentaire mondial (PAM) ont contribué à fournir plus de 145 000 tonnes métriques de nourriture à plus de 6,5 millions d'Afghans en 2010, surtout dans des régions éloignées et touchées par l'insécurité alimentaire.*



### Indicateur de progrès

Le nombre de clients du microfinancement et de l'épargne qui ont été servis.

### Base de référence

Dans la province de Kandahar, 30 microprêts ont été consentis à des clients (mars 2008).

### Cible pour 2011

Des prêts ont été consentis à 500 clients grâce au Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan.

### Résultats trimestriels

**CIBLE ATTEINTE :** L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le sixième rapport trimestriel.

*Progrès à ce jour : Des services de microfinancement ont été fournis à plus de 3 980 clients dans les districts clés.*

## Aide humanitaire

**Contexte :** Le premier repère établi à l'égard de cette priorité comporte un ensemble de critères quantitatifs et qualitatifs, car aucun indicateur ne permet à lui seul de brosser un tableau complet de la situation. Ensemble, ils permettront d'évaluer les progrès.

Dans ce cas précis, le problème tient non pas aux indicateurs, mais plutôt à la difficulté de les mesurer sur une base trimestrielle, étant donné que les évaluations sont échelonnées sur une période prolongée. La nature évolutive des conditions de sécurité peut entraver la prestation de l'aide humanitaire et restreindre la possibilité de rendre compte publiquement de travaux à une échelle autre que nationale. En outre, il est important de noter que certaines données officielles, comme le nombre de victimes de mines antipersonnel, ont été obtenues par estimation étant donné que de nombreux accidents ne sont pas déclarés.

**Repère : Éradication de la polio en Afghanistan (Projet de premier plan du Canada).**

### Indicateur de progrès

Le nombre d'enfants vaccinés contre la polio au cours de chacune des multiples campagnes annuelles de vaccination à l'échelle nationale (on doit administrer beaucoup de vaccins pour éradiquer la polio).

### Base de référence

En 2007, environ 27,7 millions de vaccins ont été administrés à 7 millions d'enfants à l'occasion de 4 campagnes à l'échelle nationale (2007).

### Cible pour 2011

Éradiquer la polio d'ici 2009.

### Résultats trimestriels

Pendant le trimestre, quelque 369 700 enfants ont été vaccinés à Kandahar, soit 89 % des enfants ciblés et vaccinés au cours de chaque campagne menée dans la province.

*Progrès à ce jour : Plus de 7,8 millions d'enfants partout en Afghanistan sont vaccinés contre la polio chaque année. Bien que la maladie n'ait pas été éradiquée, le nombre d'enfants, en pourcentage, que l'on parvient à vacciner augmente, et ce, en dépit de la situation explosive au chapitre de la sécurité.*

*Repère : Les Kandaharis ont foi en la capacité du gouvernement provincial d'offrir des services essentiels, notamment en matière d'éducation et d'approvisionnement en eau, et de favoriser une croissance économique axée sur l'emploi.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage de Kandaharis qui perçoivent une amélioration de la fiabilité au chapitre de la prestation de services.	Parmi les Kandaharis interrogés, 75 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour rehausser leur qualité de vie. Par ailleurs, 64 % des répondants se sont dits plutôt satisfaits ou très satisfaits de la prestation de services éducatifs. Enfin, 39 % des répondants ont précisé qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi (février 2008).	Maintenir et améliorer la perception à l'égard de la prestation de services.	Selon un récent sondage mené auprès des Kandaharis, 69 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour améliorer leur qualité de vie (une augmentation de 10 % par rapport à la même période l'an dernier).
			<p><i>Progrès à ce jour : Dans l'ensemble, la plupart des Kandaharis se disent satisfaits, voir très satisfaits, des efforts du gouvernement en vue d'améliorer leur qualité de vie.</i></p>

*Repère : Nouvelles perspectives économiques pour les Kandaharis dans les districts clés.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'entreprises commerciales et de coopératives en activité dans les districts clés.	Au total, 206 coopératives agricoles sont enregistrées (avril 2006) et 72 petites et moyennes entreprises sont en activité (juillet 2008).	Croissance régulière du nombre d'entreprises dans les districts clés.	<p><b>CIBLE ATTEINTE</b> : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le onzième rapport trimestriel.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Depuis juillet 2008, on a constaté une croissance soutenue du nombre d'entreprises commerciales dans les districts clés. Jusqu'à maintenant, on a enregistré plus de 1 300 entreprises. Au fur et à mesure que les Kandaharis auront davantage de possibilités économiques, le nombre d'entreprises enregistrées continuera d'augmenter.</i></p>

*Les Afghans qui ont suivi des cours d'alphabétisation ou de perfectionnement des compétences, ou encore qui ont reçu une formation professionnelle, ont maintenant les bases nécessaires pour atteindre leur plein potentiel social et économique.*

**Repère : Faire en sorte que les institutions provinciales et les groupes communautaires soient en mesure de choisir et de mettre en œuvre des projets d'infrastructure.**

### Indicateur de progrès

Le pourcentage de collectivités qui, dans les districts clés, ont mené à terme des projets d'infrastructure entrepris par les organismes élus à l'échelle locale.

### Base de référence

Dans les districts clés, 60 % des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure (décembre 2007).

### Cible pour 2011

Dans les districts clés, 75 % des collectivités auront mené à terme des projets d'infrastructure.

### Résultats trimestriels

#### **NOUVELLE CIBLE ATTEINTE :**

76 % des collectivités dans les districts clés ont mené à terme des projets d'infrastructure.

*Progrès à ce jour : De multiples travaux d'infrastructure sont en cours dans les collectivités. Cependant, l'achèvement des travaux d'infrastructure se heurte à des obstacles dans les collectivités les plus difficiles à atteindre où l'insécurité constitue un défi.*

*Repère : Permettre aux institutions locales et provinciales d'atteindre et de mettre en œuvre les objectifs du Plan national stratégique pour l'éducation en Afghanistan.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'enseignants formés dans la province de Kandahar.	Aucun enseignant n'a encore profité d'un programme de formation canadien (juin 2008).	Former 3 000 enseignants.	On a activé les préparatifs au cours du trimestre pour la deuxième étape de formation.
Indicateur de progrès  Le nombre de personnes qui suivent le programme d'alphabétisation, de formation professionnelle et de perfectionnement des compétences.	Base de référence  Plus de 5 000 personnes ont suivi le programme d'alphabétisation, tandis qu'environ 735 personnes ont reçu une formation professionnelle (2007).	Cible pour 2011  Dans l'ensemble, 20 000 personnes de plus suivront le programme d'alphabétisation; 1 070 personnes de plus recevront une formation professionnelle.	<p><b>Résultats trimestriels</b></p> <p><b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le septième rapport trimestriel.</p> <p>Au cours du trimestre, plus de 200 agriculteurs ont reçu la formation sur les techniques d'irrigation des cultures. En outre, plus de 3 700 participants (dont plus de 2 500 étaient des femmes) ont suivi un programme d'alphabétisation.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Au total, plus de 6 500 personnes ont reçu une formation professionnelle ou suivi des cours de perfectionnement des compétences. En outre, plus de 27 000 Afghans ont suivi des cours d'alphabétisation.</i></p>



Indicateur de progrès		Base de référence		Cible pour 2011	
Le nombre d'hectares de terre qui profitent de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.		À l'heure actuelle, 20 000 hectares de terre sont irrigués (à des degrés de qualité divers) grâce au barrage Dahla et à son réseau d'irrigation.		Au total, 30 000 hectares de terre profiteront de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	
Règlement : Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles au total dans la province de Kandahar (Projet de premier plan du Canada).					
Indicateur de progrès		Base de référence		Cible pour 2011	
Le nombre de projets d'école (écoles construites, agrandies ou remises en état) dans les districts clés.		On a entrepris 19 projets d'école et en a mené à bien 1 (juin 2008).		Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles.	
Résultats trimestriels					
Trois projets d'école ont été menés à bien au cours du trimestre, et six autres sont en voie de construction. Cinquante écoles devraient être construites d'ici la fin 2011.					
Progrès à ce jour : On a complété les travaux par rapport à 44 écoles parmi les 50 prévues.					

*Repère : Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles au total dans la province de Kandahar (Projet de premier plan du Canada).*

### Indicateur de progrès

Le nombre d'emplois créés grâce au projet du barrage Dahla.

### Base de référence

Le point de référence du plan relatif au projet était de zéro emploi (automne 2008).

### Cible pour 2011

Créer 10 000 emplois saisonniers grâce au projet.

### Résultats trimestriels

En raison de l'alimentation des canaux depuis le barrage pendant le cycle agricole, le nombre d'emplois liés aux projets de construction était limité pendant cette période.

Inversement, le nombre d'emplois dans le secteur agricole a beaucoup augmenté en raison du débit accru de l'eau vers des régions où il y avait auparavant peu d'irrigation, voire aucune. Des données seront disponibles à la suite d'études et d'analyses qui seront menées au cours de la prochaine période. Le prochain rapport en fera état.

*Progrès à ce jour : En tout,*

*3 681 emplois saisonniers ont été créés à ce jour, la plupart dans le domaine de la construction. Au fur et à mesure que les travaux avancent, de plus en plus d'eau est distribuée, ce qui fait augmenter la productivité de l'agriculture et le nombre d'emplois dans le domaine.*

## Services essentiels

**Contexte :** On a fixé un certain nombre de repères dans le contexte de cette priorité. Toutefois, certains d'entre eux sont moins concrets que les autres parce qu'ils sont fondés sur la perception de la population afghane et que les progrès seront mesurés en fonction des résultats d'enquêtes sur l'opinion publique. Il importe de noter que les sondages dans un milieu aussi complexe que celui de la province de Kandahar posent un certain nombre de difficultés et que les résultats ne sont pas toujours fiables.

**Repère : Remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation et de canaux en vue de créer des emplois et de favoriser l'agriculture (Projet de premier plan du Canada).**

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Les progrès réalisés quant à la remise en état de la structure du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation.	La construction de la voie d'accès est terminée et la fin des travaux effectués sur le pont approche (mars 2009).	Parachèvement de tous les travaux de remise en état prévus conformément au plan du projet.	On a interrompu les travaux de remise en état du réseau d'irrigation afin d'alimenter les canaux pendant la saison agricole. Les canaux seront de nouveau mis à sec à la fin d'octobre et les travaux seront complétés. Les préparatifs et la passation de contrats sont en cours relativement aux travaux cet automne.  Pendant la période visée par le présent rapport, d'autres travaux physiques se sont poursuivis, notamment la construction d'un centre d'administration de gestion de l'eau, de passerelles au-dessus des canaux, et d'autres éléments de soutien de l'infrastructure.

### Indicateur de progrès

Le nombre de projets achevés qui sont liés à l'équipement et à l'infrastructure du secteur de la justice à Kandahar.

### Base de référence

Une infrastructure judiciaire minimale est en place. L'immeuble du procureur général et du ministère de la Justice a besoin de réparations. À Kandahar, il y a un palais de justice délabré, et les bureaux des juges et des procureurs sont inadéquats. Dans les autres districts, il n'y a que trois palais de justice qui ont tous besoin de rénovations.

### Cible pour 2011

Cinq installations judiciaires, dont le bureau du procureur de la PNA, le bureau du procureur général et la Haute Cour de justice, seront construites ou rénovées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar. Trois installations judiciaires, dont le bureau d'enregistrement (cadastre), le bureau du procureur de la PNA et la Haute Cour de justice, seront équipées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar.

### Résultats trimestriels

**CIBLE ATTEINTE** : Les diverses étapes de cette cible ont été atteintes au cours des 8<sup>e</sup> et 12<sup>e</sup> trimestres respectivement.

*Progrès à ce jour* : Au total, 12 projets d'infrastructure ont été menés à bien, ce qui dépasse l'objectif de cinq projets fixé pour 2008-2011. De plus, un total de 12 installations judiciaires ont été équipées à Kandahar, ce qui dépasse l'objectif fixé pour 2008-2011, soit d'équiper trois installations.

### Indicateur de progrès

Une plus grande capacité du ministère de la Justice à rédiger, à réviser, à traduire et à promulguer les lois adoptées par le gouvernement afghan.

### Base de référence

Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan n'a pas la capacité, les méthodes et l'infrastructure requises pour rédiger, réviser, traduire et promulguer les lois d'une manière efficace et en temps opportun (août 2008).

### Cible pour 2011

Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan aura amélioré sa capacité.

### Résultats trimestriels

**CIBLE ATTEINTE** : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le douzième rapport trimestriel.

*Progrès à ce jour* : Le Canada poursuit ses efforts, car le renforcement de la primauté du droit au niveau national en Afghanistan demeurera l'une des priorités du Canada pendant la période 2011-2014.



**Repère : Améliorer les installations de détention à Kandahar pour faciliter le travail de la P.N.A.**

Indicateur de progrès		Cible pour 2011		Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure qui sont achevés à la prison de Sarpoza et au centre de détention de la Direction nationale de la sécurité (DNS) de l'Afghanistan à Kandahar.		Base de référence Des réparations ont été effectuées immédiatement après l'attaque contre la prison de Sarpoza. Des évaluations détaillées des besoins concernant la modernisation en cours de l'infrastructure au centre de la DNS et à la prison de Sarpoza ont été effectuées, et des plans de projet ont été élaborés en collaboration avec le gouvernement afghan (août 2008).		<p><b>CIBLE ATTEINTE</b> : Les diverses étapes de cette cible ont été atteintes au cours des 8<sup>e</sup> et 9<sup>e</sup> trimestres respectivement.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Au total, 36 projets d'infrastructure ont été menés à bien et on a effectué 18 achats d'équipement, ce qui surpasse l'objectif fixé pour 2008-2011 de 19 projets d'infrastructure et de 12 achats.</i></p>
Indicateur de progrès		Cible pour 2011		Résultats trimestriels
Le nombre de représentants des services correctionnels formés et encadrés à Kandahar.		Base de référence Au total, 23 agents de correction (30 %) et 1 cadre supérieur (50 %) ont terminé avec succès le programme de formation initiale, et 2 cadres supérieurs (100 %) suivent la formation en gestion (août 2008).		<p><b>CIBLE ATTEINTE</b> : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le huitième rapport trimestriel.</p>
Indicateur de progrès		Cible pour 2011		Résultats trimestriels
Le nombre de programmes de formation offerts aux représentants de la justice à Kandahar.		Base de référence À l'heure actuelle, les représentants de la justice à Kandahar n'ont accès à aucun programme de formation (août 2008).		<p><b>CIBLE ATTEINTE</b> : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le onzième rapport trimestriel.</p>

**Repère : Renforcement du secteur de la justice pour que Kandahar tire parti de tribunaux efficaces et de juges, de procureurs, d'avocats de la défense et d'employés administratifs compétents.**

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de forces de la PNA dans les districts clés ayant atteint le jalon de capacité numéro 2 : capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome <sup>4</sup> .	Aucune des forces de la PNA dans les districts clés n'est capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome (août 2008).	Dans l'ensemble, 80 % des forces de la PNA dans les districts clés seront capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.	<p><b>CIBLE ATTEINTE</b> : La cible a été atteinte au dernier trimestre.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Au cours du trimestre, une autre unité de police a été jugée « efficace avec de l'aide » selon le modèle d'évaluation des capacités de la FIAS. Par conséquent, 13 des 15 unités de police dans les six districts clés (soit 87 %) sont jugées « efficace avec de l'aide ».</i></p>
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure de la PNA achevés dans la province de Kandahar.	Cinq postes secondaires permanents ont été construits et équipés dans les districts clés (août 2008).	Parachèvement de 15 nouveaux projets d'infrastructure, p. ex. construction de postes secondaires ou de postes de contrôle, et modernisation de 15 installations existantes de la PNA dans les districts clés de la province de Kandahar. Les 15 nouvelles installations construites par le Canada dans la province de Kandahar seront dotées de l'équipement de base dont a besoin une unité de police opérationnelle.	<p><b>CIBLE ATTEINTE</b> : La cible a été atteinte au dernier trimestre.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Au total, 19 projets ont été menés à bien, surpassant l'objectif de 15 nouveaux projets d'infrastructure qui avait été fixé pour 2008-2011. De plus, on a effectué la modernisation de 28 installations existantes de la PNA, surpassant l'objectif de 15 qui avait été fixé pour 2008-2011.</i></p>

<sup>4</sup> En avril 2010, la FIAS a mis au point un nouvel outil pour évaluer la capacité des FNSA basé sur des mesures qualitatives et quantitatives. Ce nouvel outil, connu sous le nom de *Rating Definition Levels*, a remplacé les évaluations de jalons de capacité. La PNA sera considérée comme ayant atteint l'indicateur de progrès « jalon de capacité 2 » si elle est évaluée comme étant « efficace avec de l'aide », ce qui signifie qu'elle est capable « de faire respecter la primauté du droit, d'assurer la sécurité dans leurs zones de responsabilité et de mener des opérations avec un appui limité de ses partenaires ».

*Repère : Accroître le nombre de districts clés de la province de Kandahar où une amélioration des conditions de sécurité est perceptible.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de districts clés où la majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore.	La majorité des Kandaharis ne se sent pas en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité ne s'y améliore pas (juin 2008).	La majorité des Kandaharis se sent en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité s'y améliore.	<b>NOUVELLE CIBLE ATTEINTE :</b> La cible a été atteinte au cours du trimestre.  <i>Progrès à ce jour : La majorité des Kandaharis interrogés dans les six districts a déclaré se sentir en sécurité ou est d'avis que les conditions de sécurité s'améliorent.</i>

*Repère : Accroître la capacité de la Police nationale afghane (PNA) de fournir des services efficaces dans les districts clés de la province de Kandahar.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de membres de la PNA qui ont reçu une formation dans la province de Kandahar.	Dans une proportion de 25 %, les membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts (août 2008) <sup>3</sup> .	Dans l'ensemble, 80 % des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés auront suivi la formation du programme Objectif développement des districts (ODD).	<b>NOUVELLE CIBLE ATTEINTE :</b> La cible a été atteinte au cours du trimestre.  Au cours du trimestre, 775 autres membres de la PNA dans les districts clés ont reçu la formation du programme ODD. Depuis 2008, 4 333 membres de la PNA ont été formés, plus que l'on avait initialement prévu.  <i>Progrès à ce jour : Bien que certains membres ayant reçu la formation aient été affectés ailleurs, tués ou blessés, 3 532 membres de la PNA sont actuellement postés dans les districts clés. Parmi ceux-ci, 3 235, ou 92 %, ont reçu la formation du programme ODD par l'entremise de la Mission de formation de l'OTAN en Afghanistan avec l'aide de pays tel le Canada.</i>

<sup>3</sup> Objectif développement des districts (ODD) est un programme en six étapes de réforme de la police qui consiste à former à nouveau, à équiper et à encadrer les corps de police de district, comme unités regroupées, pendant une période de six à huit mois (cependant, il dure généralement plus longtemps.).

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage d'opérations de sécurité dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront dirigées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	<p>Au cours du trimestre, la Force opérationnelle Kandahar a entrepris son redéploiement et l'ANA a assumé un rôle plus autonome, axé sur des opérations à grande échelle. Bien que l'ANA ait mené 5 des 53 opérations désignées dans la ZR des Forces canadiennes, entre le 23 mai et le 8 juin, l'ensemble de la 1<sup>re</sup> Brigade du 205<sup>e</sup> Corps a planifié et exécuté une opération et elle est intervenue sans y être sollicitée lors de l'évasion à la prison de Sarpoza. De plus, les unités des kandaks de l'ANA postées dans la ZR des Forces canadiennes ont mené des opérations de sécurité de façon autonome et sans orientation de la part des Canadiens. Par ailleurs, les 4<sup>e</sup> et 5<sup>e</sup> kandaks ont effectué des opérations de sécurité de façon autonome dans la ville de Kandahar.</p>
<p><b>Repère : Accroître le nombre de districts clés où l'ANA est perçue par la majorité de la population comme une force professionnelle et efficace qui contribue à son bien-être au sein des districts clés de la province de Kandahar.</b></p> <p><b>Indicateur de progrès</b></p> <p>Le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 %<sup>2</sup>.</p>	<p><b>Base de référence</b></p> <p>L'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % dans quatre des six districts clés (juin 2008).</p>	<p><b>Cible pour 2011</b></p> <p>Maintenir ou accroître le nombre de districts clés où l'ANA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 %.</p>	<p><b>Résultats trimestriels</b></p> <p>Au cours du trimestre, aucun des six districts clés n'a accordé à l'ANA un niveau de confiance de 85 % ou plus.</p> <p><i>Progrès à ce jour : Le niveau de confiance à l'égard de l'ANA semble avoir diminué légèrement dans l'ensemble de la province, quoiqu'il demeure à environ 70 %.</i></p>

<sup>2</sup> Le niveau de confiance obtenu par l'ANA équivalant à la perception d'être une force professionnelle et capable.



*Repère : Augmenter ou maintenir les effectifs réels (troupes formées, prêtes et disponibles pour les opérations) des kandaks de l'ANNA et des états-majors de leurs brigades dans la province de Kandahar.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Les effectifs réels des kandaks de l'ANNA (et les états-majors de leurs brigades) dans la province de Kandahar.	L'un des cinq kandaks de l'ANNA a un effectif réel de 67 %, et les autres en ont un de plus de 80 %. L'effectif réel des états-majors de brigade de l'ANNA est de 77 % (juin 2008).	Maintenir l'effectif réel des kandaks de l'ANNA (et des états-majors de leurs brigades) à au moins 70 % dans la province de Kandahar.	<b>NOUVELLE CIBLE ATTEINTE :</b> La cible a été atteinte au cours du trimestre.

*Progrès à ce jour : Les six kandaks de la brigade ont tous un effectif réel d'au moins 70 %.*

*Repère : Augmenter progressivement le fardeau de l'ANNA en matière de sécurité dans la zone de responsabilité (ZR) des Forces canadiennes.<sup>1</sup>*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage d'opérations de sécurité exécutées par l'ANNA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été exécutées par l'ANNA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront exécutées par l'ANNA dans la ZR des Forces canadiennes.	<b>NOUVELLE CIBLE ATTEINTE :</b> La cible a été atteinte au cours du trimestre. Presque toutes les opérations exécutées dans la ZR des Forces canadiennes ont été dirigées en partenariat — les Forces canadiennes et l'ANNA ont collaboré afin d'atteindre un objectif opérationnel commun.

*Progrès à ce jour : Les commandants de l'ANNA commencent à agir de façon de plus en plus autonome. Ainsi, au cours du trimestre l'ANNA a appuyé au moins 65 % des opérations de sécurité dans la ZR des Forces canadiennes.*

<sup>1</sup> Les « opérations de sécurité » englobent les opérations de l'ANNA, qu'elle mène seule ou avec les forces internationales de coalition, ainsi que les opérations lancées par des forces internationales de coalition sans la participation de l'ANNA. « Exécutées » s'entend des opérations auxquelles l'ANNA a participé, et « dirigées », des opérations planifiées par l'ANNA et auxquelles ses forces ont participé.

# Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan

**Contexte :** Les repères permettant de mesurer les progrès de l'Armée nationale afghane (ANA) sont très précis et conformes aux initiatives générales de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord pour la formation de l'ANA. Les repères s'appuient sur des indicateurs tant qualitatifs que quantitatifs et visent à renforcer l'efficacité des forces policières, de l'appareil judiciaire et du système carcéral. Un certain nombre de facteurs externes auront une incidence sur notre capacité d'accomplir des progrès dans ces domaines. La violence insurrectionnelle qui cible intentionnellement la police afghane a entraîné des taux élevés de décès, de blessures et de désertion, ce qui nuit à l'efficacité de la police et limite notre capacité d'offrir un suivi aux policiers formés. Le Canada est l'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réforme visant la primauté du droit : les ministères afghans dirigent ce processus, et d'importants partenaires internationaux jouent des rôles cruciaux.

*Repère : Augmenter, dans la province de Kandahar, le nombre de kandaks de l'ANA (bataillons de l'Armée) qui peuvent mener des opérations de sécurité de façon presque autonome, et accroître les capacités des états-majors de leurs brigades.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de kandaks de l'ANA (et d'états-majors de leurs brigades) capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	L'un des cinq kandaks de l'ANA est tout à fait capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome (juin 2008).	Quatre des cinq kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) seront tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	<p><b>NOUVELLE CIBLE ATTEINTE :</b></p> <p>Au cours des trois derniers trimestres la brigade de l'ANA dans son ensemble a été jugée capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome. Cependant, au cours du trimestre, un des kandaks a obtenu une évaluation provisoirement inférieure en raison du roulement de personnel.</p> <p><i>Progrès à ce jour : De façon générale, les commandants de l'ANA à tous les niveaux affichent une nette amélioration, surtout au chapitre de la capacité de raisonnement autonome et de la prise d'initiatives.</i></p>

# Annexe

## Vision

Une province de Kandahar plus sécuritaire et bien dirigée qui peut offrir des services essentiels à ses citoyens, cela grâce à l'appui d'un gouvernement national plus en mesure d'assurer sa sécurité, de gérer ses frontières et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

## Priorités

- Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan
- Services essentiels
- Aide humanitaire
- Sécurité frontalière et dialogue
- Développement démocratique et institutions nationales
- Réconciliation politique

Afin de soutenir cette vision et les priorités énoncées dans le présent rapport, le gouvernement du Canada a établi un certain nombre de repères et d'indicateurs de progrès qui permettront :

- d'évaluer l'importance des progrès réalisés ou non, le cas échéant;
- de déterminer s'il doit rajuster ses méthodes et le moment auquel il doit le faire, au besoin, compte tenu de la complexité de la situation;
- de rendre compte des résultats aux Canadiens en toute franchise.

L'établissement de repères et d'indicateurs de progrès en Afghanistan constitue une tâche complexe puisque la production de rapports dépend de la capacité à recueillir des renseignements dans une zone de conflit.

- Les *repères* sont des éléments de référence qui permettent d'évaluer les progrès réalisés concernant des priorités en particulier. Il peut s'agir de repères quantitatifs, qui prennent la forme de cibles numériques, ou qualitatifs, qui permettent par exemple d'évaluer la perception du public ou d'évaluer la mise en œuvre de politiques et de programmes.
- Les *indicateurs de progrès* fournissent des renseignements précis sur la façon dont les travaux liés aux éléments de référence évoluent. Ils présentent une difficulté qui tient à la nécessité de rendre des comptes à leur sujet chaque trimestre.
- Les *bases de référence* renvoient à l'état des faits nouveaux associés aux indicateurs de progrès; il s'agit d'éléments fixes qui ne changent pas au fil du temps.
- Les *cibles* représentent les progrès que nous espérons avoir réalisés d'ici 2011. Certaines cibles ont déjà été atteintes.

le processus de réconciliation, a également poursuivi pendant le trimestre son travail de sensibilisation.

La réconciliation politique dans un pays qui a souffert de trois décennies de guerre reste très difficile, et les progrès seront probablement lents. Malgré ces obstacles, certains progrès ont néanmoins été réalisés au cours de la dernière année et ont donné de nouveaux espoirs à ceux qui recherchent la paix en Afghanistan. Le Canada a plaidé en faveur de vastes efforts de réconciliation inclusifs, dirigés par les Afghans, et représentant les diverses ethnies de l'Afghanistan, plus particulièrement les groupes minoritaires et de femmes, et il continuera ses efforts en ce sens.

## IV. Conclusion

Le trimestre a été marqué non seulement par la fin prochaine de la mission de combat et de l'engagement civil du Canada dans la province de Kandahar, mais également par une période où la plupart des programmes diplomatiques et de développement du Canada dans la province se sont terminés. Certains projets se poursuivront néanmoins après le trimestre, comme les projets de premier plan relatifs au barrage de Dahla, à l'éradication de la poliomélie et à l'éducation. Alors que le rôle du Canada axé sur Kandahar commence à se transformer en un rôle plus à l'échelle nationale en Afghanistan, nous continuerons de soutenir les espoirs et les rêves des Afghans qui s'efforcent de reconstruire un pays plus pacifique et plus prospère.



Le commandant de la Force opérationnelle Kandahar, le Brigadier-général Dean Milner, salue le chef du district de Daman, Haji Saraj Ahmad, après la cérémonie de transfert du pouvoir de commandement.



Par l'entremise du Programme de soutien à la gouvernance et au développement, le Canada continue de favoriser l'enregistrement des agglomérations urbaines informelles dans la ville de Kandahar. En avril 2011, plus de 26 000 lots étaient enregistrés et avaient généré plus de 216 000 \$ de recettes pour l'administration municipale de Kandahar. La viabilité de cette initiative, et par conséquent la valeur de l'investissement consenti par le Canada, a été validée par l'intention de l'ancien maire de Kandahar, maintenant décédé, de poursuivre le processus d'enregistrement même après le transfert de la mission de développement du Canada à un programme national établi à Kaboul.

Le salon de l'emploi municipal de Kandahar, organisé en juin par la Commission du service civil afghan avec le soutien du Canada et des États-Unis, a suscité beaucoup d'intérêt chez les Kandaharis, dont environ 200 ont posé leur candidature à des postes au sein de l'administration municipale de la ville de Kandahar. Sur quelque 120 demandeurs interviewés, 45 candidats, y compris les deux premières femmes à travailler à l'hôtel de ville ou au palais du gouverneur, ont obtenu un poste permanent, et 25 autres personnes ont été embauchées par contrat.

Même si le Canada a pleinement respecté son engagement visant à appuyer les élections de 2009 et de 2010 par l'entremise du Programme des Nations Unies pour le développement, la promotion de la démocratie reste un enjeu majeur en cette période de transition. Au cours du trimestre, un tribunal spécial sur les élections, établi en décembre 2010 par décret présidentiel, a terminé le dépouillement judiciaire relatif aux sièges contestés. En juin, il a annoncé que 62 députés du Parlement, soit jusqu'à 25 p. 100 des députés, pourraient être remplacés par d'autres candidats.

Des Afghans, y compris des membres de la chambre basse du Parlement afghan, ont exprimé des préoccupations quant à la légitimité du travail effectué par le tribunal, étant donné que la Commission électorale indépendante doit, dans le cadre de son mandat constitutionnel, vérifier et arrêter définitivement les résultats des élections afghanes. Un compte rendu plus complet de ce processus sera fourni dans le prochain et dernier rapport trimestriel sur l'engagement du Canada en Afghanistan pour la période 2008-2011.

#### ***Priorité 6 : Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.***

L'objectif du Canada est qu'en 2011 les initiatives nationales et provinciales du gouvernement afghan favorisent la réconciliation politique, avec l'appui du Canada en temps opportun.

Au cours du trimestre, le gouvernement de l'Afghanistan a continué de déployer des efforts importants pour faire progresser le processus de réconciliation politique. Les gouvernements de l'Afghanistan et du Pakistan ont créé une commission mixte pour la paix, dont les membres de haut niveau se sont réunis à trois reprises pour trouver des moyens d'améliorer le dialogue entre les deux pays et favoriser les efforts de paix. Le Haut Conseil pour la paix, qui est la principale autorité afghane chargée de faire avancer

Par suite de cette réunion et des résultats des réunions de haut niveau qui se sont tenues depuis 2009, l'objectif que le Canada s'était fixé pour 2011 en ce qui a trait à la mise en place d'un mécanisme durable favorisant la tenue de discussions régulières de fond abordant un vaste éventail de questions a été atteint au cours du trimestre. Le Canada continuera de faciliter le processus au cours des trois prochaines années dans le cadre de son engagement en matière de diplomatie régionale en Afghanistan.

Pendant le trimestre, le Canada a continué d'appuyer la modernisation de l'infrastructure et de l'équipement au poste frontalier de Weish, à Kandahar. Les contributions du Canada aux activités d'avant-construction ont englobé une étude de faisabilité, une étude sur le développement d'infrastructures sociales (p. ex. des écoles, des cliniques et d'autres soutiens sociaux pour les populations locales) et le versement d'une indemnité à plus de 200 personnes touchées par la construction d'un nouveau poste frontalier. Lorsque l'installation de Weish sera mise en service, l'Afghanistan pourra mieux gérer les procédures en matière d'immigration et de douanes à cet endroit de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan, et régir les échanges commerciaux et le déplacement des personnes à la frontière.

***Priorité 5 : Contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique par la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables.***

Le Canada s'attend à ce qu'en 2011, les institutions locales, provinciales et nationales, surtout dans la province de Kandahar, fassent preuve d'une capacité accrue de gouvernance démocratique, notamment en ce qui concerne la mise en œuvre de programmes et de services et les délibérations à ce sujet, la conduite d'élections démocratiques et la prise de mesures pour répondre aux préoccupations soulevées par les cas de corruption généralisés en Afghanistan.

Dans le cadre de cette priorité, le Canada s'est efforcé de travailler avec les représentants afghans sur des initiatives qui permettront au gouvernement de l'Afghanistan et aux institutions de la société civile de mettre à profit et de poursuivre les progrès réalisés après d'immenses efforts en matière de gouvernance démocratique.

Entre autres initiatives, le Canada continue d'appuyer la Commission indépendante des droits de la personne de l'Afghanistan (CIDPA) pour sensibiliser la population aux droits de la personne. La CIDPA est le seul organisme afghan ayant le mandat constitutionnel de promouvoir, protéger, surveiller et documenter les violations des droits de la personne en Afghanistan. La Commission, qui reçoit le soutien d'un expert technique canadien, a élaboré un plan d'action stratégique pour 2010-2013 qui englobe une disposition transitoire afin que 30 p. 100 de son budget soit assumé par le gouvernement de l'Afghanistan, conformément aux engagements de la Conférence de Kaboul appuyés par la communauté internationale. À mesure que la Commission sera intégrée au budget du gouvernement dans le cadre de son plan de viabilité, elle ira de l'avant avec cette réussite administrative essentielle qui aidera à assurer la durabilité de ses activités à l'avenir.



En Afghanistan, on doit souvent recourir à des interventions coordonnées en cas de catastrophe. Le Canada appuie les activités du Comité international de la Croix-Rouge (CICR) afin de fournir une aide financière et technique qui renforce la capacité de la Société du Croissant-Rouge afghan. Ce dernier compte 17 000 bénévoles dans l'ensemble du pays qui sont bien formés en matière d'intervention en cas d'urgence et qui sont équipés pour répondre aux besoins de la population, plus particulièrement dans le Sud du pays. Le vaste réseau local de bénévoles du Croissant-Rouge afghan, actif dans toutes les provinces du pays, permet au CICR d'atteindre un grand nombre de personnes touchées par le conflit dans des régions éloignées et inaccessibles de l'Afghanistan.



Ces hommes partagent le petit-déjeuner tout en discutant des changements récents survenus en Afghanistan.

Pour favoriser la réintégration des rapatriés et des personnes déplacées à l'intérieur du territoire, le Canada soutient les opérations humanitaires du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés en Afghanistan. Par exemple, l'appui du Canada en 2010 a permis au Haut Commissariat d'accorder des subventions en espèces afin de faciliter la réintégration initiale de plus de 118 000 réfugiés afghans et de 3 400 personnes déplacées sur le territoire. Le Haut Commissariat a également construit quelque 17 000 refuges pour des familles rapatriées et vulnérables, et a mis en œuvre plus de 80 projets d'augmentation des revenus et d'approvisionnement en eau afin de venir en aide à plus de 138 000 bénéficiaires.

#### ***Priorité 4 : Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaïses.***

Au chapitre de la sécurité frontalière, le Canada s'est donné comme objectif de faire en sorte qu'en 2011, les institutions afghanes, en coopération avec celles du Pakistan, soient davantage en mesure de gérer la frontière et de stimuler le développement économique dans la région.

Le Canada facilite le Processus de coopération entre l'Afghanistan et le Pakistan (anciennement connu sous le nom de Processus de Dubai), grâce à une série d'ateliers ayant pour objectif de renforcer la coopération entre les autorités afghanes et pakistanaïses responsables de la gestion des frontières. La rencontre la plus récente s'est déroulée au début d'avril. La première réunion des sous-ministres sur le Processus de coopération entre l'Afghanistan et le Pakistan a ensuite eu lieu à la fin du même mois. Lors de cette réunion, les sous-ministres ont approuvé et signé un plan d'action qui présente un cadre en vue d'une coopération jusqu'en 2013.

Ensuite, le ministère de l'Agriculture, de l'Irrigation et du Bétail de l'Afghanistan prévoit un important manque à gagner dans la production de blé en raison de la persistance des conditions de sécheresse.

Au cours du trimestre, le Canada a poursuivi l'exécution de son projet de premier plan visant l'éradication de la poliomyélite. Environ 369 700 enfants ont été vaccinés à Kandahar, c'est-à-dire 89 p. 100 des enfants ciblés dans la province. Sept nouveaux cas ont été signalés, ce qui porte à 8 le total pour 2011 jusqu'à présent. En comparaison, on rapportait 12 cas à la même époque en 2010. En ce qui concerne l'éradication de la poliomyélite, l'un des obstacles tient au fait que chaque enfant doit recevoir les multiples doses du vaccin pour être immunisé. Afin d'accroître le nombre d'enfants traités par les équipes de vaccination, des efforts additionnels ont été déployés depuis le dernier trimestre pour joindre ceux qui ne sont pas à la maison par l'intermédiaire d'équipes ambulantes à des postes de contrôle, dans des gares d'autobus et dans les marchés.

Le déplacement continu d'enfants afghans et pakistanaïs qui franchissent la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan constitue un autre obstacle important à l'éradication de la poliomyélite en Afghanistan. Afin de s'attaquer à ce problème, des équipes de vaccination ambulantes ont été mises sur pied pour vacciner les enfants qui arrivent du Pakistan ou qui s'y rendent. Au cours du trimestre, dix équipes ambulantes ont continué d'administrer des vaccins dans les régions frontalières de l'Afghanistan et du Pakistan. Par conséquent, environ 18 000 enfants ont été vaccinés à la frontière entre les deux pays. Le Canada a dépassé de beaucoup ses objectifs en matière de déminage : 38,8 kilomètres carrés de terres supplémentaires ont été déminés dans l'ensemble du territoire afghan, notamment à Kandahar, et une formation sur les risques relatifs aux mines a été fournie à plus de 29 000 Kandaharis pendant le trimestre précédent. Jusqu'à présent, environ 695,8 kilomètres carrés de terres ont été sécurisés dans tout le pays et plus de 619 000 Kandaharis ont été sensibilisés aux risques liés aux mines.

En outre, les fonds consacrés par le Canada au Service de l'action antiminines des Nations Unies ont continué de produire des résultats concrets qui ont amélioré la sécurité et le gagne-pain de centaines de milliers de personnes. Par exemple, l'intensification du travail de déminage communautaire a rendu les collectivités plus autonomes et a également permis d'effectuer des opérations de déminage dans des régions où, en raison de l'insécurité, le modèle des équipes mobiles ou itinérantes était moins viable. La solidité de cette approche repose sur la prise en charge par les collectivités, compte tenu que 90 p. 100 du personnel de projet provient de celles-ci.

Comme nous l'avons signalé dans le rapport trimestriel précédent, le Canada a atteint sa cible d'aider le Comité provincial de gestion des catastrophes de Kandahar à se doter de plans d'intervention efficaces en cas de catastrophe. Grâce au Comité, qui est composé de diverses autorités du gouvernement afghan, ce dernier est davantage en mesure d'intervenir en cas de catastrophe à Kandahar.



Comme nous l'avons indiqué dans des rapports précédents, le Canada a atteint son objectif d'augmenter le nombre d'entreprises à Kandahar et a dépassé son objectif de faciliter l'accès au microcrédit pour 500 personnes. Jusqu'à présent, plus de 3 980 prêts ont été accordés à divers clients.

**Priorité 3 : Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés et les personnes rapatriées à l'intérieur du territoire.**

En ce qui concerne cette priorité, le Canada vise à ce qu'en 2011 l'aide humanitaire soit accessible aux populations les plus vulnérables, notamment les réfugiés (non-Afghans qui cherchent refuge en Afghanistan), les rapatriés afghans (Afghans déplacés qui sont de retour au pays) et les personnes déplacées à l'intérieur du territoire, à Kandahar et dans l'ensemble du pays.

Compte tenu de la réorientation de l'engagement du Canada, des mesures indispensables ont été prises afin d'assurer un soutien continu aux interventions humanitaires cruciales. Comme nous l'avons déclaré dans le rapport trimestriel précédent, le Canada a atteint (et continue d'atteindre) l'objectif qu'il s'était fixé de faire en sorte que les Afghans nécessaires obtiennent l'aide alimentaire dont ils ont besoin. Au cours du trimestre, le Programme alimentaire mondial (PAM) des Nations Unies a fourni plus de 30 000 tonnes métriques de nourriture à plus de 4,2 millions d'Afghans dans l'ensemble du pays. Les fonds consacrés par le Canada au PAM ont permis de distribuer plus de 145 000 tonnes métriques de nourriture à plus de 6,5 millions d'Afghans en 2010, principalement dans les régions éloignées où les vivres se font rares.

Le financement canadien appuie également un certain nombre d'initiatives du PAM, notamment : le programme de cantines scolaires qui aide l'Afghanistan à rétablir le système d'éducation; le projet « Les achats au service du progrès » qui permet d'acheter du blé aux petits agriculteurs afin de le distribuer ailleurs au pays; le programme « des vivres pour la formation », grâce auquel certaines des personnes les plus vulnérables de l'Afghanistan peuvent acquérir des compétences monnayables; les programmes de type « des vivres pour le travail » et « des vivres pour des actifs » qui aident les Afghans pauvres à répondre à leurs besoins alimentaires alors qu'ils construisent ou rénoveront des biens communautaires.

Il convient de souligner que les initiatives d'assistance alimentaire du PAM ciblent expressément les familles pauvres et vulnérables, les personnes atteintes de tuberculose et leur famille, les rapatriés, les personnes déplacées à l'intérieur du territoire, les personnes handicapées et plus particulièrement les femmes et les fillettes.

Vers la fin du trimestre, il semblait que l'Afghanistan aurait néanmoins à faire face à des problèmes de sécurité alimentaire sur deux fronts.

D'abord, en raison de l'intention du PAM d'orienter principalement son appui vers les régions les plus vulnérables où sévit la plus grande insécurité alimentaire. Parce que ses ressources sont limitées, le PAM doit donc accorder la priorité aux plus vulnérables.

d'alphabétisation pour les adultes et la prise de mesures de sécurité comme des murs d'enceinte afin de faciliter l'accès à l'éducation pour les filles.

Comme nous l'avons mentionné dans certains rapports précédents, le Canada a atteint son objectif de 2011 visant l'alphabétisation de 20 000 Afghans supplémentaires et la formation professionnelle de 1 070 autres Afghans respectivement. Jusqu'à présent, plus de 27 000 Afghans ont suivi des cours d'alphabétisation et 6 500 Afghans ont reçu une formation professionnelle.

Certaines initiatives de croissance économique dans la province de Kandahar ont pris fin au cours du trimestre, en raison de la réorientation nationale des programmes du Canada en Afghanistan, alors que des projets existants continuent d'obtenir des résultats importants. Par exemple, le Projet de développement des exportations horticoles a donné lieu à la construction de 50 séchoirs à raisins (50 autres sont prévus). Il a également permis aux agriculteurs de recevoir une formation importante, notamment sur les options de production après récolte des grenades.



Le Projet de stabilisation des villages à Kandahar faisait partie des projets financés par le Canada et qui ont été menés à bien pendant le trimestre. Ce projet, qui avait pour objet d'instaurer et de promouvoir la paix dans onze villages à Dand, a permis d'établir une collaboration très réussie avec des conseils de développement communautaire locaux afin de mettre en œuvre des petits projets d'infrastructure, y compris des installations de régulation des eaux. On a également pu dispenser une formation professionnelle dans des domaines comme la broderie, la confection, le soudage et les soins à prodiguer aux animaux d'élevage.

Sur le plan national, le Canada a continué de financer une initiative visant à renforcer les entreprises locales par la mise en place de pratiques d'approvisionnement local au lieu d'avoir recours à des fournisseurs étrangers. Des cours de formation professionnelle se sont poursuivis, l'accent étant sur un accès accru aux emplois et l'aide à la recherche d'emploi. Parmi les 180 diplômés du programme jusqu'à présent, 90 femmes ont été embauchées pour confectionner plus de 10 000 sacs d'écoliers, 60 hommes ont été engagés pour fabriquer 1 800 chaises de lecture et 900 brouettes et les 30 hommes restants ont été chargés de l'installation électrique de 1 800 foyers.

Massoum, un charpentier, a fait l'acquisition d'une machine et a démarré une entreprise, grâce à un prêt consenti par la Micro Finance Bank. Le Canada a dépassé la cible qu'il avait établie pour 2011. En effet, 3 818 clients dans la province de Kandahar ont obtenu un prêt pour petite entreprise par l'entremise de MISFA (Organisme de soutien au micro-investissement en Afghanistan), lequel offre à un grand nombre d'Afghans l'occasion d'exercer le métier qui constitue leur moyen de subsistance.



de canaux. On a également offert la formation pour que les représentants afghans possèdent les connaissances et les compétences nécessaires à l'entretien du barrage et des canaux d'irrigation.

Au cours du trimestre, des récoltes de blé et d'orge ont été moissonnées à la ferme Tarnak, où des systèmes d'irrigation ont été mis en place dans le cadre du projet de réfection du barrage Dahla. Une journée agricole a eu lieu à Kandahar afin d'accroître les connaissances et les compétences des agriculteurs. Cette activité s'ajoutait aux efforts continus à cet égard. Vingt-trois fermiers spécialisés en culture du blé qui venaient de trois districts et sept formateurs du ministère de l'Agriculture, de l'Irrigation et du Bétail ont pris part à l'événement. La journée agricole a permis de mettre en évidence le rendement de diverses variétés de blé et d'orge en fonction de différents systèmes d'irrigation, allant du très simple et abordable au plus complexe et offrant un éventail de choix aux agriculteurs, selon la superficie de leur terre et leurs revenus.

Le Canada travaille en collaboration étroite avec le gouvernement de l'Afghanistan dont il utilise les processus et les systèmes pour permettre aux enfants afghans d'aujourd'hui et de demain de recevoir une éducation. Le ministère de l'Éducation de la province de Kandahar est responsable en dernier ressort de la mise en œuvre, de la gestion permanente et de la surveillance du système d'éducation dans la province. Le projet de premier plan du Canada en matière d'éducation qui permet de construire ou de remettre en état 50 écoles appuie directement les plans et les objectifs du gouvernement afghan.

Pendant le trimestre, trois écoles additionnelles ont été construites, ce qui porte à 44 le nombre total de nouvelles écoles ou d'écoles remises en état; les six écoles restantes pour atteindre l'objectif global du Canada de 50 écoles sont en cours de construction. Plus de 50 000 élèves devraient profiter du projet de premier plan en éducation. À l'échelle provinciale, le ministère de l'Éducation de l'Afghanistan a signalé une hausse des inscriptions de plus de 15 p. 100 par rapport à 2008-2009, notamment une augmentation de 38 p. 100 des inscriptions chez les filles. Le Canada est le principal contributeur de tous les projets de construction ou de remise en état d'écoles mis en

œuvre par le ministère de l'Éducation à Kandahar.

Le Canada a également continué de travailler en collaboration étroite avec les autorités en matière d'éducation pour améliorer l'ensemble du système et poursuivre diverses initiatives, dont la formation d'enseignants, la remise en état du Collège de formation des enseignants qui comptera la première résidence d'étudiantes à Kandahar, des cours



L'école située dans le district de Dand, a ouvert ses portes le 23 décembre 2010 à la suite de réparations importantes. Pendant une journée ordinaire, environ 75 enfants de divers âges fréquentent l'école.

Il est intéressant de constater que toutes les opérations canadiennes en matière d'infrastructure, de matériel et de formation dans le secteur de la justice à Kandahar ont également été complétées au dernier trimestre et que toutes les cibles ont été atteintes. Au cours des trois dernières années, quatre programmes de formation ont été offerts aux représentants de la justice de Kandahar, six projets d'infrastructure ont été menés à bien (ce qui signifie que les objectifs de cinq projets pour 2008-2011 ont été dépassés), douze installations judiciaires ont été équipées (l'objectif de trois installations a donc été dépassé) et le Canada a atteint son objectif d'améliorer la capacité du ministère de la Justice de l'Afghanistan de rédiger, de refondre et de promulguer des lois adoptées par le gouvernement afghan.

Alors que la mission de combat du Canada en Afghanistan a pris fin en juillet 2011, notre pays continuera de fournir de l'expertise et d'assurer un leadership jusqu'en 2014 en veillant à la formation du personnel des FNSA et grâce à des initiatives concernant la primauté du droit, afin de favoriser un transfert viable des opérations de sécurité aux dirigeants afghans.

**Priorité 2 : Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.**

L'objectif du Canada à l'égard de cette priorité est que d'ici 2011 l'administration de la province de Kandahar et les principaux ministères du gouvernement de l'Afghanistan soient davantage en mesure d'assurer les services de base dans les districts clés de la province.

Comme nous l'avons mentionné dans les précédents rapports trimestriels, il est essentiel pour l'avenir de l'Afghanistan et le bien-être de sa population que le pays possède et gère un système viable de services essentiels. Le transfert aux institutions afghanes et aux partenaires internationaux de programmes et de projets financés par le Canada dans le domaine des services essentiels a porté sur les meilleures façons de mettre à profit les progrès réalisés et d'assurer le succès à l'avenir.



Avec l'aide du Canada, le débit du réseau d'irrigation du barrage Dahla a été grandement amélioré.

En ce qui concerne le projet de premier plan relatif au barrage Dahla, le trimestre a été caractérisé par le début de la saison des pluies, au cours de laquelle on libère l'eau du barrage pour remplir le système de canaux. Au cours du trimestre, après une saison productive de travaux de remise en état du système d'irrigation au dernier trimestre, les activités de projet ont été axées sur l'agriculture, le renforcement de la capacité des agriculteurs et du gouvernement de l'Afghanistan et des travaux de réfection à l'extérieur du système



avait été prévu au départ. Même si certains d'entre eux ont été affectés dans d'autres districts ou ont été blessés ou tués, on dénombre actuellement 3 532 membres de la PNA dans les principaux districts, dont 3 235 ont suivi la formation du programme de perfectionnement ciblé par district.

En plus de la formation liée au perfectionnement ciblé par district, et en vue de s'attaquer aux problèmes de recrutement et de maintien de l'effectif auxquels fait face la PNA dans la province de Kandahar, un cours a également été offert au Centre de formation de l'Équipe de reconstruction provinciale de Kandahar afin de former des officiers de la Police nationale afghane. Il se déroulait pour la première fois à l'extérieur de l'académie de la PNA de Kaboul. Les 26 étudiants qui ont obtenu leur diplôme en mai ont suivi une formation donnée par des instructeurs afghans, qui avaient pour mentors des policiers civils canadiens.

Le Canada a maintenant dépassé tous les objectifs et repères fixés pour le secteur des services de police de Kandahar. Il a notamment terminé 19 projets d'infrastructure (dépassant ainsi l'objectif de 15 projets d'infrastructure pour 2008-2011) et 28 mises à niveau d'infrastructures (dépassant aussi un objectif de 15 mises à niveau). La construction d'un poste de police secondaire moderne dans la ville de Kandahar a fait partie des derniers projets d'infrastructure à compléter. Il s'agissait du plus grand projet d'infrastructure de la PNA entrepris, mis à part le Centre de formation de l'Équipe de reconstruction provinciale de Kandahar. En outre, plus de 80 p. 100 des unités de police des six principaux districts ont été jugées « efficaces avec de l'aide » et environ 92 p. 100 des forces de la PNA déployées dans ces districts ont suivi une formation dans le cadre du programme de perfectionnement ciblé par district.

Les opérations canadiennes liées à l'infrastructure, au matériel et à la formation dans le secteur correctionnel de Kandahar ont toutes été complètes au dernier trimestre et les cibles dans le domaine correctionnel ont toutes été atteintes. L'ensemble des agents de correction et des gestionnaires à la prison de Sarpoza ont complété des programmes de formation de base et de formation avancée offerts par des spécialistes canadiens en services correctionnels. Des formateurs afghans dispensent maintenant la formation nécessaire aux recrues. En outre, 36 projets d'infrastructure et 18 achats d'équipement ont été réalisés à la prison de Sarpoza, ce qui signifie que les objectifs établis pour 2008-2011 de 19 projets et 12 achats ont été dépassés. En fin de compte, grâce aux efforts des Canadiens les objectifs établis en vue d'améliorer les installations de détention à Kandahar ont été dépassés. De plus, les programmes canadiens de formation des formateurs à l'intention du personnel à Sarpoza ont également appuyé la viabilité du travail accompli par le Canada dans le domaine de la formation.

Malgré les efforts considérables déployés par le Canada, la communauté internationale et les dirigeants de l'Afghanistan, le système correctionnel de ce pays est encore aux prises avec divers problèmes, une réalité que vient souligner l'évasion massive de plus de 480 détenus de la prison de Sarpoza, le 24 avril dernier. Les prisonniers, dont la plupart étaient des insurgés talibans, se sont évadés pendant la nuit en petits groupes dans un tunnel d'une longueur de 300 mètres, construit de l'extérieur des murs de la prison.

dans les principaux districts de la province de Kandahar, avec l'aide des alliés de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS). Il s'attendait également à ce que d'ici 2011, la PNA démontre une plus grande capacité à promouvoir la loi et l'ordre dans les principaux districts de Kandahar, avec l'appui des représentants de la justice et des services correctionnels.

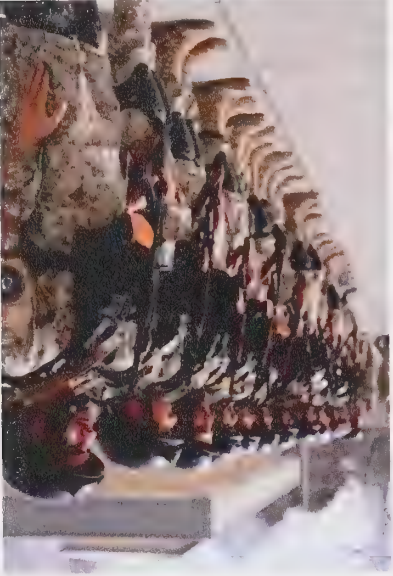


Le Brigadier-général Ahmed Habibi, commandant de la 1<sup>re</sup> Brigade du 205<sup>e</sup> Corps (Hero) de l'Armée nationale afghane, salue deux Afghans lors d'une patrouille à pied.

Au cours du trimestre, les Forces canadiennes se sont employées à développer la capacité d'autonomie de la 1<sup>re</sup> Brigade du 205<sup>e</sup> Corps et à accroître le professionnalisme et les compétences de ses hauts dirigeants. Malgré des problèmes persistants, comme des postes de direction clés à pourvoir, les commandants dans l'ensemble de la brigade peuvent maintenant planifier et exécuter des opérations de façon indépendante ou sous une supervision minimale. On a pu le constater dans la ville de Kandahar lorsque des kandaks de l'ANA, issus de la brigade, ont effectué des opérations de sécurité sans partenaires ni mentors. En effet, pendant la deuxième moitié du trimestre, la brigade a planifié et exécuté une opération au cours de laquelle les troupes de la FIAS n'ont joué qu'un rôle de soutien.

En plus de l'amélioration des capacités de l'ANA, des progrès importants ont été accomplis au cours du trimestre sur le plan de l'augmentation des effectifs de cette dernière. D'avril à juin 2011, l'ANA s'est accrue de 11 000 soldats et totalise maintenant plus de 171 000 membres, par rapport à seulement 47 000 membres à la fin de 2007.

En ce qui concerne la PNA, le nombre de recrues a augmenté de 60 p. 100 depuis le début de 2011. L'organisation compte maintenant 131 000 membres dans l'ensemble de l'Afghanistan. Dans la province de Kandahar, la Mission de formation de l'OTAN en Afghanistan a assuré pendant le trimestre la formation dans le cadre du programme de perfectionnement ciblé par district à plus de 750 officiers de la PNA dans les principaux districts. À cet effet, elle a obtenu l'aide d'instructeurs et de mentors de la police militaire et civile de divers pays de soutien comme le Canada. Au total, 4 333 officiers de la PNA dans les principaux districts ont été formés depuis 2008, plus que ce qui



La garde d'honneur de la Police nationale afghane chargée du maintien de l'ordre civil (ANCOP) reste au garde-à-vous en vue de l'arrivée de Peter MacKay, ministre de la Défense nationale, et du Général Walter Natynycz, Chef d'état-major de la défense au Quartier général de l'ANCOP, à Kaboul.



L'autodéfense du Coran aux États-Unis. Ces exemples indiquent que l'ANA peut de plus en plus mener à bien des opérations de façon quasi autonome, étant donné la croissance soutenue de ses effectifs, qui comptent maintenant plus de 171 000 soldats.

Le trimestre a également été marqué par la réussite des efforts déployés par le gouvernement du Canada pour atteindre, voire dépasser, ses principaux objectifs établis en 2008. Au cours de cette période, un plus grand nombre de cibles en matière de formation et de croissance pour l'ANA ont été atteintes. En outre, tous les objectifs concernant la formation et l'infrastructure dans le secteur des services de police, de la justice et des services correctionnels ont déjà été atteints ou dépassés. Ces progrès sont importants dans le contexte du nouveau processus de transfert des opérations de sécurité aux dirigeants afghans.

Le Canada a également poursuivi la mise en œuvre de ses projets de premier plan en matière d'éducation, de santé et de remise en état du système d'irrigation. Il a concentré ses efforts non seulement sur le transfert des programmes à la société civile afghane, mais également sur leur viabilité grâce au transfert de connaissances afin que les autorités de l'Afghanistan possèdent les outils et le personnel qualifié nécessaires pour tirer parti des résultats obtenus jusqu'à présent.

### III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès

L'engagement du Canada en Afghanistan s'articule autour de six priorités à la fois distinctes et indissociables que le gouvernement a annoncées au milieu de 2008 :

permettre aux FNSA dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre; renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels; offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables; renforcer la sécurité frontalière en facilitant le dialogue entre les autorités afghanes et pakistanaises; contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique; faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.

Les priorités du Canada ont été établies en fonction des besoins exprimés par le gouvernement de l'Afghanistan, ainsi que de la capacité du Canada d'obtenir des résultats concrets. Au cours d'un trimestre caractérisé par le départ des Canadiens de Kandahar, l'harmonisation continue des objectifs du Canada avec les besoins des Afghans était particulièrement importante pour maximiser le temps restant et faciliter la prise de possession par les Afghans des programmes entrepris par le Canada, afin que les progrès accomplis de haute lutte durent longtemps.

#### *Priorité 1 : Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.*

Les FNSA englobent l'Armée nationale afghane (ANA) et la Police nationale afghane (PNA). Le Canada avait fixé comme objectif pour l'ANA de démontrer d'ici 2011 une capacité accrue de mener des opérations et d'établir un environnement plus sécuritaire

## I. Introduction

L'engagement du Canada en Afghanistan au cours du trimestre a été marqué par une période de transition importante, étant donné que notre mission de combat et notre engagement civil à Kandahar tirent à leur fin, conformément à la motion adoptée par la Chambre des communes en mars 2008, et que les préparatifs se poursuivent concernant le nouveau rôle que le Canada assumera en Afghanistan jusqu'en 2014.

Même si le départ des Canadiens de Kandahar et le transfert des dernières responsabilités du commandement du Canada aux États-Unis ont constitué les principales activités du trimestre, le Canada a continué de soutenir le peuple afghan qui déploie des efforts considérables pour poursuivre de nombreux projets du Canada dans la province de Kandahar et établir un pays stable, démocratique et autosuffisant qui ne soit plus un refuge pour les terroristes.

Le présent rapport trimestriel, qui vise la période allant du 1<sup>er</sup> avril au 30 juin 2011, présente plusieurs des progrès accomplis en Afghanistan tout au long du trimestre concerné, plus particulièrement la situation quant à ces priorités et projets compte tenu de la transition active qui sera complétée à l'été 2011.

## II. Contexte

Au cours des derniers mois de la mission de combat du Canada, la situation sur le plan de la sécurité en Afghanistan est restée difficile. Des niveaux de violence plus élevés en général que ceux du trimestre précédent ont été observés : ils étaient toutefois presque semblables à ceux du même trimestre de 2010. La saison traditionnelle des combats a véritablement commencé après la récolte des pavots en avril. Pendant cette période, un certain nombre d'incidents de sécurité très médiatisés ont également eu lieu à plus grande échelle, dont les plus dramatiques ont été l'assassinat du chef de police de Kandahar par une bombe humaine, le 15 avril, et l'évasion de plus de 480 détenus de la prison de Sarpoza, le 24 avril.

De tels événements font ressortir les difficultés auxquelles se heurtent le gouvernement de l'Afghanistan et la communauté internationale lorsqu'ils doivent travailler dans un environnement complexe en présence de forces insurgées. Pourtant, malgré ces incidents et le début de la saison des combats, la majorité des Kandaharis interrogés dans le cadre de sondages ont encore déclaré se sentir en sécurité dans leur propre communauté. Ce résultat vient renforcer la tendance observée au cours des trimestres précédents, surtout par comparaison avec le résultat du même trimestre de l'année dernière.

Ces perceptions du peuple afghan s'expliquent probablement en partie par l'augmentation importante, en nombre et en capacité, des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA). En effet, deux des kandaks de la 1<sup>re</sup> Brigade du 205<sup>e</sup> Corps de l'Armée nationale afghane (ANA) sont intervenus efficacement, sans orientation d'un commandement supérieur, lors de l'évasion de la prison de Sarpoza et des émeutes qui ont suivi



- Les objectifs du Canada quant au déminage de 500 kilomètres carrés de terres et à la sensibilisation de 200 000 Kandaharis au sujet des mines ont été de beaucoup dépassés. En effet, depuis mars 2007, plus de 695 kilomètres carrés de terres ont été mis à la disposition des collectivités et plus de 619 000 Kandaharis ont reçu une formation sur les risques liés aux mines.
- Des 44 cibles annoncées par le gouvernement du Canada en 2008, 29 cibles au total étaient entièrement atteintes et deux autres l'étaient en partie au moment de la rédaction du présent rapport. Plusieurs autres cibles devraient être atteintes, en partie ou complètement, d'ici décembre 2011. Enfin, même si des travaux importants ont également progressé en ce qui touche six cibles additionnelles, ces dernières ne seront pas atteintes à la fin de l'année (p. ex. l'éradication de la poliomyélite).

# Sommaire

- La situation sur le plan de la sécurité en Afghanistan est restée difficile. Des niveaux de violence plus élevés en général que ceux du trimestre précédent ont été observés, mais ils étaient toutefois presque semblables à ceux du même trimestre de 2010. Néanmoins, la majorité des Kandaharis interrogés dans le cadre de sondages ont encore déclaré avoir l'impression que la sécurité s'améliorait dans leur communauté.
- Bon nombre des objectifs établis par le gouvernement du Canada en 2008 ont été menés à bien ou dépassés pendant le trimestre : cinq des six cibles fixées pour l'Armée nationale afghane (ANA), l'ensemble des cibles pour la Police nationale afghane (PNA) et toutes les cibles en matière de formation et d'infrastructure dans le secteur de la justice et des services correctionnels. L'ANA, qui a connu une croissance stable, compte maintenant 171 000 membres, tandis que l'effectif de la PNA totalise 131 600 membres.
- Au cours du trimestre, dans le cadre de la mise en œuvre continue de ses projets de premier plan en matière d'éducation, de santé et de remise en état du système d'irrigation, le Canada a concentré ses efforts sur le transfert des programmes à la société civile afghane et sur la viabilité des programmes grâce au transfert de connaissances aux représentants afghans.
- En ce qui concerne le projet de premier plan relatif au barrage Dahla, le trimestre a été caractérisé par le début de la saison des pluies, au cours de laquelle l'eau est libérée du barrage pour remplir le système de canaux. Les activités du projet étaient axées sur l'agriculture, le renforcement des capacités et divers travaux de rénovation physique à l'extérieur du système de canaux. Des récoltes de blé et d'orge ont été moissonnées à la ferme Tarnak, où des systèmes d'irrigation ont été mis en place dans le cadre du projet de réfection du barrage Dahla.
- D'autres progrès ont été accomplis en ce qui a trait à l'engagement du Canada relatif à l'éducation, qui vise à construire, à agrandir ou à rénover 50 écoles : trois autres écoles ont été achevées. Quarante-quatre écoles sont maintenant terminées, et les travaux relatifs aux six écoles restantes se poursuivent.
- Le Canada a également poursuivi son engagement au cours du trimestre en vue d'éradiquer la poliomyélite : environ 369 700 enfants ont été vaccinés à Kandahar (89 p. 100 de la cible). Les travailleurs de la santé ont continué de s'efforcer d'atteindre les enfants absents de leur foyer au moment des visites des équipes de vaccination, et dix équipes ambulantes ont poursuivi leur travail le long de la frontière afghane pour vacciner des enfants qui arrivent du Pakistan ou qui s'y dirigent.



## Table des matières

Sommaire.....	1
I. Introduction .....	3
II. Contexte .....	3
III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès.....	4
IV. Conclusion .....	15
Annexe.....	16



Notre prochain rapport fera un bilan de l'engagement du Canada en Afghanistan jusqu'en 2011, et examinera en quoi consistera le nouveau rôle du Canada à l'avenir à un niveau plus national en Afghanistan.

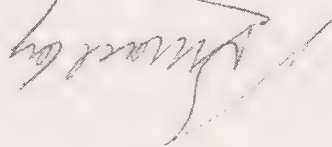
L'honorable John Baird  
Ministre des Affaires étrangères



L'honorable Vic Toews  
Ministre de la Sécurité publique



L'honorable Peter Mackay  
Ministre de la Défense nationale



L'honorable Beverley J. Oda  
Ministre de la Coopération internationale



## Avant-propos

Conformément à la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, nous avons l'honneur de déposer devant le Parlement le treizième rapport trimestriel sur l'engagement du Canada en Afghanistan. Ce rapport vise la période allant du 1<sup>er</sup> avril au 30 juin 2011.

Cette période a été marquée par des événements qui signalaient la fin de l'engagement du Canada axé sur Kandahar. Le retour des Forces canadiennes (FC) et du personnel civil au Canada a véritablement débuté. En outre, au cours d'une cérémonie le 22 juin 2011, le drapeau du Canada a été descendu à la Place du Souvenir du Camp Nathan Smith et, le 7 juillet 2011, le transfert de la Force opérationnelle Kandahar aux Forces américaines était complet.

En s'appuyant sur les contributions du Canada en Afghanistan jusqu'à présent, notre nouveau rôle au cours des trois prochaines années sera centré sur l'exécution de programmes de développement en matière d'éducation et de santé, surtout pour les femmes et les enfants; la promotion de la sécurité, de la primauté du droit et des droits de la personne; le déploiement de près de 950 formateurs et employés de soutien des FC pour les forces de sécurité afghanes et d'environ 45 instructeurs de la police civile; ainsi que sur la promotion de la diplomatie régionale et l'apport d'une aide humanitaire.

Le présent rapport met en relief les progrès réalisés à l'égard des six priorités et des trois projets de premier plan qui se rattachent à la mission canadienne en Afghanistan, à la lumière de l'importante transition en cours concernant le rôle du Canada dans ce pays. Il donne également un aperçu presque définitif de la situation en ce qui concerne les cibles et les repères du Canada, établis en 2008.

Compte tenu du départ du personnel militaire et civil canadien de Kandahar, il est manifeste que le Canada et ses partenaires internationaux, en collaboration avec les Afghans, ont accompli des progrès substantiels en Afghanistan. En revanche, il est tout aussi évident que de sérieux défis subsistent sur les plans de la sécurité, du développement et de la gouvernance, comme en témoignent les attaques bien planifiées par des insurgés — et dont diverses régions du pays ont fait l'objet pendant l'été — et le différent sur la vérification des résultats des élections parlementaires qui ont eu lieu en septembre 2010.

Nos compatriotes en poste en Afghanistan continuent de servir avec détermination et courage la cause de la paix, du progrès et de la prospérité. Au nom de tous les Canadiens et de toutes les Canadiennes, nous honorons la mémoire de ceux et de celles qui ont payé leur courage de leur vie et nous rendons hommage aux blessés. Nous continuons également d'appuyer leurs familles.

## Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

L'engagement du Canada en Afghanistan - rapport trimestriel au Parlement pour la période du 1<sup>er</sup> avril au 30 juin 2011

Trimestriel.

Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.

Titre de la p. de t. addit. : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of April 1 to June 30, 2011

Également disponible sur l'Internet.

ISSN 1918-2732

1. Guerre en Afghanistan, 2001 - — Participation canadienne.
2. Canada — Relations extérieures — Afghanistan. 3. Canada — Forces canadiennes — Afghanistan. 4. Canada — Politique militaire. I. Canada. Bureau du Conseil privé. II. Titre : Canada's engagement in Afghanistan - quarterly report to Parliament for the period of April 1 to June 30, 2011

DS371.412 S47 958.1047 C2008-980202-0F

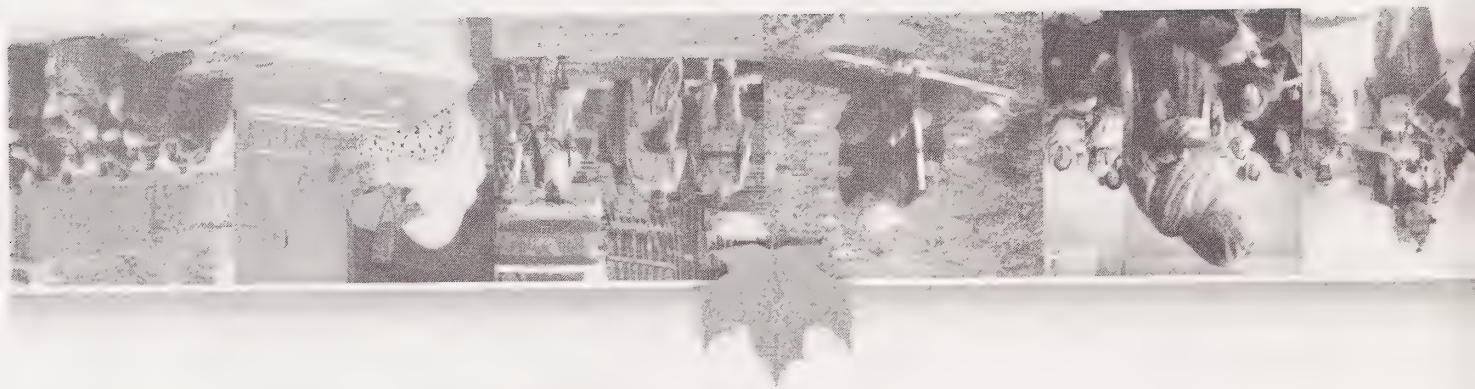
Photo page couverture : Un Afghani sourit à la caméra alors que les leaders afghans déclarent le Centre de Daman officiellement ouvert.



© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2011

# L'ENGAGEMENT DU CANADA EN AFGHANISTAN

RAPPORT TRIMESTRIEL AU PARLEMENT  
POUR LA PÉRIODE DU 1<sup>ER</sup> AVRIL AU 30 JUIN 2011



*Rapport au Parlement*







Le gouvernement du Canada s'engage à soutenir le développement durable en Afghanistan.

# AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN



Government  
of Canada

Gouvernement  
du Canada

Government  
Publications

CA1  
PV  
-C12

# CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

FOURTEENTH AND FIFTH REPORTS TO PARLIAMENT



Canada





# CANADA'S ENGAGEMENT IN AFGHANISTAN

FOURTEENTH AND FINAL REPORT TO PARLIAMENT



*Report to Parliament*

## Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Canada's engagement in Afghanistan - fourteenth and final report to Parliament

Quarterly.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: L'engagement du Canada en Afghanistan - quatorzième et dernier rapport au Parlement

Available also on the Internet.

ISSN 1918-2732

1. Afghan War, 2001- —Participation, Canadian. 2. Canada—Foreign relations—Afghanistan. 3. Canada—Canadian Forces—Afghanistan. 4. Canada—Military policy. I. Canada. Privy Council Office. II. Title. L'engagement du Canada en Afghanistan - quatorzième et dernier rapport au Parlement

DS371.412.S47

958.104'7

C2008-980202-0E

Cover photo: Children of Parwan, Afghanistan

Photo credit: National Area-Based Development Programme, part of the Ministry of Rural Rehabilitation and Development in Afghanistan and supported by United Nations Development Programme.

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2012





PRIME MINISTER • PREMIER MINISTRE

## Foreword

In accordance with the motion passed by the House of Commons on March 13, 2008, I am honoured to present this fourteenth and final report on Canada's engagement in Afghanistan. This provides an occasion for all Canadians to pause and reflect on what Canada has achieved in supporting international security and the dreams and aspirations of the Afghan people between 2008 and 2011, and on the work that remains to be done.

Afghanistan is no ordinary place. It continues to be one of the most impoverished and dangerous countries in the world and the remnants of wars, present and past, are visible everywhere. The challenges that the Afghan people continue to face today are formidable and the country will require years to recover from the violence, underdevelopment and poor governance that 30 years of war, turmoil, and oppression from the Taliban have caused.

The reason for Canada's decision to engage in the UN-sanctioned, NATO-led military mission in Afghanistan is clear: the September 11, 2001, terrorist attacks on the United States represented an armed attack against all members of NATO. These attacks killed 2,977 innocent civilians, including 24 Canadians, and those who perpetrated this act of violence, namely Osama bin Laden and Al-Qaeda, did so with impunity from within Afghanistan under the Taliban regime.

Canada has remained in Afghanistan to help Afghans and our allies to secure, rebuild and steer Afghanistan toward becoming a more stable, self-sustaining, prosperous country that will never again serve as a haven for terrorism.

Progress in Afghanistan over the last ten years, and particularly between 2008 and 2011, has not been easy and progress itself has not always been steady, but Canada has made a difference in the lives of the Afghan people, especially in Kandahar, the birthplace of the Taliban and the heart of the insurgency.

In Afghanistan, Canada reaffirmed its commitment to the NATO Alliance, and our brave men and women of the Canadian Forces, working alongside our aid and development professionals, diplomats, civilian police, and corrections and customs specialists, undertook their mandate with valour, distinction and purpose—knowing all too well the incredible risk they were facing in bringing security, stability and development to the people of Afghanistan.

At every turn, our soldiers and civilian professionals in Afghanistan showed the highest level of dedication to the challenges they faced and their immeasurable moral commitment to this mission has improved the lives of the Afghan people. They have made Canada and Canadians proud.

Today, more children now have access to education and more Afghans are being trained as teachers and provided with vocational and literacy skills, in particular women and girls.

Although Afghan women and girls continue to face considerable challenges, women in Afghanistan today can vote, in fact their rights are now enshrined in the country's Constitution and their collective voice resonates through a burgeoning and effective civil society. Women also now actively take part in political life and debate, and a record number of them were elected in the 2009 and 2010 elections. Laws are also now enacted to protect their fundamental rights.

The size and capabilities of the Afghan National Army and Afghan National Police operating in Kandahar have been strengthened, leading to improved safety, perceptions of security and increased visibility and respect within the communities they protect.

Improvements have been made in provincial and district governance, basic human rights and freedoms, and the rule of law.

Kandaharis have greater access to higher quality medical care.

The agriculture sector is growing because of Canada's investments in the Dahla Dam and Arghandab irrigation system. Vital physical infrastructure is being built to support the delivery of basic services such as drinking water supply and sanitation, electricity and health care. In addition, the development of a viable economy is being supported through the construction of roads and government buildings.

These are just a few examples of Canadian efforts that have made a difference in Kandahar province and of which Canadians can be proud.

Nationally, Canada's contributions in other parts of Afghanistan were also many. These include working with non-governmental organizations and numerous agencies under the umbrella of the UN to eradicate polio, improve human rights—particularly for women, demine the landscape, create job opportunities and respond to humanitarian crises created by recurring droughts and floods.

Canada's new role in Afghanistan is not without risk, but we will continue to make a difference in the lives of the Afghan people. Between 2011 and 2014, Canada's engagement is focused on making investments in the future of Afghan children and youth through ongoing development programming in education and health; and advancing security, the rule of law and human rights, including through the provision of military and police trainers; promoting regional diplomacy; and helping to deliver humanitarian assistance to those in need.



Our ultimate objective, and that of the international community, is to help Afghans create a viable country—a more peaceful country that will never again be a safe haven for terrorists, a country that is better governed, a country in control of its own destiny.

Helping Afghanistan transition toward a viable state is based on the principles of mutual accountability. This means that the Afghan government must fully commit to addressing corruption and continue to demonstrate unconditionally its commitment to peace; to a society based on representative democracy, the rule of law and effective and transparent governance; to the tolerance of religious differences; and to human rights, especially for women.

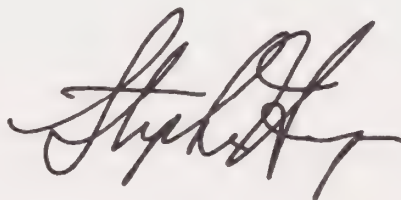
Following the progress that has been made in Afghanistan, and as we move forward, we must never forget how much Canada has sacrificed in helping the Afghan people rebuild their war-torn country.

We stand in honour of our soldiers and civilian professionals who were injured while serving in Afghanistan, as well as those who deployed to Afghanistan in support of Canada's mission or who provided support to the engagement from home.

Canadians also stand in honour of those who have made the ultimate sacrifice. The sorrow of losing sons and daughters, brothers and sisters, and fathers and mothers is beyond words. The dedication of our soldiers and civilian professionals, their heroism, and the sacrifice of their lives to protect and improve the lives of the Afghan people will always be remembered and honoured. The legacy of their courage and the impact of their effort cannot be ignored, or forgotten.

To the families of the fallen, who are now living with unimaginable grief and loss, you will forever be in our thoughts and prayers.

Sincerely,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Stephen Harper', with a stylized, cursive script.

Stephen Harper  
Prime Minister of Canada



# Table of Contents

Summary .....	1
I. Introduction .....	3
II. The Context .....	4
III. Canadian Priorities: Reporting Progress .....	5
IV. Conclusion .....	37
V. Canada's Future Engagement in Afghanistan (2011-2014) .....	38
Appendix .....	39





## Summary

- In Afghanistan, progress in strengthening security, governance and development is always hard won; the environment for implementing Canada's new approach in Afghanistan was daunting, and dangerous. The dual nature of our whole-of-government effort—in Kandahar and nationally—made for an especially challenging engagement, one that became the largest Canadian mission abroad since the Korean War more than 50 years ago. At its peak, approximately 2,950 Canadian soldiers and over 120 civilian personnel were deployed to Afghanistan.
- Of the 44 targets announced by the Government of Canada in 2008, and to be completed by December 31, 2011, a total of 33 targets have been fully achieved or surpassed. Another 5 targets have been partially achieved as of the tabling of this report, although 2 of them are expected to be fully achieved this spring. While 6 targets will not be achieved at all, progress has been made and significant work has been undertaken to advance them.
- Four of the six targets that were established by Canada to increase the capacity of the Afghan National Army (ANA) to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from the International Security Assistance Force (ISAF), have been met. In particular, ANA kandaks (battalions) are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations, the force strength of the ANA has improved significantly, and the majority of Kandaharis feel secure or perceive security to be improving.
- Canada placed considerable emphasis on strengthening the rule of law in Kandahar, and has met or surpassed all benchmarks and targets that were established for Kandahar's policing, corrections and justice sectors.
- Education was a central aspect of Canada's development work in Kandahar. Canada exceeded its target for the education signature project in Kandahar with the construction, expansion or restoration of 52 schools in key districts. Canada also exceeded its targets to improve the quality of education through the training of over 3,000 teachers in Kandahar, and the provision of literacy training to more than 27,000 individuals and vocational training to over 6,500 Kandaharis.
- Recognizing the vital importance of agriculture to Kandahar's economic growth going forward, Canada has completed the major components of its signature project to rehabilitate the Dahla Dam and Arghandab irrigation system, which created over 5,000 construction jobs. As a result of Canada's work, when the spring irrigation waters flow, an additional 30,000 hectares of land should benefit from increased irrigation, creating another projected 5,000 seasonal jobs in the agro-economy.
- Availability and access to essential, quality health services was improved considerably, especially for vulnerable groups. Since 2008, Canada has provided support to help train over 2,000 health care workers, including doctors, nurses, midwives and community health workers. Canada's target for 2011 was to train 500 health workers.

- Recognizing the critical need for the Afghan people to safely access arable land, Canada supported mine action between 2008 and 2011, helping to clear over 772 square kilometres of land from mines, which is well over the established target of 500 square kilometres. Canadian-supported mine risk education was also provided to over 650,000 people, surpassing the target of 200,000.
- Canada has played an important role in providing much needed support for the delivery of food assistance to Afghans in need, through a partnership with the UN World Food Programme (WFP), surpassing established targets.
- Canada played a key role in improving working relations between Afghanistan and Pakistan through the Canada-facilitated Dubai Process, which is now called the Afghanistan Pakistan Cooperation Process (APCP). Canada helped to establish a stronger foundation for border security between the two countries by providing support for the new Afghan Border Police Faculty, which provides additional training capacity for the Afghan Border Police. In addition, experts from the Canada Border Services Agency (CBSA) developed customized training modules for the Afghan National Customs Academy in Kabul that were used to train over 200 Afghan customs officials, surpassing Canada's targets for this work.
- Canada's contribution in the area of electoral reform in Afghanistan focused on improving the political participation of women as voters, candidates and election workers; civic education; the monitoring of election preparations; and pressing the Government of Afghanistan to undertake electoral reforms, building on the lessons learned from the flawed elections of 2009 and 2010.
- Through the 2008–2011 period, human rights has been a key area of focus for Canada in Afghanistan. Canada served as a lead donor to important human rights initiatives in Afghanistan, supporting the Afghanistan Independent Human Rights Commission (AIHRC) and strengthening the protection of Afghan's rights, notably those of women and other minority groups. Canada assumed the chairmanship of the AIHRC Donor Committee in January 2011.
- Canada also recognized the vital importance of empowering leadership and decision making at the community level in Afghanistan. Through the National Solidarity Program, Canada supported the development of democratically elected Community Development Councils (CDCs) across much of Afghanistan. Over 27,900 CDCs have been formed, giving communities a key role in developing their own future.
- In supporting Afghan-led efforts toward political reconciliation, Canada contributed to the completion of the Afghanistan Government Media and Information Centres in Kabul and Kandahar, thus meeting another 2011 target. The Centres enable the Afghan government to communicate with its citizens by sharing information about national and provincial programs, policies and objectives for reconciliation. Canada will also continue to advocate, for broad, inclusive, Afghan-led efforts at reconciliation.

# I. Introduction

When Canada's engagement in Afghanistan began in partnership with the international community following the terrorist attacks of September 11, 2001, Afghanistan was a country suffering from 30 years of unrest as a result of the Soviet occupation, civil war, extreme poverty, and the grip of an ideological force. The latter was actively oppressing its people while providing a safe haven for Osama bin Laden and the Al-Qaeda terrorist network, which has now been destroyed in Afghanistan. Its economy had collapsed; its people were among the most impoverished in the world.

In the ten years following the tragic terrorist attacks on the United States on September 11, 2001 (9/11), Canada has worked with the international community and Afghans to strengthen Afghanistan's security, governance and development—and our contributions and the results of these efforts over the past decade have been considerable.

Canada's engagement in Afghanistan has been like no other in our history. Unlike a conventional war where only fighting forces are deployed, the Government of Canada embraced a whole-of-government approach in Afghanistan so that we could more effectively address the complexities involved in fighting a modern counter-insurgency war while helping to rebuild a country.

This meant deploying soldiers to fight insurgents operating throughout the Afghan province of Kandahar and secure the province—the birthplace of the Taliban and the heart of the insurgency. At the same time, it also meant deploying civilian experts with specialized skills to help the Afghan people build their capacity in key areas, most notably in democratic governance and the delivery of basic services; education and training; health care; human rights and the rule of law, including policing, corrections and the judiciary; humanitarian assistance; border security; and Afghan-led political reconciliation efforts.



A C-130 Hercules arriving at an airfield in Afghanistan

Canada, the Afghan government and many other partners, in Kandahar and elsewhere in Afghanistan, during the period 2008–2011.

It also reminds Canadians of the work that Canada is undertaking as part of Canada's engagement in Afghanistan during the period 2011–2014.



## II. The Context

In the aftermath of 9/11, the world's attention turned to Afghanistan, galvanized by the need for Afghanistan to recover from its status as a failed state by providing legitimate governance structures, economic opportunities, access to quality basic services and enhanced security and rule of law.

In addition, in order to set the conditions for Afghanistan to never again be a safe haven for terrorists, in 2006, the International Security Assistance Force (ISAF) began to expand its reach beyond Kabul, the capital of Afghanistan, in order to help build the foundation of security, governance and development across the country.

After commanding the stabilization of Kabul for two years, Canada was entrusted with the leadership of the ISAF security effort, as well as broader reconstruction efforts, in the southern province of Kandahar in 2006. As a result, Canada established Task Force Kandahar and the Kandahar Provincial Reconstruction Team to carry out its multi-faceted mandate.

Acting on the recommendations of the Independent Panel on Canada's Future Role in Afghanistan (the Manley Report) and the House of Commons motion on Afghanistan of March 13, 2008, the Government of Canada transformed Canada's military, development and diplomatic operations in Kandahar province. This involved adopting a more comprehensive Canadian strategy in order to enhance Canada's presence on the ground and have a greater strategic effect.

Canada's renewed and refocused efforts included the announcement of a framework of six policy priorities. The first four priorities focused primarily on Kandahar:

1. Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.
2. Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.
3. Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.
4. Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.



Afghan girls walking in their village



These Kandahar-centred priorities were reinforced by two priorities at the national level:

5. Help advance Afghanistan's capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.
6. Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.

Canada also announced three signature projects in Kandahar.

- Support rehabilitation of the Dahla Dam and its irrigation and canal system, generating Afghan jobs and fostering agriculture;
- Build, expand or repair a total of 50 schools in key districts of Kandahar; and
- Expand support for polio immunization in Kandahar with a view to eradicating the debilitating disease in Afghanistan.

These priorities and projects were anchored in the Afghanistan Compact of 2006 and the Afghanistan National Development Strategy, which was released by the Government of Afghanistan in April 2008 and which set out a series of critical goals in the areas of security, governance, rule of law and human rights, and economic and social development for the 2008–2013 period.

Benchmarks and targets were set by the Government of Canada in June 2008 to guide the implementation of this new strategy. They also served as a means for Parliament and Canadians to assess the amount of progress that Canada was making on a quarterly basis.

The objective in establishing these priorities was straightforward—to make measurable progress by 2011 toward building a safer and better governed Kandahar supported by a national government more able to advance Afghanistan's own security and development.

Despite the many obstacles that Canada faced in fighting the insurgency and rebuilding a failed state, important progress has been made. Improvements in the well-being of Afghans and the security of Canadians are evident, although much work remains to be done.

### **III. Canadian Priorities: Reporting Progress**

In Afghanistan, progress in strengthening security, governance and development is always hard won; the environment for implementing Canada's new approach in Afghanistan was daunting, and dangerous. The dual nature of our whole-of-government effort—in Kandahar and nationally—made for an especially challenging engagement, one that became the largest Canadian mission abroad since the Korean War more than 50 years ago. At its peak, approximately 2,950 Canadian soldiers and over 120 civilian personnel were deployed to Afghanistan.

In 2008, a tenacious insurgency, unable to stand up against the 40-country International Security Assistance Force, favoured guerrilla tactics and attacks on civilians, employing intimidation and improvised explosive devices as weapons of choice. Attempted assassinations on political figures and civil society were common; criminal elements flourished, fueled by a growing poppy trade.

From a governance perspective, not only were Afghanistan's ministries and institutions weakened by the conflict, but so too was the legitimacy of the central Afghan government. Rebuilding Afghan governance was defined by a need for the Government of Afghanistan to regain the trust of the Afghan people in the very institutions that would ultimately protect and provide for their way of life. This need was profoundly challenged by a lack of national government reach in the provinces and districts. The situation of women and girls was especially dire after decades of denial of their human rights, equality and access to services and other resources.

Afghanistan remains an extremely poor country that will require years of development to improve the standard of living of its people as defined by the United Nations Development Programme through its Human Development Index. The provision of basic services alone presents considerable challenges in any conflict zone; high rates of unemployment, illiteracy, as well as frequent natural or man-made disasters and the erosion of economic stability have made progress in development in Afghanistan even more difficult.

It has taken a strong, committed international effort and unwavering courage on the part of the Afghan people to bring Afghanistan back to a point where the foundation for furthering progress in security, governance and development is in place.

Canada's engagement in Afghanistan to date has made a vital contribution in helping the Afghan people with the monumental challenge of rebuilding their country. Afghanistan remains the single largest recipient of Canadian bilateral aid and military assistance.



A young man, carrying bread, walks through a field of green wheat.

Of the 44 targets announced by the Government of Canada in 2008, and to be completed by December 31, 2011, a total of 33 targets have been fully achieved or surpassed. Another 5 targets have been partially achieved as of the tabling of this report, although 2 of them are expected to be fully achieved this spring. While 6 targets will not be achieved at all, progress has been made and significant work has been undertaken to advance them.

***Priority 1: Enable the Afghan National Security Forces in Kandahar to sustain a more secure environment and promote law and order.***

The Afghan National Security Forces (ANSF) comprise the Afghan National Army (ANA) and the Afghan National Police (ANP). Early in the Canadian and international mission, it was recognized that a well-trained and well-equipped ANSF would be essential to the development



of a sustainable environment of security in Afghanistan. In implementing measures to support this priority, Canada developed two central objectives for the 2008–2011 period.

Through Task Force Kandahar, the Canadian Forces conducted combat operations against insurgents and also mentored, partnered with, and trained the ANSF, often working in partnership with Canadian civilian police, which was crucial to developing ANSF capabilities in providing security for the people of Kandahar.

The first Canadian objective was for the ANA in Kandahar to demonstrate an increased capacity to conduct operations and sustain a more secure environment in key districts of Kandahar, with support from ISAF allies.

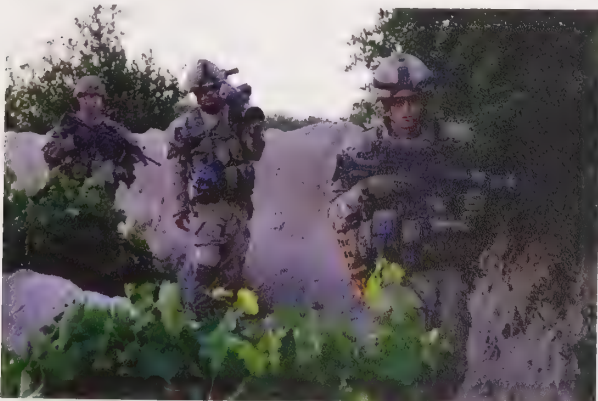
The second Canadian objective was for the ANP to demonstrate an increased capacity to promote law and order in key districts of Kandahar, supported by justice-sector and corrections capabilities.

### *The Afghan National Army*

Increasing, nationally, from an active force of 50,000 soldiers in 2008 to one that was more than 170,000 strong by September 2011, the Afghan National Army (ANA) has begun its transformation into a more modern fighting force, armed with the knowledge and equipment necessary for success.

Some 30,000 Canadian Forces and National Defence personnel have contributed to this effort through the deployment of civil-military co-operation teams and Stabilization Companies.

Canada provided tactical units that carried out “shape, clear, hold, build” operations in our area



Soldiers from the 1st Battalion, Royal 22nd Regiment conducting security operations in Panjwayi District, Kandahar Province.

of responsibility—a people-centric approach that aims to isolate and remove insurgents from the local population while enabling governance and reconstruction. The tactical units included a full infantry battalion, a tank squadron, an armoured reconnaissance squadron, a battery of field artillery and a field engineer squadron, as well as Operational and Mentor Liaison Teams (OMLTs) and Police Operational Mentor and Liaison Teams (POMLTs).

While Task Force Kandahar’s OMLTs shouldered the responsibility of working closely with elements of the ANA’s first brigade, 205 Corps in Kandahar (1/205 Corps), members

of the Canadian Forces lived and worked alongside their Afghan counterparts in almost every operational endeavour. They provided advice to the Brigade’s leadership, helped train soldiers and ensured that the capabilities of battalions (kandaks) within 1/205 Corps improved.

As a result of their efforts, several benchmarks and targets were achieved by Canada with respect to the ability of the ANA to carry out autonomous operations:

- The ANA brigade headquarters and five kandaks achieved an effective strength of 70 percent or higher.
- Four of six kandaks from the ANA 1/205 brigade developed the capability of planning, executing and sustaining near-autonomous operations. Only one of the five ANA kandaks had attained this level in June 2008.
- By the end of the Canadian Forces mission in Kandahar this past July, the ANA was executing over 65 percent of the major operations in the Canadian Forces area of operations (AOR). This compares with just 45 percent in April 2009.
- At the end of the Canadian mission in Kandahar, the majority of Kandaharis polled in all six key districts reported that they felt secure or perceived that security was improving. In contrast, at the start of the 2008 mission, Kandaharis in none of the districts had reported that they felt safe or believed security was improving.

In helping the Afghan people in their struggle against the insurgency, local engagement became a pivotal element of the Canadian Forces work in Afghanistan. A number of operations, including KALAY and HAMKARI (Pashto for “village” and “cooperation” respectively) focused on removing insurgents from villages, securing those villages and then working with civilian experts and Afghan officials at the provincial and district level to bring local governance and reconstruction initiatives to their residents.

Operation HAMKARI, for example, was a series of initiatives and activities which sought to extend the Government of Afghanistan’s influence into new areas of Kandahar province while enhancing its presence in relatively stable areas. The operation included coalition forces as well as 10,500 ANA soldiers, together with rule of law, governance and development experts from the Canadian-led Kandahar Provincial Reconstruction Team. HAMKARI, which began in 2010, increased Kandaharis’ access to the Afghan government and strengthened the Government’s capacity to govern and improve access to basic services at the local level.

Because of Canadian Forces operations in Kandahar, and partnered operations such as HAMKARI, there have been measurable improvements in the daily lives of Afghans in Kandahar, in particular the greater freedom of movement for residents and government officials.

The improved capabilities and performance of the ANA in Kandahar province, as well as their increased numbers, have been dramatic. This is a direct result of the Canadian Forces focus on local security, which created the space and perceptions of safety needed for individual communities to advance.



A lesser known facet of Canada's achievements in Kandahar between 2008 and 2011 was the work completed by the Canadian Forces in reconstruction, through the Commander's Contingency Fund (CCF). The CCF provided Commander, Joint Task Force Afghanistan, with resources to support projects aimed at increasing stability. Local priorities were identified in consultation with village residents and whole-of-government partners, helping to foster a relationship of trust between the Afghan people and their government representatives, and to reinforce security within specific areas.



The construction of roads helps to support a viable economy.

These reconstruction efforts included a range of initiatives, such as the building of roads and wells, assisting with the improvement of mosques and local markets, as well as the provision of solar-powered lighting. Not only did these efforts contribute to a strengthened security environment—road improvements reduced opportunities to plant improvised explosive devices, for example—but they also enabled local Afghans to begin rebuilding their economy and their future.

Advancing the capabilities of Afghanistan's own security forces and progressively transferring responsibility for security to Afghanistan's leadership are critical to the development of a more professional ANSF so that Afghans can defend their country and safeguard their communities going forward.

Building on our experience in developing the ANSF, and to impart the skills and knowledge Canadian soldiers have acquired from combat and their own training, Canada has deployed up to 950 Canadian Forces trainers and support personnel to Afghanistan to take part in Operation ATTENTION, the Canadian component of the NATO Training Mission-Afghanistan (NTM-A). The Canadian training effort is concentrated in Kabul with two satellite sites in Herat and Mazar-e-Sharif. It focuses on training in areas such as leadership, health care, literacy improvement and the core professional skills of soldiers.

Operation ATTENTION builds on our legacy in Kandahar, contributes to the efforts of our allies, and demonstrates that Canada remains a strategic partner in Afghanistan. The objective of this mission is to set the conditions for Afghanistan to assume full responsibility for its own security in 2014.

### *The Afghan National Police*

A professional Afghan National Police (ANP) is key to fostering stability and enhancing the rule of law in Afghanistan, as a credible police force allows Afghans to feel safer and more secure in their communities.

Canada deploys police officers to international peace missions around the world to help rebuild and strengthen police services in failed or fragile states. The training and mentoring of the ANP, as well as the construction of police infrastructure and the provision of equipment, were central elements of Canada's policing, security and rule-of-law efforts in Afghanistan.



ANP students practice riot control tactics.

The scope of Canada's police contributions has evolved over time, from front-line basic officer training to the current focus on middle- and senior-level training and mentoring. Over 200 Canadian police officers have served in Afghanistan; about half of the Canadian police

contingent were posted to the Canadian-led Kandahar Provincial Reconstruction Team, while others worked at the UN, NATO and European Union Police (EUPOL) missions.

Canada surpassed all benchmarks and targets that were established for Kandahar's policing sector, with 19 infrastructure projects and 28 infrastructure upgrades being completed.

A total of 4,333 ANP in key districts have been trained since 2008, more than originally planned. As reported in the previous quarterly report, 92 percent received Focused District Development (FDD) training, against a Canada target of 80 percent. In August 2008, only 25 percent of the ANP in key districts had completed FDD training.

In addition, 80 percent of ANP forces in key districts developed the capability of planning, executing and sustaining near-autonomous operations, again achieving the Canadian target. In August 2008 none of the ANP forces in key districts were operating at this level.

The development of the Kandahar Model Police Plan, a joint initiative between the Canadian civilian police contingent based in Kandahar and the Afghan Ministry of Interior, was key in providing the framework for the completion of these projects and upgrades. The plan focused on teaming ANP officers with Canadian police mentors, and on making the ANP more responsive to the people of Kandahar and more accountable to government.

The expansion of the Canadian-led civilian Kandahar Provincial Reconstruction Team Training Centre also served as an important hub for training the ANP, corrections officers from Sarpoza Prison, and justice officials, such as judges, prosecutors and defence lawyers. Responsibility for the training centre was transferred from the Government of Canada to the Afghan Ministry of Interior and the NTM-A on March 29, 2011, an important step in the transfer of responsibilities back to the Afghan government.

Canadian civilian police also developed the curriculum for a train-the-trainer course in Kabul, an initiative designed to ensure that ANP progress would be sustained through the training efforts of qualified Afghans.



The Canadian Forces also made a major contribution to the training and development of the ANP in the 2008–2011 period.

A Canadian major-general was responsible for all ANP training and development on behalf of the NTM-A; the Canadian Forces and Canadian police provided mentoring to the ANP regional headquarters responsible for all policing matters in the six southern provinces.

Canadian Forces personnel were assigned to Police Operational Mentor and Liaison Teams and deployed to Afghanistan to train ANP officers at the Kandahar regional training centre run by the NTM-A. These liaison teams were also actively engaged in police training in the districts of Panjwayi and Dand, mentoring district chiefs of police and working alongside Canadian civilian police to assist with the professional development of the ANP.

Canadian support also facilitated advancements in policing at the policy level. For example, Canada provided funding to deploy a Technical Adviser to the Deputy Minister of Strategy and Policy within the Afghan Ministry of Interior. The Technical Adviser has been successful in having the importance of institutional reform of the Ministry of Interior recognized by both the Afghan government and the international community.

Similarly, Canada supported the Ministry of Interior's policy unit in improving its strategic planning system, which will enable a periodic review of the National Police Plan. Canadian programming also funded three workshops to train the next cadre of Afghan leaders at the Ministry in policing and law enforcement policy development.

Canada's placement of a gender adviser in the Ministry of Interior helped strengthen the recruitment of Afghan women into the police force and increased the capacity of the ANP to respond to women's needs and security, including response to domestic violence. Although the project faced many challenges due to the traditional gender-biased organizational culture of the ANP, there were some noted successes. In particular, the presence of women in the ANP has increased to 436 women officers in 2011. The institutional capacity of the ANP to respond to issues of gender equality was also strengthened with the establishment of 13 Family Response Units, responsible for responding to domestic violence complaints, and the formation of women's patrols for Kabul Women's Park.

Finally, among the last ANP infrastructure projects to be completed in Kandahar with Canadian support was the modern Police Substation in Kandahar City, the largest ANP infrastructure project to be undertaken by Canada. Located in the dangerous and volatile District 9 of Kandahar City, the Police Substation was built near Kandahar University, providing additional security for the university and nearby residential areas.



Malalai Company, from the all-female Officer Candidate Course at Kabul Military Training Centre, during their graduation ceremony.

However, for all the progress that has been made with respect to building a new, multi-purpose police force, ongoing challenges remain and will require years of development and international support. Areas of particular concern include corruption, attrition, drug abuse and illiteracy.

Building on our experience in the development of the ANP, Canada is deploying up to 45 Canadian civilian police to Afghanistan to continue mentoring and training with the Afghan Ministry of Interior and ANP through the NTM-A and EUPOL as well as other international partners through to 2014.

### *Justice Sector*

The promotion of law and order demands a functioning court system with trained judges, prosecutors and defence lawyers, and a prison system where rights and the rule of law are respected.

Recognizing the importance of a functioning justice system, Canada undertook a number of justice-related initiatives designed to train justice officials in Kandahar and to deliver infrastructure improvements. All of Canada's targets in this area were surpassed.

Five training programs were delivered to Kandahar justice officials in the 2008–2011 period. These included training in the management of forensic medical evidence, a three-month course on information technologies, a six-week course on leadership and management, and courses on fair trial standards as well as on civil and commercial law.

Six justice-related infrastructure projects were completed in Kandahar, including the refurbishment of the Arghandab District Courthouse and the construction of accommodations for the Attorney General's Office. Both these and other infrastructure projects provided safe living and working conditions for Kandahar justice officials.

In addition, Canada assisted with equipping 12 justice facilities in Kandahar. These initiatives included the provision of equipment to a number of key justice offices in Kandahar City and in surrounding districts, including the Special Juvenile Prosecutor's Office. Once again, Canadian support enabled justice officials to carry out their work on a permanent basis in the districts, serving to extend the Government of Afghanistan's presence and increase its capacity to provide essential legal services to Afghans.

Beyond these achievements, Canada also met its target of improving the Afghan Ministry of Justice's capacity to draft, revise and promulgate laws passed by the Afghan government. Canada funded 20 workshops in Kandahar City to promote awareness of legal rights with the primary aim of reaching female audiences. These included; a corrections conference in Kabul that focused on strengthening Afghan ownership of corrections reform; and specialized training on juvenile justice, human trafficking and anti-corruption for Kandahar lawyers, judges and prosecutors. Canada also assisted legal aid organizations, including legal aid groups for women.

At the national level, a Canadian project at the Ministry of Justice enabled the launch of a new online legal database for Afghanistan, to facilitate legal research and improve legal awareness



through easier access to legislation, court decisions and other documents. Training for researchers at the Ministry's legislative drafting unit focused on building skill sets in database management and research, thus fostering the longer-term sustainability of the database.

Despite these achievements, however, the justice sector remains among the most complex and challenging areas of the international community's efforts in Afghanistan. Much more work is required in order to improve the justice sector and ensure that it becomes a more capable component of a strengthened law and order environment in Afghanistan. Canada will continue its work to further protect and promote human rights, and to rebuild the justice sector by supporting targeted initiatives and mentoring within the Ministry of Justice, with a particular focus on women's needs.

### *Corrections*

Improving the institutional capacity and performance of the Afghan corrections system was key to Canada's 2008–2011 efforts in Afghanistan. To this end, Canada provided considerable support, through the provision of 15 experts from Correctional Services Canada (CSC), to the whole-of-government engagement in Kandahar. The focus of corrections-related initiatives was to improve prison management, operating standards, conditions of detention, inmate care and vocational opportunities.

All Canadian infrastructure, equipment and training efforts with respect to corrections were completed and all targets were met.

In particular, a total of 36 infrastructure projects and 18 equipment purchases were completed at Sarpoza Prison, surpassing the 2011 targets of 19 projects and 12 purchases. Infrastructure projects included the refurbishment of Sarpoza's medical clinic and pre-trial unit, construction of a new facility for vocational training, and upgrades to electrical and plumbing systems.

Among other achievements, the entire roster of corrections officers and managers at Sarpoza Prison completed basic and advanced training programs provided by CSC. As a result of a Train-the-Trainer program delivered by CSC, Afghan trainers mentored by Canadians now provide the necessary training for new recruits. CSC also mentored Sarpoza staff on crisis management and the Sarpoza Prison warden on management skills, and trained an Emergency Response Team composed of Sarpoza staff. All of this training and mentoring contributed to a better equipped and a better run prison compared to that of 2008.

Responding to concerns over the retention of correctional staff, Canada's successful "retention pay pilot project" significantly helped to improve prison staffing levels; it was succeeded by a donor-funded Afghan initiative that raised prison staff salaries to parity with ANP salaries.

However, despite considerable efforts by Canada, the international community and the Afghan Central Prisons Directorate and other Afghan leaders, challenges persist in creating a more modern correctional system in Afghanistan. This reality was underscored by the mass escape of more than 480 inmates from Sarpoza Prison earlier in 2011.

## *Intelligence*

The contributions of the men and women of the Canadian security and intelligence community, including the Canadian Security Intelligence Service, Communications Security Establishment Canada and Defence Intelligence, should also be acknowledged. This community played an integral role in contributing to the Canadian mission, providing intelligence that saved Canadian and Afghan lives, and protected Canadian interests in Kandahar and across Afghanistan.

### ***Priority 2: Strengthen Afghan institutional capacity to deliver core services and promote economic growth, enhancing the confidence of Kandaharis in their government.***

In order for Afghans to assume responsibility for their own security, governance and development, it is critical that the Afghan people have confidence in their own government. That very confidence depends in turn on the ability of Afghan authorities to deliver basic core services to their people, such as the provision of education, electricity, health care, drinking water, sanitation, and irrigation to improve lives and livelihoods in Kandahar. They are the most pressing needs cited by Kandaharis.



Only 23 percent of people in Afghanistan have access to clean drinking water.

In implementing the measures required to support this priority, Canada established a single—but extremely important—goal for 2011: for Kandahar’s provincial administration and the core ministries of the Afghan government to be better able to provide basic services to key districts of Kandahar province.

Canada measured progress toward this objective using indicators such as the number of hectares irrigated and jobs created through the rehabilitation of the Dahla Dam and Arghandab Irrigation Rehabilitation project, and the number of schools built or rehabilitated, teachers trained, infrastructure projects completed, and jobs generated.

Recognizing that the delivery of basic core services is fundamental to Afghanistan’s economic growth and future stability, Canada also assumed a multi-faceted approach to building Afghan institutions that extended programming to the provincial and national levels.

## *Education*

Education is vitally important to sustaining advancements made in rebuilding this failed state and to creating greater opportunities for the people of Afghanistan and all of Canada’s targets for this sector were surpassed.

Much of Canada’s investment in the Afghan education sector from 2008 to 2011, in Kandahar and nationwide, focused on improving access to quality education, especially for girls, through the provision of safe learning spaces; training opportunities for teachers; support to special



programs for vulnerable populations; and most importantly, helping the Afghan government become better equipped to manage its education system and deliver education services to all Afghans.

In Kandahar, Canada served as the main contributor to school construction and rehabilitation projects completed in partnership with the Ministry of Education. The goal of Canada's



Primary school children in Afghanistan.

education signature project was to build, expand and repair 50 schools in key districts of Kandahar province that were identified by Canada in 2008. A total of 52 school projects—two more than the target—were completed by December 2011, which include the construction of an additional 361 classes that will provide learning spaces for up to 9,000 students per year. Actual enrolment at these schools, however, will be determined by a number of factors, principally security. In addition to this effort, Canadian education programming contributed to the construction and rehabilitation of a further 7 schools in other parts of the province.

Canada also surpassed its benchmark to train 3,000 teachers in Kandahar by providing training to over 3,100 teachers in core teaching skills. In addition, over 2,000 training packages in specific subjects such as math and science, peace education, public health and disaster risk education were provided to Kandahari teachers. Canada also worked to improve teaching and learning in the long term through the rehabilitation of the Kandahar Teacher Training College, which includes the first women's dormitory in Kandahar. This facility will now contribute to educating future generations of teachers and offer opportunities for more women to become teachers in a region that desperately needs more women in the profession.

Canada's contribution to education in Afghanistan extended beyond Kandahar province. Canada has served as the lead donor to Afghanistan's Education Quality Improvement Program (EQUIP), the largest education program in the country. To date, the program has supported the construction or refurbishment of more than 800 schools across Afghanistan since 2005, with an additional 700 scheduled to be completed by 2013. The program also enabled the training of more than 110,000 teachers and principals and helped to establish more than 10,000 community-based School Management Committees that now serve as a voice for improving access to education at the local level.

In addition to EQUIP, together with a variety of other trusted partners, Canada helped to establish more than 4,000 community-based schools and accelerated learning centres in rural and remote areas across the country, including more than 200 in Kandahar. These learning facilities provide education to more than 120,000 students nationwide, the majority of whom are girls who would otherwise have no access to education.

According to the Government of Afghanistan, an estimated 7.1 million youth, of whom one-third are girls, now have access to an education. This represents a major improvement over the 700,000 children who were in school in 2001, all of whom were boys.

In terms of literacy, in Afghanistan today, only 12.5 percent of adult women and 39 percent of adult men are literate. In Kandahar province in 2008, a scarce 1.5 percent of Kandahari women could read and the literacy rate among men was estimated to be only 14 percent. As a result of these circumstances, Canada decided to play a major role in advancing literacy and vocational training in Kandahar province and across Afghanistan.



©BRAC  
Bangladesh Rural Advancement Committee  
Afghanistan started the Girls' Education Project,  
which is supported by CIDA.

Due to Canadian contributions to literacy efforts in Afghanistan, more than 27,000 individuals, over 70 percent women, completed literacy training programs, surpassing Canada's established target of 20,000. Over 6,500 individuals completed vocational training, which is six times Canada's target of 1,070.

Finally, Canada has also been instrumental in establishing the Education Development Board (recently renamed the Human Resources Development Board or HRDB in 2010), which provides strategic education policy advice to the Government of Afghanistan. Canada co-chairs the HRDB's Education Management Working Group, which strives to increase the effectiveness, accountability and transparency of Afghanistan's education programs.

Canada's efforts in the education sector have been designed to have a significant, long-term impact. On the ground, these investments have contributed to millions more students in schools, hundreds of thousands of better-trained teachers, and more opportunities for adults to learn important skills.

Building on these successes, as part of Canada's engagement in Afghanistan to 2014, we will continue to support basic education initiatives in the country. Priorities include increasing access to quality education through community-based education in remote areas, and improving the quality of education through the training of new teachers, particularly women. Canada will continue to work closely with communities and to support the Afghan Ministry of Education in its efforts to provide better access to quality education for all Afghan children, especially girls.



## *Dahla Dam and Arghandab Irrigation Rehabilitation Project*

Kandahar is the agricultural heartland of Afghanistan, and a region that once produced enough food crops to feed the entire nation. Decades of war and little maintenance on the Dahla Dam and Arghandab irrigation system, however, left this infrastructure in such disrepair that it became unreliable. As a result, Kandahar's food production and economy suffered, vital agro-infrastructure became unusable and jobs were lost. Many of the farmers that remained shifted from growing legitimate crops to the cultivation of poppies, which have a high value because of their use in the production of heroin.



Aerial view of a portion of the Arghandab/Dahla Dam irrigation system.

Canada's signature project to rehabilitate the Dahla Dam and Arghandab Irrigation System, an investment of up to \$50 million, was critical in improving a way of life for most Kandaharis as it promised to create a dependable supply of irrigation water to Kandahar province. It has been calculated that 840,000 Kandaharis depend on the agricultural sector to earn a living.

Extensive consultations with Afghan government representatives and technical professionals prior to project commencement provided important input on the project's planning and design. As a result of these consultations, it was decided that system repairs and upgrades would be divided into three phases, with Canada assuming responsibility for the first phase. This phase included three main components:

- Restoring the functionality of the dam and its irrigation canals to their original capacity. Physical work on the irrigation system involved the removal of silt and other debris from the system and the re-digging and shaping of 500 kilometres of canals.
- Support for the Afghan efforts to establish an Arghandab Sub-Basin Authority, farmers' associations and water users' associations, which are critical community-level decision bodies to coordinate the use of this increased water.
- The provision of training in water management skills and technology, agricultural education, crop experimentation and alternative irrigation training to ensure long-term sustainability of the local agro-economy.

Despite daunting security challenges, the project has completed the necessary rehabilitation activities through numerous dry and wet seasons, achieving the 2011 target, through the removal of hundreds of thousands of cubic metres of silt and other materials from the canal system and by repairing water valves, generators and control gates. The work is improving the control of water flow and ultimately the amount of water available to Kandahari farmers.

As a direct result of these efforts, during the spring of 2011 and for the first time in decades, water reached the tail end of the irrigation system, over 90 kilometres downstream from the dam.

This increased water flow resulted in the first saffron crop and best pomegranate yield that Kandahar province has seen in decades. In addition, other valuable agricultural products such as saffron, honey and mint are now being produced thanks to the investments made by Canada as part of the signature project. Though the effect of this effort will not be fully experienced until Kandahar's summer crops are sown, the increased water flow and crop diversification made possible by the project are already visible and will form the basis for the rejuvenation of Kandahar's agro-economy. For example, estimates suggest that there will be a net expansion of irrigated orchard farms with a 125 percent increase in cropping intensity.

Assessments of the project, once completed this spring, are expected to show that



Canada has supported the creation and accommodation of a Sub-Basin Authority to help manage the availability of water for irrigation.

30,000 hectares of land have benefited from improved water flow and increased irrigation, meeting the 2011 target, compared to 17,200 hectares before the project commenced. Moreover, more than 5,000 construction jobs have been created as a result of the rehabilitation project and it is projected that over 5,000 seasonal jobs in the agro-economy will be created when water flows into the irrigation system in the spring, which, again, are in keeping with Canada's targets for this project.

To ensure that the future of Kandahar's agricultural productivity continues to improve, the knowledge base of local farmers must continue to develop as well. To this end, Canada is funding the Master's Degree studies for four

Kandahar University Faculty of Engineering members. These members will help develop a new faculty at the University focused on water resource and environmental management. In the long run, engineers who are educated more locally in water management will be available to the provincial government to maintain and operate the province's extensive irrigation system. All of these faculty members will write their theses on the Dahla Dam and/or the Arghandab Irrigation System, thus increasing the depth of local knowledge on the system.

With Canada's support, a soil and water testing laboratory project for Kandahar University was also launched in 2011. The services provided by the laboratory will help determine the crops best suited for this region of Afghanistan and will help build Afghan institutional capacity to deliver better agricultural assistance to local farmers.

Canada also supported Afghan efforts to establish an Arghandab Sub-Basin Authority along with farmers' associations and water users' associations using traditional water management authorities. These bodies will form the basis for critical decision making at the community level in terms of coordinating the use of irrigation water across the network of secondary canals.



Training was provided by Canada to ensure that Afghan officials have the knowledge and ability to maintain the dam and the irrigation canals, thus sustaining the achievements of the past three years.

Canada also played an important role in supporting the efforts of over 11,000 Afghan farmers through the distribution of wheat seed and fertilizer.

### *Economic Initiatives*

Canadian support in the delivery of basic services extended beyond education and agriculture to include a number of initiatives and projects that improved economic growth across Afghanistan and led to the creation of more jobs for Afghans, especially Kandaharis.

The number of business enterprises and cooperatives in operation is a key indicator of progress. In this regard, Canada met its 2011 target of steadily expanding the number of enterprises in Kandahar, with over 1,300 new enterprises now operating in key districts.

Canada also contributed to the provision of microfinance loans through the Microfinance Investment Support Facility of Afghanistan (MISFA). Since Canada began investing in this program, it has provided loans to some 430,000 clients nationally (60 percent of whom have been women), including over 1,100 clients in Kandahar, exceeding Canada's 2011 loan target of 500.



Vocational training supported by Canada has helped Afghans develop new skills and find new jobs.

Access to such credit is a vital economic building block, as it enables low income households to purchase basic goods like food and clothing, while providing the necessary start-up capital to build a small- to medium-sized business. We also know that microcredit acts as a force-multiplier for the wider economy and studies have shown that when borrowers use the funds to start new businesses, each loan, on average, is said to create 1.5 jobs.

Women borrowers in particular have benefited from Canada's support for economic growth initiatives, by receiving microfinance loans and vocational training that enable them to participate in the local economy by, for example, selling poultry or dairy products, making crafts to sell at markets, or operating tailoring shops.

With Canadian support, the Vocational Training for Afghan Women Project, implemented by CARE and the World University Service Canada, has been training vulnerable women, including widows and their adult children, in skills that enable them to seek employment and earn a wage to provide for their families. The project addressed barriers to the economic empowerment of women in Afghanistan, provided business management training, and helped the women gain access to microcredit. Since the inception of the project, 1,976 trainees (62 percent women) have

completed trade training, graduating with marketable skills. This number exceeded the original project target of 1,750 participants by 12 percent.

The Through the Garden Gate project, implemented by the Mennonite Economic Development Associates, has been successful in providing training to as many as 5,000 women in horticultural best practices, including new farming methods and post-harvest practices. The women also receive training in basic business management, from which a significant number launched new businesses. The women farmers formed savings and credit groups, to help them save for emergencies and access credit more readily. In addition, the project assisted women access to local markets, including in Kabul, for the fruit and vegetables they produce. As a result of this project, the women's status in their household and their community has improved and they participate more freely in decision-making processes.



© MEDA

The Through the Garden Gate project, implemented by the Mennonite Economic Development Associates with CIDA funding, helps train women farmers in Afghanistan.

Canada's work with Peace Dividend Trust (PDT) has also produced important results. The PDT is an award-winning organization that conducts innovative activities to promote local procurement and the sustainable growth of small- and medium-sized businesses across Afghanistan. The work of PDT has already led to an increase in the goods and services procured in Afghanistan via supply chain solutions, and has facilitated the awarding of almost 1,300 contracts with a value of over US\$1.1 billion to Afghan businesses.

The PDT was also instrumental in establishing the Afghanistan Building Markets Portal, an online directory of Afghan businesses that links international and local buyers with Afghan sellers. By creating formal economic opportunities for

Afghan entrepreneurs, it contributes to increasing productivity and tax revenues, thereby strengthening Afghanistan's economy.

Canada supported the economic, social and cultural regeneration of the historic district of Murad Khane in Kabul. Murad Khane was once a hub for skilled craftsmen and women, such as carvers and carpenters, but had fallen in disrepair with skilled workers leaving the area. The project reinvigorated the area by providing short- and long-term training, and mentoring for new businesses. This project helped to improve living conditions and boosted the economy while strengthening Afghanistan's identity and traditions.

Finally, in regard to the percentage of communities in key districts that have completed infrastructure projects undertaken by locally elected bodies, Canada completed infrastructure projects in 76 percent of the communities in key districts in Kandahar, slightly more than the 75 percent target set for the period 2008–2011 and up significantly from a baseline of 60 percent in December 2007.



***Priority 3: Provide humanitarian assistance for extremely vulnerable people, including refugees, returnees and internally displaced persons.***

Afghanistan is one of the most impoverished countries on earth, ranking number 172 out of 187 countries on the United Nations Development Programme's 2011 Human Development Index. Facing ongoing conflict and frequent man-made and natural disasters, with a limited ability to respond, Afghanistan has a dire need for support and aid from the international community.

For this priority, Canada's 2011 objective was to support the provision of humanitarian assistance to the most vulnerable people, including Afghan refugees, returnees and internally displaced persons in Kandahar and nationwide.

Working with its international partners, Canada's support for humanitarian assistance for Afghanistan focused on four areas.

First, Canada sought to eradicate polio at a national level—one of three signature projects in Afghanistan.

Second, we focused on measures to promote access to basic health services, with a particular emphasis on vulnerable populations—women, children, persons with disabilities, returnees and internally displaced persons.

Third, to limit the devastating effects of land mines and unexploded ordnance, Canada made a major contribution to mine action in Afghanistan, through the clearing of land and the provision of widespread mine awareness education.

Fourth, Canada supported a number of efforts by humanitarian actors to provide humanitarian relief for Afghans in times of dire need, for example, the provision of emergency food and temporary shelter materials for victims of natural disasters.

***The Eradication of Polio***

In 2008, Afghanistan was one of just four countries where polio was considered endemic. As a consequence, Canada's project to eradicate this terrible disease sought to vaccinate more than seven million children under the age of five.

Canada achieved considerable success in helping to eradicate the disease through its partnership with the World Health Organization (WHO) and UNICEF. These achievements were made despite difficult and often dangerous security situations and the ongoing challenge of reaching children, especially those living in more rural and remote regions of the country.



A child is marked to indicate that polio vaccine was administered.

The battle against polio required the efforts of tens of thousands of volunteers. As but one example, a single immunization campaign in 2011 involved more than 20,000 people, including approximately 250 district coordinators, 1,500 cluster supervisors, 17,200 volunteer vaccinators, 260 monitors, and more than 1,900 community mobilizers (often religious leaders, teachers and community health workers). Creative new strategies are also being developed and implemented to ensure the widest possible reach of immunization campaigns. For example, efforts were made to reach children outside of their homes through the use of roaming vaccination teams at check posts, bus stations and markets.

The continuous movement of Afghan and Pakistani children across the Afghanistan-Pakistan border was a further obstacle to eradicating the disease. To address this, transit vaccination teams were established to vaccinate children coming from or going to Pakistan. In addition, cross-border meetings on polio eradication were held between the Afghan and Pakistani polio eradication teams, to share information on methods of improving campaign quality and initiate joint planning between the two countries.

Overall, Canada continues to facilitate the vaccination of more than seven million children across the country through regular polio immunization campaigns. The number of new reported cases of polio dropped from 38 in 2009 to 25 in 2010 and these cases were largely confined to Afghanistan's southern regions. Disappointingly, however, due to a number of factors, including greater population awareness of the signs and symptoms of polio and improved surveillance systems, the number of reported polio cases has increased in 2011, with a total of 80 new cases.

The governments in Afghanistan and Pakistan have expressed their commitment to eradicating polio within their respective countries. Canada continues to support these efforts within Afghanistan by providing grants to the WHO and UNICEF to support the Polio Eradication Initiative. Activities supported by Canada include vaccine procurement, vaccination campaigns, technical assistance and surveillance.

### *Health Services*



Canada has supported the Community Midwifery Education Program, which improves the chances of survival for Afghan women.

Canada worked with the Afghan government to expand health services for the Afghan population (pregnant women, mothers, and children in particular) in the southern region of the country, where health care is inadequate, especially in Kandahar province. Working with various partners, we provided critical health services (such as health advice, emergency treatment, follow-up care) to reduce maternal and child mortality. We also supported operations of a hospital, basic health centres, physical rehabilitation centres, and a maternal waiting home.



The availability of essential, quality health services and their accessibility to vulnerable populations were also improved. Canada has provided support to help train over 2,000 health care workers in Kandahar, including doctors, nurses, midwives and community health workers. Canada's target for 2011 was to train 500 health workers.

In addition, Canada has made significant contributions to improving the nutritional status of pregnant women and children under the age of five. For example, the Emergency Nutrition project in Afghanistan, implemented by the Micronutrient Initiative and funded by Canada, sought to reduce nutritional deficiencies among these groups. More than 230,000 children under the age of five received 60 packets each of multiple micronutrient powders. To reduce maternal mortality, complications during pregnancy and birth defects, close to 128,000 pregnant or lactating women received iron and folic acid supplements for 180 days.

Canada supported measures to stem the ongoing prevalence of tuberculosis (TB) in Afghanistan. By supporting the National Tuberculosis Control Programme, Canada strengthened the Afghan Ministry of Public Health's capacity to provide TB treatment services, especially in Kandahar. The first ever cross border TB control meeting between Afghanistan and Pakistan was organized, and women's workshops were also held in communities to increase awareness of TB prevention and control.

Canada also provided funding to deploy a technical adviser to the Afghan Ministry of Public Health, to provide on-site mentoring and strategic advice on prioritizing, planning and managing essential health services. Canada continued to assist the Ministry of Public Health to improve access to medicines by putting in place quality control mechanisms across the supply and distribution chain.

Approximately 85 percent of Afghanistan's people now have access to basic health services, as compared to less than ten per cent of the population under the Taliban.

Canada will continue to support Afghanistan's efforts to strengthen its health system as part of our 2011–2014 engagement. We will support polio eradication initiatives and other projects to increase the availability of and accessibility to quality health services for the population. The primary focus of Canada's development efforts in the health sector will be on mothers, newborns, and children under five years of age, as part of the Canadian-led G8 2010 Muskoka Initiative on Maternal, Newborn and Under-five Child Health. Therefore, major challenges such as inadequate health care systems, the burden of diseases and illnesses, and malnutrition will be addressed.

## *Demining Afghanistan*

The presence of land mines has significant consequences for Afghanistan, from the horrific injuries these mines can cause to the economic consequences of so much land being inaccessible for agricultural production.

Through its support to the Mine Action Program of Afghanistan, Canada's mine action measures far surpassed the targets established in 2008. By the end of September 2011, over 772 square kilometres of land were cleared of mines, well beyond the established target of 500 square kilometres. In addition, Canadian-supported mine risk education was provided to over 650,000 people, surpassing the target of 200,000. Thanks in part to Canada's support, mine risk education is now taught by 16,000 trained teachers throughout Afghanistan.



Canada supported mine clearance and mine risk education in Afghanistan.

The impact of efforts in mine action between 2008 and 2011 cannot be overstated; the number of land mine victims has dropped considerably and the removal of mines and unexploded ordnance releases land to be once again cultivated for agricultural use. The Mine Action Program of Afghanistan also includes community-based demining projects designed by Afghan partners in close collaboration with community shuras and Community Development Councils (CDCs). Apart from the important work of mine clearing, these projects provide an economic boost to small rural communities through the provision of wages and by enabling the land to be developed once it is cleared.

## *Providing Humanitarian Relief to Vulnerable People*

Through its international and national partners, Canada provided substantial humanitarian relief to the Afghan people in times of their greatest need.

Natural disasters that occur in the midst of conflict, for example, often lead to acute humanitarian crises, and pose an even greater threat to human security. In Afghanistan, such disasters unfortunately occur frequently and with devastating effects.

When areas of Kandahar province and Jawzjan province experienced severe flooding and avalanches between the spring of 2010 and the summer of 2011, Canada provided support to humanitarian partners such as CARE Canada to distribute emergency kits—including blankets, plastic sheets, kitchenware sets and other non-food items—to assist the most vulnerable families in the affected regions.



Canada has also supported UN agencies, non-governmental organizations and Afghan authorities in relief efforts following numerous earthquakes in Afghanistan over the 2008–2011 period.



Emergency shelter, food, water and health services were often provided to those affected.

In 2011, torrential rains triggered flash flooding again in central, eastern and southern Afghanistan, affecting 16 provinces and as many as 200,000 people. The Government of Afghanistan also felt increasing pressure to provide for the large number of Afghans returning home from areas devastated by flooding in neighbouring Pakistan. Canada provided disaster response funding through the UN World Food Programme (WFP) and the International Committee of the Red Cross (ICRC), among other agencies.

Canadian funding helped the World Food Programme distribute more than 95,000 metric tonnes of food to Afghans in need.

With respect to food assistance, through a partnership with the WFP, Canada surpassed its target to support the delivery of food assistance to Afghans in need.

Afghanistan, however, is now facing a serious drought, and more than 2.4 million people are estimated to be highly food-insecure in 14 drought-affected provinces in northern and central regions. The WFP is closely coordinating with the Afghan government and NGOs to provide drought assistance, including Canadian contributions to food rations for some 1.2 million drought-affected people.

Canadian funding also supported a number of other WFP initiatives, including the Purchase for Progress project to buy wheat from small-scale farmers for distribution elsewhere in the country; Food for Training to assist some of Afghanistan's most vulnerable people with acquiring marketable skills development; and Food for Work and Food for Assets programs to assist impoverished Afghans with meeting their food needs as they build or repair community assets.

Canada also supported the operations of the ICRC in providing financial and technical assistance to build the capacity of the Afghan Red Crescent Society, whose 17,000 volunteers across Afghanistan, especially in southern Afghanistan, are well trained to respond to people's needs. The extensive local volunteer network of the Afghan Red Crescent Society, active in all provinces of Afghanistan, is able to reach a large number of conflict-affected people in remote and inaccessible areas across Afghanistan.

To assist the reintegration of returnees and internally displaced persons, Canada has supported the humanitarian operations in Afghanistan of the UN High Commissioner for Refugees. For example, Canada's support in 2010 assisted UNHCR in providing cash grants to over 118,000 Afghan refugees and 3,400 internally displaced persons to facilitate their initial reintegration. The UN High Commissioner for Refugees also constructed some 17,000 shelters for vulnerable returnee families and delivered more than 80 income generation and water projects to help over 138,000 beneficiaries in need.

Canada continues to work with the Afghan government, UN partners and local non-governmental organizations to ensure Afghan communities and agencies are able to respond effectively in mitigating the impact of conflict, natural disasters and ill health. Recognizing the continuing needs of Afghans, Canada will continue to support the delivery of humanitarian assistance through its new engagement in Afghanistan.

***Priority 4: Enhance border security, with facilitation of bilateral dialogue between Afghan and Pakistani authorities.***

Achieving and sustaining progress for Afghan security, governance and development also depend on measures that will strengthen the management of the Afghanistan-Pakistan border, by inhibiting the flow of insurgents and criminal activity and facilitating legitimate travel and commerce.

Under this priority, Canada's objective for border security stated that, by 2011, Afghan institutions, in cooperation with Pakistan, will exercise a stronger capacity to manage the border and foster economic development in the border area. Canada became part of a major effort by the international community to improve the security of Afghanistan's border by working to assist the Government of Afghanistan with the development of better governance in the border regions.

***Regional Cooperation—The Dubai Process***

Canada played a key role in the development and implementation of the Dubai Process Action Plan, a March 2009 agreement specifying joint project recommendations from Afghanistan and Pakistan on border cooperation in the areas of counter-narcotics, law enforcement, and managing the movement of people and goods.

The Dubai Process, now called the Afghanistan Pakistan Cooperation Process (APCP), became recognized as an established mechanism for dialogue between Afghanistan and Pakistan on border management. Projects implemented under the APCP included support for drug treatment centres and measures to inhibit the shipment of chemicals used in the production of heroin. Some



Canada has helped Afghanistan to reduce its reliance on opium production and to increase the farming of licit crops such as wheat.

16 tonnes of these chemicals were seized in 2010; Pakistani authorities involved in this action were trained under a joint United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)/World Customs Organization program funded by Canada.

According to the UNODC, the heroin market in Canada is mainly supplied by Afghan heroin. Heroin seizures in Canada increased sharply, rising from 16 kilograms in 2007 to 102 kilograms in 2008 and 213 kilograms in 2009. The increase in 2009 is attributed to a single maritime shipment of 108 kilograms of heroin that originated in Afghanistan.



Recognizing the critical need to stem the poppy trade at the Afghanistan-Pakistan border, Canada contributed to UNODC counter-narcotics efforts between 2009 and 2011, in particular, through its work in support of the APCP, which was targeted in three ways: establishing a Border Liaison Office at the Torkham crossing located at the Khyber Pass; developing joint Afghanistan-Pakistan counter-narcotics operations; and training and mentoring border personnel.

Core training of the Counter Narcotics Police of Afghanistan (CNPA) has also resulted in significant success: in the first half of 2011, 961 CNPA operations were reported, resulting in seizures of 25,000 kilograms of opium, 18,000 kilograms of heroin, 20,000 kilograms of hashish, 53 kilograms of morphine, and 48,000 kilograms of precursor chemicals. More recently, on October 30, 2011, the Governor of southern Helmand province (which has high levels of poppy cultivation) reported that CNPA had seized 4,975 kilograms of precursor chemicals and 15 kilograms of opium.

Among other measures achieved through the APCP, the governments of Afghanistan and Pakistan each have committed to harmonizing their border infrastructure plans at the Torkham crossing at the Khyber Pass. With support from Canada and the UNODC, Afghanistan opened its first Border Liaison Office to improve law enforcement at the Torkham crossing. Pakistan subsequently opened a Border Liaison Office on its side of the crossing, ultimately improving coordination between counter-narcotics and law enforcement officials from both countries. The Canada Border Services Agency (CBSA) provided two workshops on risk management to Afghan and Pakistani Border Liaison Officers.

In April 2011, deputy ministers from Afghanistan and Pakistan approved and signed an Action Plan as part of the APCP that sets out a framework for cooperation under the APCP until 2013. With a sustainable mechanism in place for regular and substantive discussions across a broad array of border issues, Canada's 2011 objective to foster dialogue between Afghanistan and Pakistan has been met.

However, political and security relations between Afghanistan and Pakistan are highly complex and relations between the two countries of late have been strained following a NATO airstrike along the border on November 26, 2011, that resulted in the death of 24 Pakistani soldiers. These deaths prompted the Pakistani government to close its border with Afghanistan and withdraw from the International Afghanistan Conference that was held in Bonn, Germany, on December 5, 2011.

Given the critical importance of this relationship, Canada's regional diplomacy commitment in Afghanistan will continue until 2014. In particular, building on past accomplishments, Canada will continue to facilitate dialogue between Afghanistan and Pakistan through the APCP process, allowing both countries to improve their management of cross-border challenges to regional stability. Canada will also work towards increasing dialogue and cooperation among countries in the region.

## *Afghan Border Police*

Among other achievements in Afghanistan under this priority, Canada provided support for the new Afghan Border Police Faculty located at the National Police Academy in Kabul. The faculty provides additional training capacity for the Afghan Border Police, particularly for senior ranking officers. Canada also completed the construction of a Joint District Coordination Centre in Spin Boldak, located in Kandahar province near the Afghanistan-Pakistan border.

In addition, Canada provided a senior Canadian civilian police officer to mentor the head of the Afghan Border Police, facilitate border planning among all players and assist with corruption investigations. A Canadian military officer continues to act as an adviser to the Afghan Border Police.

## *Facilitating the Movement of People and Goods*

Well-managed borders are key to the long-term economic development, stability and security of Afghanistan.

As part of Canada's whole-of-Government effort, CBSA supported Canada's border priority by working with international partners, the Afghanistan Customs Department and the Afghanistan Ministry of Finance to help build an efficient, modernized customs service in Afghanistan.

This involved deploying customs CBSA experts to develop customized training modules based on World Customs Organization standards for the Afghan National Customs Academy in Kabul, and to train Afghanistan Customs Department recruits and officials at the Academy. The Agency's support also included the provision of a deputy dean and a senior trainer for the Academy. All of Canada's targets were met or surpassed in this area.



Canada is facilitating more dialogue between Afghanistan and Pakistan with respect to their shared border.

A total of 201 Afghan customs officials from four classes were trained at the Academy between January and October 2010, and the first female Afghan border officer graduated in March 2010. Ten Afghan customs managers received senior management training. At the same time, the CBSA also mentored three Afghan customs officials to become trainers at the Academy. Ten Afghan customs managers received senior management training in November 2010.

In consultation with the local population, the Government of Afghanistan worked with Canada and the US to complete the new border crossing facility at Weish in Kandahar province. The facility will enhance Afghanistan's capacity to manage immigration and customs processes, harness new streams of revenue and help regulate the flow of commerce and people at the border crossing point. Canada's contributions to this project have been completed.



## *Security and Cooperation in the Heart of Asia*

On November 2, 2011, the International Conference on Afghanistan: Security and Cooperation in the Heart of Asia, was held in Istanbul, Turkey. The event, hosted by the Turkish government, called for greater cooperation between Afghanistan and its regional partners and emphasized the need to work together to stabilize the region and improve economic development. It marked an important opportunity for Afghanistan, as a sovereign state, to present its own vision for Afghanistan within a regional context.

### ***Priority 5: Help advance Afghanistan's capacity for democratic governance by contributing to effective, accountable public institutions and electoral processes.***

Public institutions in Afghanistan have experienced decades of conflict and corruption, leading to systemic distrust of government among the Afghan people. Building Afghanistan's democratic capacity became a priority for Canada, as better governance was viewed as a necessary precondition for achieving our other priorities in Kandahar.



© UNAMA

Members of Afghanistan's parliament at the opening of the fourth sitting.

Canada's established objective under this priority stated that, by 2011, national, provincial and local institutions, particularly in Kandahar province, would exhibit an increasing capacity for democratic governance in the deliberation and delivery of public programs and services and in carrying out democratic elections. More specifically, Canada established seven targets aimed at improving Afghan democratic

governance, institutions and public support. In particular, Canada's contributions included the promotion of electoral reform; measures to combat corruption; support for human rights; and initiatives to build capacity for public institutions.

Given 30 years of conflict, cultural differences in regard to governance and the stifling of democracy in the Taliban era, the challenges in meeting this priority were daunting throughout the 2008–2011 period. Nevertheless, important progress was made.

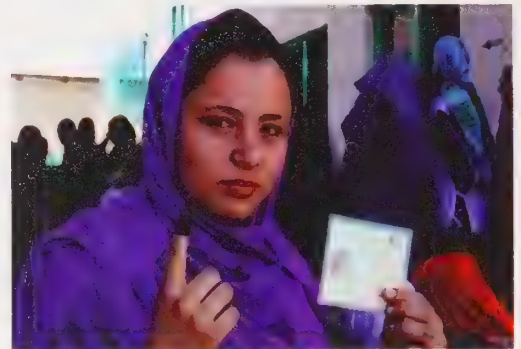
### *Democratic Development*

Canada's contribution in the area of electoral reform in Afghanistan focused on improving the political participation of women as voters, candidates or elections workers; civic education; the monitoring of election preparations; and pressing the Government of Afghanistan to undertake electoral reforms, building on the lessons learned from the flawed elections of 2009 and 2010.

Canada further supported the electoral process in Afghanistan by providing expertise and financial support with partners such as the UN Development Programme (since July 2008), the National Democratic Institute (March 2009), the UN Development Fund for Women (UNIFEM, now UN Women) (July 2009) and the Asia Foundation (July 2009).

Canada funded the Enhancing Legal and Electoral Capacity for Tomorrow (ELECT) project, which facilitated the delivery of the 2009 presidential and provincial council elections and the 2010 Parliamentary elections, including enabling the Independent Elections Commission (IEC) to recruit and train temporary election staff and helping the IEC to procure election materials and deliver them across the country in time for the elections.

The holding of national elections in Afghanistan is inordinately challenging. In addition to security concerns, logistics are particularly difficult, requiring the setting up of separate male and female polling stations, and the use of mules and donkeys to transport ballots to and from some remote regions. Allegations of fraud following the 2009 presidential and provincial council elections suggested that democratic development in Afghanistan would require continued support for some time.



A woman shows her voter registration card after voting.

Nonetheless, as a sign of emerging democratic practices, the 2009 allegations of corruption were addressed by an independent Electoral Complaints Commission (ECC), three of whose five commissioners were appointed by the UN. Canada helped to establish the ECC, and publicly expressed concern when President Karzai signed a presidential decree that attempted to amend Afghanistan's Electoral Law and weaken the independence of the ECC by granting the President control over its appointments. The decree was rejected by Afghanistan's lower house of parliament.

Together, the creation of the Afghan-run Independent Elections Commission and of the ECC proved to be an important step on the road to democratic reform in Afghanistan, bringing greater legitimacy to the electoral process in the eyes of the Afghan people.

Canada placed particular emphasis on supporting women's political participation in the 2009 and 2010 elections. In addition to supporting efforts aimed at promoting greater participation of women voters, Canada supported programs for voter education and for women candidates, and helped to establish a support hotline for women in politics that fielded hundreds of calls.

In 2009, a record 328 women ran for elected office in Afghanistan, a 25 percent increase from the 2005 provincial council elections. In total, women won 121 seats in provincial councils throughout the country; of that number, 20 women won contested seats without the assistance of the quota system.



In advance of the provincial council elections, the National Democratic Institute (NDI), which is funded by the Canadian International Development Agency (CIDA), organized and facilitated campaign workshops for 225 candidates, with a curriculum specifically adapted to the needs of women in all regions of Afghanistan. Following the inauguration of provincial councils throughout the country, NDI conducted an orientation program for 111 newly elected women



Millions of Afghans vote to elect their President and provincial council representatives.

councillors. In addition, NDI held a Post-Peace Jirga Symposium of Afghan Women for 73 councillors, parliamentarians, civil society activists and journalists to develop strategies for increasing women's roles in political and peacebuilding processes.

The September 18, 2010, election of Afghanistan's Wolesi Jirga (lower house of parliament) presented a critical opportunity for the Government of Afghanistan and Afghanistan's electoral institutions to demonstrate their willingness to implement lessons learned from the serious challenges of the 2009 presidential and provincial council elections. Through the United Nations Development Programmes (UNDP) administered ELECT program, Canada

provided significant support to Afghan electoral agencies in their efforts to plan and administer these elections and build on the experience of 2009, including measures to mitigate fraud.

Importantly, women demonstrated greater confidence in stepping forward during the 2010 elections. A record 406 women candidates ran for office in 2010, up from 347 in the 2005 elections. Women candidates successfully secured 69 of 249 seats available in the Wolesi Jirga, with 18 women winning contested seats without the assistance of the quota system. As a result, 27 percent of Afghan parliamentarians in the Wolesi Jirga are women.

Canada provided electoral support materials and funded training for 248 women from 31 provinces who were running for office. They represented 62 percent of all women candidates in the 2010 Wolesi Jirga elections. Of the 69 women elected to parliament, 25 women (36 percent) attended the campaign workshops. Thirty-five women from 24 provinces (51 percent of all women parliamentarians) attended the CIDA-funded orientation sessions conducted by NDI; NDI in turn observed an improvement of participants' knowledge of laws, regulations and the rules of procedure for the Wolesi Jirga during the orientation program.

Project partners also reached thousands of women voters, teaching them about their democratic rights using radio broadcasts, theatre productions and face-to-face interaction. By strengthening women's engagement in the 2009 and 2010 elections and their voice as elected representatives, Canada contributed to creating an environment where women can advocate on matters of policy, run for political office, govern effectively and participate meaningfully in every facet of civic and political life.

Canada also worked closely with Afghan authorities and the international community to strengthen the country's electoral process as part of a wider, longer-term effort to marginalize the insurgency and help forge a sustainable connection between the Government of Afghanistan and the Afghan people. Canada fully met its commitment to support the 2009 and 2010 elections through the UNDP.

The considerable challenges surrounding electoral reform in Afghanistan meant that certain efforts were not as successful. For example, the security environment created difficulties in collecting comprehensive census information. As a result, voter turnout and, at times, opportunities for citizens to vote were diminished.

Nonetheless, a combined total of almost 4.5 million voters were added to the voter registry for the 2009 and 2010 elections. This far exceeds the combined target of 2.5 million additional registrants. The participation of women in Afghanistan's electoral process since 2009 is also a clear indication that Afghan women have made significant progress toward the development of political and civics rights since Taliban rule.

### *Anti-corruption Measures*

Corruption continues to be one of the biggest challenges facing Afghanistan. It hinders economic growth and good governance, and engenders distrust of government. As a result, strong, accountable governance is critical to the recovery of Afghanistan and anti-corruption measures are critical to building the trust of the Afghan people in their institutions of governance.

Under this priority, Canada provided assistance to the Government of Afghanistan through a number of anti-corruption initiatives and projects. These included the deployment of a Canadian anti-corruption adviser to the Afghan Attorney General's Office; assistance from Canadian police mentors in developing an anti-corruption strategy for the Ministry of Interior; and measures to foster Afghan capacity for sound public financial systems and management. The latter included participation in the Afghanistan Reconstruction Trust Fund Incentive Program Working Group, supporting the Afghanistan government's domestic revenue agenda, asset declaration and public sector reform. Canada also played a key role in supporting Government of Afghanistan efforts to strengthen public financial management and combat corruption by supporting the forensic audit of the Kabul Bank in 2011.

To address the key drivers of corruption, the Government of Afghanistan further pledged, as part of commitments made during the London International Conference on Afghanistan in January 2010, to lay a foundation through clear benchmarks and plans, including the empowerment of the High Office of Oversight and Anti-Corruption to investigate and sanction corrupt officials. Canada was active in the international effort to create a further initiative of the London Conference, the Monitoring and Evaluation Committee. An independent, joint Afghan-international body that monitors progress on anti-corruption measures, the Committee tracks the work of the High Office of Oversight and Anti-Corruption.



Through the Accountability and Transparency project, CIDA is helping to enhance transparency and accountability in Afghanistan's Ministry of Education. Within the Ministry, Vulnerability to Corruption Assessments (VCAs) were launched; a draft action plan for implementation of the VCA recommendations was prepared; and with Canada's support, a complaints and investigation process, several complaint offices, and an Integrity Promotion Office were established.

Sustained action to address corruption is essential for improving governance in Afghanistan and building a relationship of trust between the Afghan people and their government, and Canada will continue to vigorously advocate reforms to establish strong, democratic and accountable institutions in Afghanistan.

### *Support for Human Rights*

It is critical to respect and support human rights in order to secure and maintain the trust of citizens in their nation's institutions of governance and civil society.

Through 2008–2011, Canada served as a lead donor to human rights initiatives in Afghanistan. Our contribution to the Afghanistan Independent Human Rights Commission (AIHRC) furthered the promotion and protection of Afghans' rights, notably those of women and minorities. The AIHRC is the only Afghan body with the constitutional mandate and capacity to promote, protect, monitor and document human rights violations in Afghanistan. As such, it has trained approximately 10,000 Afghan politicians, teachers, health workers, police officers, lawyers and military personnel on their duties and responsibilities to promote and protect the human rights of their fellow citizens.

On January 1, 2011, Canada assumed the chairmanship of the AIHRC Donor Committee, which was tasked with coordinating support to the AIHRC and providing facilitation between the AIHRC and stakeholders, including donors and the Government of Afghanistan. The AIHRC continued to build on its leadership through activities such as human rights training and awareness sessions.

Supported by a Canadian technical expert, the AIHRC developed a 2010–2013 Strategic Action Plan that included a provision for 30 percent of its budget to be covered by the Government of Afghanistan—in line with Kabul Conference commitments supported by the international community. This crucial administrative success will ensure that AIHRC activities are sustainable into the future.



© UNAMA

AIHRC Chairperson Sima Samar joins United Nations Special Representative to Afghanistan Kai Eide in a joint press conference.

Since its establishment, the AIHRC has focused on advocating for efforts to strengthen the rule of law, end impunity and improve national legislation to ensure better compliance with international human rights treaties. The AIHRC has successfully released several public reports monitoring political rights, in addition to actively and independently briefing the media on the status of human rights in Afghanistan.

The AIHRC has had a very positive impact on the human rights landscape in Afghanistan, primarily through its legal/policy advocacy, monitoring, capacity-building, and awareness-raising efforts. In addition to its key value-added areas, the AIHRC has made a significant contribution in institutionalizing and legitimizing human rights discussions as well as building and maintaining political space for other human rights efforts in Afghanistan.

The AIHRC's monitoring of detainees and detention centres and its interventions, for example, have secured widespread access to facilities. This has also led to improved detention conditions and awareness of legal rights by detention staff and detainees. The AIHRC is attributed with establishing a strong, effective system for processing, handling and referring domestic violence cases and opening up awareness and debate on this issue.

Additionally, with Canada's support, the Canadian non-governmental organization Rights and Democracy helped the Afghan Family Law Drafting Committee to finalize the recommendations for family law reform, which were sent to the Ministry of Justice by the Ministry of Women's Affairs in April 2010. Rights and Democracy trained 180 community trainers from six provinces, most of whom conducted replication training and engaged their communities in dialogue on the topics of women's rights, family law and marriage contracts. Workshops were conducted for Afghan civil society organizations as well as women's rights advocates, so that they could develop their advocacy skills. Monthly radio shows about women's issues have been produced and broadcast through seven radio stations in Afghanistan.

Importantly, Canada coupled its policy engagement with its program support to human rights in Afghanistan, particularly support to the human rights of women and girls. In 2009, for instance, Canada advocated strongly alongside Afghan and international actors for revisions to the Shia Personal Status Law to ensure that the rights of Afghan women were respected and protected.

Similarly, Canada actively engaged in the 2010 London and Kabul Conferences to secure a commitment by the Government of Afghanistan to accelerate implementation of the National Action Plan for Women in Afghanistan and to implement its new Elimination of Violence against Women Law. Canada remains committed to supporting the human rights of women and girls in Afghanistan.



## *Capacity Building for Institutions of State and Civil Society*

Under this priority, Canada has focused on working with Afghan officials on initiatives that will enable the Government of Afghanistan and institutions of civil society to build on and maintain the hard-won progress that has been made on democratic governance.

Through the National Solidarity Program (NSP), Canada supported the development of democratically elected Community Development Councils (CDCs) across much of Afghanistan. The NSP empowers communities to implement development projects that are of critical importance to their local communities through grants for projects such as road building and repair, water supply and sanitation, irrigation, electricity and education. Thanks to the NSP, over 27,900 CDCs have been formed, giving communities a key role in developing their own future. The NSP has also played a key role in formalizing the role of women in decision-making processes, and mobilized women on an unprecedented scale.

The NSP has further provided a unique opportunity for women to participate in the development process from a government-sanctioned platform, allowing women to gather and discuss their development priorities within a formal framework for the first time and have their concerns taken seriously. It has also provided many women with the possibility to learn skills or become literate. Infrastructure projects have changed the quality of life for women and men in communities throughout Afghanistan's 34 provinces.



Community Development Councils give local residents a say in the development of their community.

provincial and district governors' offices, providing advice in areas such as engineering, project design and local economic development, and it helped the ASGP to develop a Sub-national Governance Policy for Afghanistan.

Canada's support for the ASGP also assisted with efforts to advance the development of provincial strategic plans (PSPs) in five selected provinces, including Kandahar. Each of Afghanistan's 34 provinces is expected to have PSPs in place by 2013, which will serve as a strategic road map for each province, addressing governance, security and development issues and needs.

Canada also worked with the provincial and local governments of Kandahar on measures designed to strengthen governance, including the provision of qualified Afghan advisers, equipment and training to the Office of the Governor of Kandahar; support for building the capacity of the Kandahar City Mayor's Office to respond to core needs such as land title registration and dispute resolution; and technical assistance to the Provincial Development Committee.

Canada further supported the organization of civil servant job fairs held in key districts of Kandahar. These were well attended and resulted in the hiring of 180 new civil servants for provincial and district jobs in a number of ministries. By reinforcing the presence of the Afghan government and building the capacity of the local government, Canada helped to generate greater acceptance of and participation in those institutions.

***Priority 6: Facilitate Afghan-led efforts toward political reconciliation.***

An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can help to weaken the insurgency while fostering a sustainable peace. Under this priority, Canada established an objective which stated that, by 2011, we expected that national and provincial Afghan government initiatives would encourage political reconciliation and receive timely support from Canada.

Under this priority, Canadian support enabled the completion of the Afghanistan Government Media and Information Centres in Kabul and Kandahar, a 2011 target. The centres enable the Afghan government to communicate more effectively and transparently with its citizens by sharing information about national and provincial programs, policies and objectives for reconciliation.

Canada also encouraged the Government of Afghanistan to ensure that women were included and represented in peace and reconciliation processes. Marking International Women's Day in 2010, for example, Canada and other donors issued a joint letter to the Government of Afghanistan that emphasized the importance of ensuring women's participation and representation in reconciliation.



The age-old practice of shuras (community meetings) encourages dialogue between Afghans.

While the Government of Afghanistan has reiterated reconciliation as a key priority on many occasions and the process of political reconciliation with the insurgency remains nascent, some important steps have been taken.

At the January 2010 London Conference, reconciliation, along with the reintegration of insurgent fighters, was a dominant theme. The international community welcomed the Government of Afghanistan's efforts to pursue initiatives in this area, including an announcement from President Karzai that a National Consultative Peace Jirga would be held in the spring of 2010. The Jirga

generated a number of important recommendations, including the eventual establishment of a High Peace Council and the Afghanistan Peace and Reintegration Program.

At the Kabul Conference held in July 2010, Canada joined the international community in endorsing the outcomes of the June 2010 Peace Jirga, including the planned establishment of a High Peace Council, and further endorsing, in principle, the Afghanistan Peace and



Reintegration Program. This Afghan initiative outlined a reintegration process inclusive of all Afghans, regardless of gender, ethnic group or political and tribal affiliation.

The High Peace Council became the lead Afghan authority in publicizing the reconciliation process, and subsequently conducted outreach on peace through meetings with leaders of Pakistan, Turkey, Saudi Arabia and other regional countries. Peace conferences were also held in the Kandahar, Nangarhar and Herat provinces of Afghanistan.

In 2011, the governments of Afghanistan and Pakistan established a joint Peace Commission, which met three times at senior levels to find ways to improve dialogue between the two countries and advance peace efforts.

The September 2011 assassination of the leader of the High Peace Council is testimony to the violence that plagues the peace process in Afghanistan. Nonetheless, the progress seen on peace in Afghanistan through 2010 and 2011 has created hope for those who courageously seek an end to so many years of conflict. However, a lasting peace will not be realized unless insurgents lay down their arms, renounce violence and accept the Constitution of Afghanistan. In addition, important achievements in the area of human rights must not be reversed, and Afghanistan must continue to evolve as a democracy that is inclusive of civil society, women and minorities.

Canada has advocated, and will continue to advocate, for broad, inclusive, Afghan-led efforts at reconciliation, including women's rights.

## **IV. Conclusion**

Canada's engagement in Afghanistan from 2008 to 2011 was marked by significant progress across our six priorities, three signature projects and well beyond. The dedication and perseverance of our military and civilian professionals in Afghanistan know no equal. They worked tirelessly and bravely to support the Afghan people in rebuilding their nation as one that is safe, secure and democratic.

Canada went into the most difficult, lawless and violent region—Kandahar province. For the first time in our history, the Canadian military engaged in a prolonged counter-insurgency conflict at the same time as Canadian civilian experts provided leadership in governance and development.

Our commitment to the Afghan people helped achieve a number of positive results: a strengthened security environment and security forces with greater capabilities to defend their people and their nation; more opportunities for Afghan children, especially girls, to attend school; development programs enabling the Afghan people to reclaim the agricultural foundation of their economy; health initiatives to battle polio; and advancements in democracy and human rights.

Canada has proudly played a part in the international effort to bring positive change to Afghanistan. Through the inevitable setbacks faced, we kept moving forward. Our resolve to help Afghanistan has never wavered. The losses we endured will never be forgotten.

## **V. Canada's Future Engagement in Afghanistan (2011–2014)**

Canada's new, nationally focused engagement in Afghanistan from 2011 to 2014 is based in Kabul, and our engagement has now shifted to four priorities:

- Investing in the future of Afghan children and youth through development programming in education and health, and improving the lives of Afghans, especially women and children.
- Advancing security, the rule of law and human rights through the provision of up to 950 Canadian Forces trainers and support personnel as well as approximately 45 Canadian civilian police to help train Afghan National Security Forces.
- Promoting regional diplomacy.
- Helping to deliver humanitarian assistance.

These specific areas of priority serve two very important functions. First, they build on the major progress that was achieved through Canada's 2008 to 2011 programming efforts in Afghanistan. Second, they are based on the express needs of the Afghan people, and support Afghan priorities in areas where Canada can continue to make a significant contribution to sustainable progress in Afghanistan.

Canada's continuing efforts will support the long-term objective of both Afghanistan and the international community to transfer responsibility for security and governance to the government and people of Afghanistan. Canada's goal remains unchanged since the beginning of our engagement: to help Afghans rebuild Afghanistan into a viable country that is better governed, more stable and secure, and never again a safe haven for terrorists.

# Appendix

## Vision:

A more secure Kandahar that is better governed and can deliver basic services to its citizens, supported by a more capable national government that can better provide for its security, manage its borders and sustain stability and reconstruction gains over the longer term.

## Priorities:

- Training and Mentoring Afghan National Security Forces
- Basic Services
- Humanitarian Assistance
- Border Security and Dialogue
- Democratic Development and National Institutions
- Political Reconciliation

To support this vision and the priorities laid out in this report, the Government of Canada has identified a number of benchmarks and progress indicators that will help to:

- gauge levels of progress being achieved, or not, as the case may be;
- identify if and when adjustments to its approach are required, given the complex environment; and
- report results frankly to Canadians.

Benchmarking in Afghanistan is a difficult task with reporting dependent on gathering information while operating in a conflict zone.

- *Benchmarks* are reference points that help assess progress in specific priority areas. The benchmarks are in some cases quantitative, providing numerical targets, and in other cases qualitative, for instance gauging public perception or assessing the implementation of policies and programs.
- *Progress indicators* provide more specific information on how work is proceeding against those reference points. The challenge with progress indicators is in the ability to regularly report against them on a quarterly basis.
- *Baselines* refer to the status of developments associated with the progress indicators, are a fixed point, and will not change over time.
- *Targets* are the level of progress that we hope to achieve by 2011. Thirty-three targets have been met and another five have been partially met.

## Training and Mentoring Afghan National Security Forces

**Context:** Benchmarks to measure Afghan National Army (ANA) progress are very precise and consistent with NATO's overall ANA training initiatives. To strengthen the policing, justice and corrections sectors, our benchmarks include both quantitative and qualitative indicators. A number of external factors will affect our ability to make progress in these areas. Insurgent violence deliberately targeting Afghan police has resulted in high rates of death, injury and desertion, which degrade police effectiveness and limit our ability to track trained police officers. Canada is one of many actors contributing to rule-of-law reform. Afghan ministries are leading this process and key international partners are playing critical roles.

**Benchmark:** *Increase in the number of ANA kandaks (army battalions) in Kandahar capable of conducting near-autonomous security operations, and increase in the capability of their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The number of ANA kandaks (and their brigade headquarters) capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	One of the five ANA kandaks is fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (June 2008).	To have four of the five ANA kandaks (and their brigade headquarters) fully capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the thirteenth quarterly report that this target had been achieved.

**Benchmark:** *Increase and/or maintain the effective strength (troops trained, ready and available for operations) of Kandahar-based ANA kandaks and their brigade headquarters.*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters).	One of the five ANA kandaks has an effective strength of 67% and the remainder currently have an effective strength of over 80%. The ANA brigade headquarters has an effective strength of 77% (June 2008).	To sustain the level of effective strength of the Kandahar-based ANA kandaks (and their brigade headquarters) at 70% or higher.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the thirteenth quarterly report that this target had been achieved.

**Benchmark:** *Progressive increase in the security burden shouldered by the ANA in the Area of Responsibility (AOR) of the Canadian Forces.<sup>1</sup>*

Progress Indicator	Baseline	2011 Target	Quarterly Result
The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are executed by the ANA.	45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA (April 2009).	65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are executed by the ANA.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the thirteenth quarterly report that this target had been achieved.

<sup>1</sup> "Total security operations" include ANA operations, ANA operations with international coalition forces and operations undertaken by international coalition forces without ANA participation. "Executed" means operations in which the ANA participated. "Led" means operations that were planned by the ANA and in which ANA forces participated.



<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The percentage of total security operations in the Canadian Forces AOR that are led by the ANA.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>45% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA (April 2009).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>65% of total security operations in the Canadian Forces AOR are led by the ANA.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>NEW TARGET PARTIALLY ACHIEVED:</b> Since the Canadian Forces operation in Kandahar began again in 2006, and as coalition forces provided greater support to southern Afghanistan, opportunities for the ANSF to partner with and learn from the Canadian Forces and other troop-contributing nations increased greatly. The ANA's capacity to conduct and lead semi-autonomous operations grew dramatically as a result.</p>
---	--	--	---

The aim of NATO is to transition lead responsibility for security to the ANSF by 2014. While Kandahar province has not yet been transitioned to the ANSF, today over 50% of the Afghan population now live in areas where the ANSF leads security.

**Benchmark:** *To increase the number of key districts where the ANA are perceived by the majority of the population to be a professional and effective force that contributes to their well-being in key districts of Kandahar province.*

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The number of key districts where the ANA has an approval rating of 85% or more.<sup>2</sup></p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>In four of the six key districts the ANA has an approval rating of 85% or more (June 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>To maintain and/or increase the number of key districts where the ANA has an 85% approval rating.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p>In none of the six key districts did the ANA have an approval rating of 85% or above. However, province-wide, 64% of Kandaharis polled recently viewed the ANA favourably.</p>
--	---	--	--

**Benchmark:** *Increase in the number of key districts of Kandahar province where there is a perceived improvement of security conditions.*

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The number of key districts where the majority of Kandaharis perceive security as improving.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>In zero of the six key districts, a majority of Kandaharis feel secure or perceive security as improving (June 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>The majority of Kandaharis in all six of the key districts feel secure or perceive security as improving.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the thirteenth quarterly report that this target had been achieved.</p>
--	---	--	---

<sup>2</sup> Approval rating for the ANA is defined as being perceived as a professional and capable force.

**Benchmark: Increased Afghan National Police (ANP) capacity to provide effective police services in key districts of Kandahar.**

<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The number of ANP trained in Kandahar.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>25% of the ANP in key districts have completed Focused District Development (FDD) training (August 2008).<sup>3</sup></p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>80% of key district ANP forces will have completed Focused District Development training.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the thirteenth quarterly report that this target had been achieved.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The number of ANP forces in key districts assessed at Capability Milestone 2: capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.<sup>4</sup></p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>0% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations (August 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>80% of ANP forces in key districts are capable of planning, executing and sustaining near-autonomous operations.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the twelfth quarterly report that this target had been achieved.</p>
<p><b>Progress Indicator</b></p> <p>The number of ANP infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.</p>	<p><b>Baseline</b></p> <p>Five permanent substations have been constructed and equipped in key districts (August 2008).</p>	<p><b>2011 Target</b></p> <p>15 new infrastructure projects, such as construction of substations or checkpoints, and 15 upgrades to existing ANP facilities are completed in key districts in Kandahar province. All 15 new facilities built by Canada in Kandahar province are provided with basic equipment required to run a functioning police unit.</p>	<p><b>Quarterly Result</b></p> <p><b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the twelfth quarterly report that this target had been achieved.</p>

<sup>3</sup> Focused District Development (FDD) is a six-phase police reform program that involves retraining, equipping and mentoring district police forces as consolidated units, over six to eight months (but generally lasts longer).

<sup>4</sup> In April 2010, ISAF developed a new tool to assess the capacity of the Afghan National Security Forces, based on both quantitative and qualitative measures. This new tool, known as Rating Definition Levels, has replaced Capability Milestone assessments. The ANP will be judged to have met the Capability Milestone 2 progress indicator if they are assessed as being “effective with assistance,” defined as “capable of enforcing [the] rule of law, providing security in their area of responsibility and sustaining operations with limited partnering assistance.”

**Benchmark: Improved detention facilities in Kandahar that support the work of the Afghan National Police (ANP).**

**Progress Indicator**

The number of infrastructure and equipment projects completed in Sarpoza Prison and the Afghan National Directorate of Security (NDS) detention centre in Kandahar.

**Baseline**

Immediate repairs were made in the wake of the attack on Sarpoza Prison. Detailed needs assessments for ongoing infrastructure upgrades at both NDS and Sarpoza have been completed and project plans have been developed in consultation with the Afghan government (August 2008).

**2011 Target**

19 planned infrastructure projects, such as repairs to security infrastructure and refurbishment of prisoner quarters, are completed in Sarpoza Prison in keeping with international standards and best practices.

**Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** It was announced in the eighth and ninth quarterly reports respectively that the components of this target had been achieved.

12 planned equipment purchases, such as communications

equipment, uniforms and office furnishing, are delivered to

Sarpoza Prison in keeping with international standards and best practices.

**Progress Indicator**

The number of corrections officials trained and mentored in Kandahar.

**Baseline**

23 corrections officers (30%) and one senior manager (50%) have successfully completed initial corrections training; and two senior managers (100%) are participating in management training (August 2008).

**2011 Target**

100% of corrections officers and managers will have successfully completed their initial and advanced training programs.

**Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** It was announced in the eighth quarterly report that this target had been achieved.

**Benchmark: Improved justice sector: a working court system in Kandahar City with competent judges, prosecutors, defence lawyers and administrative personnel in place.**

**Progress Indicator**

The number of training programs in place for justice officials in Kandahar.

**Baseline**

There are no current training programs for justice officials in Kandahar (August 2008).

**2011 Target**

Four training programs for justice officials in Kandahar are made available for those practising law and those involved in administering the legal system.

**Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** It was announced in the eleventh quarterly report that this target had been achieved.

### Progress Indicator

The number of justice sector infrastructure and equipment projects completed in Kandahar.

### Baseline

Minimal judicial infrastructure exists. The Attorney General and Ministry of Justice building requires repair. In Kandahar City, there is one courthouse which is in disrepair and housing for judges and prosecutors is inadequate. In the other districts, there are only three courthouses, all of which require upgrading.

### 2011 Target

Five justice facilities, including the ANP Prosecutor's Office, Attorney General's Office and High Court, are built or rehabilitated to support the formal justice system in Kandahar City. Three justice facilities, including the Land Registry Office (Cadastre), ANP Prosecutor's Office and High Court, are equipped to support the formal justice system in Kandahar City.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** It was announced in the twelfth and eighth quarterly reports respectively that the components of this target had been achieved.

### Progress Indicator

Improved Ministry of Justice capacity to draft, revise, translate and promulgate laws passed by the Afghan government.

### Baseline

Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit lacks the required capacity, processes and infrastructure to draft, revise, translate and promulgate legislation in an effective and timely manner (August 2008).

### 2011 Target

The Afghan Ministry of Justice's legislative drafting unit achieves improved capacity.

### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** It was announced in the twelfth quarterly report that this target had been achieved.

## Basic Services

**Context:** A number of benchmarks have been established under this priority, though some are less tangible than others as they are based on Afghan perception and will be measured against findings from public opinion research. It is important to note that polling in a complex environment like Kandahar is challenging and results may not always be reliable.



**Benchmark: The Dahla Dam and its irrigation and canal system rehabilitated, generating jobs and fostering agriculture (Canadian Signature Project).**

**Progress Indicator**

Progress in the rehabilitation of the physical structures of the Dahla Dam and its irrigation components.

**Baseline**

Access road completed and bridge nearing completion (March 2009).

**2011 Target**

Completion of all planned rehabilitation activities in accordance with the project plan.

**Quarterly Result**

**NEW TARGET ACHIEVED:** The Dahla Dam and Arghandab Irrigation Rehabilitation Project achieved its objectives by the end of 2011. This includes leaving behind a Canadian legacy of an operational dam. More importantly, newly constructed and rehabilitated water control gates and other water management structures recapture the millions of litres of water lost each year. Equally important and most challenging was the achievement of rehabilitating over 50 kilometres of the main canal and many hundreds of kilometres of secondary canals that are responsible for delivering the water to outlying farms and orchards. In addition, physical structures, such as a newly constructed Water Administration (sub-basin authority) building, form a significant component of the results achieved by this multifaceted project.

**Progress Indicator**

Number of jobs created by the Dahla Dam project.

**Baseline**

Project plan indicated a baseline of 0 jobs (fall 2008).

**2011 Target**

10,000 seasonal jobs created by the project.

**Quarterly Result**

**NEW TARGET PARTIALLY ACHIEVED:** By the end of 2011, over 5,000 construction-related jobs have been created. The remaining seasonal jobs are dependent, however, on the availability of water to irrigate the farm lands. As a result, the increases in seasonal jobs cannot be assessed until the water begins to flow through the rehabilitated systems during the planned wet season this coming spring.

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
Number of hectares of land benefiting from improved irrigation and water management.	20,000 hectares of land currently have access to irrigation (to varying degree and quality) via the Dahla Dam and its irrigation system.	30,000 hectares in total benefiting from improved irrigation and water management.	<p><b>NEW TARGET PARTIALLY ACHIEVED:</b> By the end of 2011, Canada's rehabilitation efforts on the irrigation system (over 50 kilometres of rehabilitated main canal and many hundreds of kilometres of secondary canals) have put in place the conditions for improved irrigation to over 30,000 hectares of land. The benefits of this work, however, cannot be measured until rains and snow melt recharge the Dahla Dam reservoir and water flows through the rehabilitated system later this spring.</p>

**Benchmark:** *A total of 50 schools built, expanded or repaired in Kandahar (Canadian Signature Project).*

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
Number of school projects (built, expanded or repaired) in key districts.	19 school projects contracted and one school project completed (June 2008).	50 schools built, expanded or repaired.	<p><b>NEW TARGET ACHIEVED:</b> Eight schools were completed during the period of July to December 2011. To date, 52 schools have now been constructed, expanded or repaired, surpassing Canada's target.</p>

**Benchmark:** *Local and provincial institutions able to meet and implement the objectives of the National Education Strategic Plan for Afghanistan.*

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
Number of teachers trained in Kandahar.	No teachers trained as yet through Canadian programming (June 2008).	3,000 trained teachers.	<p><b>NEW TARGET ACHIEVED:</b> During the July to December 2011 period, 1,420 teachers were trained. To date, over 3,000 teachers have been successfully trained.</p>

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
Number of people receiving literacy training, vocational education and skills development.	More than 5,000 individuals have received literacy training. Some 735 individuals have received vocational training (2007).	20,000 additional individuals to receive literacy training. 1,070 additional individuals to receive vocational training.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the seventh quarterly report that this target had been achieved and it has been significantly surpassed.

*Benchmark: Provincial institutions and community groups able to identify and implement infrastructure projects.*

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
Percentage of communities in key districts that have completed infrastructure projects undertaken by the locally elected bodies.	60% of communities in key districts have completed infrastructure projects (December 2007).	75% of communities in key districts have completed infrastructure projects.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the thirteenth quarterly report that this target had been achieved.

*Benchmark: Kandaharis have confidence in the ability of the government in Kandahar to deliver basic services, particularly education and water, and job-oriented economic growth.*

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
Percentage of Kandaharis who perceive an improvement in dependable delivery of services.	75% of Kandaharis polled indicate they are satisfied with efforts of provincial and local-level government to improve quality of life. 64% of Kandaharis polled are somewhat or very satisfied with provision of education. 39% of polled Kandaharis indicated they are satisfied with employment (February 2008).	To maintain and improve on perception of service delivery.	<b>NEW TARGET PARTIALLY ACHIEVED:</b> According to a recent poll, 71% of Kandaharis indicated that they are satisfied or very satisfied with efforts of the provincial and local governments to improve quality of life, up from 69% reported in the twelfth quarterly report.

*Benchmark: New economic opportunities created in key districts for Kandaharis.*

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
The number of business enterprises and cooperatives operating in key districts.	206 agricultural cooperatives registered (April 2006) and 72 small- and medium-sized enterprises (SMEs) operating (July 2008).	Steady expansion of the number of enterprises in key districts.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the eleventh quarterly report that this target had been achieved.

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
The number of microfinance and savings clients served.	30 microfinance loans provided to clients in Kandahar (March 2008).	Loans for 500 clients in Kandahar through the Microfinance Investment Support Facility.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the sixth quarterly report that this target had been achieved.

## Humanitarian Assistance

**Context:** The first benchmark in this priority includes a series of quantitative and qualitative measures, as no single indicator is comprehensive enough to provide a complete picture. Considered together, they will help to provide an assessment of progress.

The challenges for this priority are not in the indicators themselves, but in the ability to report against them on a quarterly basis given that evaluations and assessments are undertaken across longer time frames. The evolving nature of security can challenge humanitarian access and limit the ability to report publicly on some efforts below the national level. It is also important to note that with some information, such as mine victims, officially reported numbers are only estimates given that many accidents go unreported.

### **Benchmark: Achievement of polio eradication in Afghanistan (Canadian Signature Project).**

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
The number of children receiving the polio vaccine during each of the multiple national campaigns conducted annually—multiple vaccinations are required to stop transmission of polio.	In 2007, approximately 27.7 million vaccinations were administered to 7 million children during four national campaigns (2007).	Eradication by vaccination by 2009.	An estimated 386,690 children were vaccinated in Kandahar during this reporting period, representing 93% of the targeted children reached in each campaign in Kandahar.
			Over 7.8 million children across Afghanistan continue to be vaccinated against polio this year. Although eradication has not been achieved, efforts to reach targeted children for vaccination remain strong despite the volatile security situation.



<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
The number of polio cases reported.	17 cases reported nationally (2007).	Eradication by 2009.	A total of 72 cases were reported since the last quarterly report in June 2011, bringing the total for 2011 to 80 cases. Encouragingly, however, all the confirmed cases this year have been of one single type of wild poliovirus (compared to two types last year). Canadian-funded eradication efforts continue.

**Benchmark: Public institutions able to plan and coordinate emergency assistance and support to vulnerable populations in Kandahar.**

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
Quantity of humanitarian food aid delivered in response to need.	6.7 million Afghans (approximately 21%) supported with food aid, representing 214,000 tonnes of food against an identified need where 30% of the Afghan population were considered chronically food insecure (January–December 2007).	Maintain and/or improve the number of Afghans receiving food assistance in proportion to need.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the twelfth quarterly report that this target had been achieved.  Currently however, Afghanistan is facing a serious drought, and more than 2.4 million people are estimated to be highly food-insecure in 14 drought-affected provinces in northern and central regions.  The WFP is closely coordinating with the Afghan government and NGOs to provide drought assistance, to which Canada is contributing \$13 million. This will help approximately 1.2 million drought-affected people with food rations.

#### Progress Indicator

The capacity of the Afghanistan National Disaster Management Authority (ANDMA) and Provincial Disaster Management Committee (PDMC) to put in place effective disaster preparedness plans.

#### Baseline

The PDMC and UN in Kandahar developed a comprehensive contingency plan for a severe winter in 2007 and anticipated spring floods. Two training sessions were provided for the PDMC on disaster management.

#### 2011 Target

By 2011, PDMC will have developed comprehensive strategies and coordination mechanisms for responding to disasters.

#### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** It was announced in the eleventh quarterly report that this target had been achieved.

#### Progress Indicator

The access that vulnerable populations—women, children, disabled persons, returnees and internally displaced persons—have to essential quality health services.

#### Baseline

111 health care staff have received training (June 2008).

#### 2011 Target

500 health care workers trained.

#### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** It was announced in the seventh quarterly report that this target had been achieved.

#### Progress Indicator

The amount of land released and made available for communities as a result of survey and clearance of mines and Explosive Remnants of War (ERW) nationally and in Kandahar.

#### Baseline

From March 2007 to March 2008, 180 square kilometres of land were released and made available nationally.

#### 2011 Target

A cumulative total of 500 square kilometres of land released and made available.

#### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** It was announced in the ninth quarterly report that this target had been achieved. A cumulative total of over 772 square kilometres of land have been cleared of mines.

#### Progress Indicator

The number of people receiving mine awareness education in Kandahar.

#### Baseline

From March 2007 to March 2008, 33,500 individuals were provided with mine awareness education.

#### 2011 Target

200,000 individuals provided with mine awareness education.

#### Quarterly Result

**TARGET ACHIEVED:** It was announced in the seventh quarterly report that this target had been achieved.

Since March 2007, Canadian-supported mine risk education was provided to over 650,000 people, surpassing the target of 200,000.

## Border Security and Dialogue

**Context:** Border security and dialogue are ultimately contingent on strong relations between Pakistan and Afghanistan and on the resolution of some long-standing issues. Canada's benchmarks for this priority include qualitative and quantitative progress indicators to assess the effectiveness of Afghan and Pakistani border management efforts, including bilateral cooperation. As the border is long, its terrain difficult and its infrastructure underdeveloped, obtaining baseline information and establishing targets are challenging. Canada has already begun to work with the Afghan and Pakistani governments to identify infrastructure, training and other needs. This information will be essential to refining Canada's baselines and targets in the future.

### *Benchmark: Regular discussions on border issues.*

<b>Progress Indicator</b> Increased dialogue between Pakistani and Afghan officials through mechanisms including Canadian-sponsored workshops.	<b>Baseline</b> Three Canadian-sponsored workshops have been held to date. Key mechanisms for discussions were suspended by Afghanistan in July 2008 (August 2008).	<b>2011 Target</b> Sustainable mechanisms for regular and substantive discussions across a broad array of issues are in place and operating for senior officials.	<b>Quarterly Result</b> <b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the thirteenth quarterly report that this target had been achieved.
<b>Progress Indicator</b> Increased cooperation at Kandahar-Baluchistan border.	<b>Baseline</b> Regular Canadian-facilitated discussions at Kandahar-Baluchistan border are continuing.	<b>2011 Target</b> Mechanisms at border in place for regular and substantive discussions across a broad array of issues.	<b>Quarterly Result</b> <b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the eighth quarterly report that this target had been achieved.

### *Benchmark: Better managed border crossings on the Kandahar-Baluchistan border.*

<b>Progress Indicator</b> Training completed by border officials.	<b>Baseline</b> No training provided to date (August 2008).	<b>2011 Target</b> A tailored training curriculum for new recruits in international customs procedures and a senior management development program for Afghan Customs will be developed by September 2009.	<b>Quarterly Result</b> <b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the eighth and eleventh quarterly reports respectively that the components of this target had been achieved.
		150–200 Afghan Customs officials and 3 or 4 Afghan Customs trainers trained by 2011.	

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
Key infrastructure projects completed, including procurement of equipment.	Assessment of infrastructure needs not yet complete; some equipment purchases under way (August 2008).	Construction completed of a Joint District Coordination Centre (JDCC) in Spin Boldak. Infrastructure and equipment improvements completed at Weish border crossing in Kandahar, based on the results of a feasibility study to be completed in March 2009.	<b>NEW TARGET ACHIEVED:</b> Canada's contribution to the Weish border crossing project is now complete. It was announced in the eighth quarterly report that the JDCC portion of the 2011 target had been achieved.

## Democratic Development and National Institutions

**Context:** Given the nature of the first benchmark, measures will include quantitative data such as internationally recognized Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) assessments in addition to qualitative assessments of ministry-specific evaluation activities and public perception assessed through polling.

The Government of Afghanistan held a presidential election and provincial council elections in 2009, and the parliamentary elections in 2010.

Canada will actively contribute in this area but it is important to recall that Canada is one of many actors. The Afghan government is leading, with support from the international community.

**Benchmark:** *Key Afghan government institutions able to plan, resource, manage and maintain the delivery of services including at the subnational level.*

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
Provinces have established long-term provincial strategic plans that are aligned with Afghanistan National Development Strategy objectives.	Zero provinces have completed a provincial strategic plan (PSP) (March 2009).	All 34 provinces have completed a PSP.  Kandahar will have demonstrated progress in implementing its strategic plan against identified timelines.	The pilot with respect to provincial strategic planning continues, with two plans completed to date. Data collection and analysis for five more plans are under way: Bamyan, Uruzgan, Helmand, Kandahar and Laghman. It is anticipated that provincial strategic plans will reach all 34 provinces by the end of 2013.



**Progress Indicator**  
Effective planning and budgeting mechanisms in place.

**Baseline**

The difference between planned and actual government spending is 9.7% (April 2008).

**2011 Target**

The difference between planned and actual government spending should be less than or equal to 5%.

**Quarterly Result  
TARGET PARTIALLY  
ACHIEVED:**

The difference between planned and actual government spending for the operational budget for the fiscal year/solar year ending March 2011 was 4%, which was within the 5% target. However, as of March 2011, the difference between planned and actual spending for the core development budget was 60%.

The current Afghan fiscal year (1390) will not end until March 2012.

However, the Afghan government's greater efforts to plan and implement a forward-looking and realistic agenda were demonstrated this past quarter through its quality submission of a document entitled *Towards a Self-Sustaining Afghanistan* to both the Joint Coordination and Monitoring Board and to the International Born Conference held in Germany at the beginning of December. This submission articulated a clear strategy for dealing with the anticipated economic shock that will result from the transition process, and for better managing development assistance. The conclusion can be made that the Government of Afghanistan has advanced considerably in its efforts to effectively plan for, and to support the development of the country.

#### **Progress Indicator**

Better government monitoring and reporting mechanisms in place to ensure transparency.

#### **Baseline**

Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3 (April 2008).

#### **2011 Target**

Comprehensiveness of budget execution and financial reports, frequency and public access to them (PEFA rating): 3+.

#### **Quarterly Result**

As of November 30, 2011, the Afghan government has completed 14 of the 22 National Priority Programs (NPPs), as envisaged at the 2010 Kabul Conference. Each of the completed NPPs has been drafted by the respective line ministry, with consultation from the international community and finally approved at the cabinet level. Each NPP outlines the priorities for each ministry, with the inclusion of measurement indicators at the outcome and output level and mandated reporting timelines. As part of the NPP process, the Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) indicators for internal and external audit have been included. The conclusion can be made that the Government of Afghanistan has advanced considerably its efforts to develop better monitoring and reporting mechanisms with a view to improving transparency.

**Benchmark: Afghanistan's ability to manage upcoming elections.**

**Progress Indicator**

The establishment of a national voter registry.

**Baseline**

Pilot voter registration process carried out in three selected provinces (April 2008).

**2011 Target**

Update of registry completed in a four-phased approach, in advance of 2009 presidential elections:

- 14 provinces registered in phase I;
- 10 additional provinces registered in phase II;
- 6 additional provinces registered in phase III; and
- 4 additional provinces including Kandahar registered in phase IV.\*

\*The target was updated as the Government of Afghanistan's plan for voter registration was finalized.

**Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** It was announced in the tenth quarterly report that this target had been achieved.

**Progress Indicator**

The number of registered voters nationally.

**Baseline**

Approximately 12.6 million voters in the existing registry (2005).

**2011 Target**

Two million new registrants added to the current registry in advance of the 2009 presidential and provincial council elections; 500,000 new registrants added to the 2009 registry in advance of the 2010 parliamentary and district council elections.

**Quarterly Result**

**TARGET ACHIEVED:** It was announced in the thirteenth quarterly report that this target had been achieved.

**Progress Indicator**

The percentage of voter turnout.

**Baseline**

70% of registered voters participated in the last presidential elections; 51.5% of registered voters participated in the last parliamentary and provincial council elections.

**2011 Target**

70% turnout for men; 40% turnout for women. These targets are consistent with figures currently being used by the UNDP ELECT project.

**Quarterly Result**

As noted in previous quarterly reports, the UNDP no longer uses the metrics identified in the 2011 target.

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
The establishment of an independent electoral complaints commission.	An independent electoral complaints commission does not currently exist (August 2008).	Establishment of an independent electoral complaints commission.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the tenth quarterly report that this target had been achieved.

## Political Reconciliation

**Context:** Ultimately, only the Afghan government has the authority to pursue political reconciliation; Canada and other international partners will play supporting roles. Progress indicators to measure this benchmark include the identification of Afghan institutions and officials responsible for moving reconciliation forward, as well as the establishment of a transparent and effective process for reconciling insurgents.

Afghanistan cannot secure peace or realize its governance and development objectives by military means alone. An Afghan-led, internationally supported reconciliation process can serve to foster sustainable peace.

**Benchmark:** *The Government of Afghanistan increasingly able to promote reconciliation among Afghans.*

<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
The Afghan government identifies the institutions and officials responsible for promoting Afghan reconciliation and a national reconciliation process is established.	A clear institutional focal point and process have yet to be identified (August 2008).	A lead authority is moving the reconciliation process forward.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the eleventh quarterly report that this target had been achieved.
<b>Progress Indicator</b>	<b>Baseline</b>	<b>2011 Target</b>	<b>Quarterly Result</b>
The Afghan government is better able to communicate with Afghans about reconciliation.	The Government of Afghanistan's ability to share information about its programs, policies and objectives in a timely manner is limited (August 2008).	The Government of Afghanistan is actively sharing information, at the national, provincial and district levels, regarding its programs, policies and objectives for reconciliation.	<b>TARGET ACHIEVED:</b> It was announced in the tenth quarterly report that this target had been achieved.





**Indicateur de progrès**

Capacité accrue du gouvernement afghan de communiquer avec les citoyens au sujet de la réconciliation.

**Base de référence**

La capacité du gouvernement de l'Afghanistan de communiquer en temps opportun l'information relative à ses programmes, ses politiques et ses objectifs est limitée (août 2008).

**Cible pour 2011**

Faire en sorte que le gouvernement de l'Afghanistan communique activement l'information concernant ses programmes, ses politiques et ses objectifs relatifs à la réconciliation à l'échelle du pays, des provinces et des districts.

**Résultats trimestriels**

**CIBLE ATTEINTE :** L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le dixième rapport trimestriel.

**Indicateur de progrès**  
Le taux de participation électorale.

**Base de référence**  
Dans l'ensemble, 70 % des électeurs inscrits ont participé aux dernières élections présidentielles, et 51,5 % d'entre eux ont participé aux dernières élections du Parlement et des conseils provinciaux.

**Cible pour 2011**  
Taux de participation visé : 70 % chez les hommes et 40 % chez les femmes. Ces cibles tiennent compte des statistiques sur lesquelles on se base actuellement dans le cadre du projet ELECT du Programme des Nations Unies pour le développement.

**Résultats trimestriels**  
Comme on l'indique dans les rapports trimestriels précédents, les statistiques mentionnées dans la cible pour 2011 ne sont plus utilisées dans le cadre du Programme des Nations Unies pour le développement.

**Indicateur de progrès**  
La création d'une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.

**Base de référence**  
À l'heure actuelle, il n'existe pas de commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections (août 2008).

**Cible pour 2011**  
Établir une commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections.

**Résultats trimestriels**  
**CIBLE ATTEINTE** : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le dixième rapport trimestriel.

## Réconciliation politique

**Contexte** : Au bout du compte, seul le gouvernement afghan a l'autorité voulue pour mettre en œuvre un processus de réconciliation politique. Le Canada et ses partenaires internationaux assumeront un rôle de soutien. Pour mesurer le progrès à l'égard de ce repère, nous utiliserons des indicateurs comme la désignation des institutions et des autorités afghanes responsables de faire progresser la réconciliation, de même que l'établissement d'un processus transparent et efficace visant la réconciliation des insurgés.

L'Afghanistan ne peut maintenir la paix ni atteindre les objectifs qu'il s'est fixés en matière de gouvernance et de développement en s'appuyant uniquement sur ses ressources militaires. Un processus de réconciliation dirigé par le gouvernement afghan et appuyé par la communauté internationale contribuerait à favoriser une paix durable.

**Repère** : *Capacité accrue du gouvernement de l'Afghanistan de promouvoir la réconciliation chez les Afghans.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Désignation par le gouvernement afghan des institutions et des autorités responsables de faire progresser la réconciliation au pays et établissement d'un processus de réconciliation nationale.	Un point de convergence et un processus clair n'ont pas encore été définis (août 2008).	Faire avancer le processus de réconciliation au moyen d'une autorité responsable.	<b>CIBLE ATTEINTE</b> : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le onzième rapport trimestriel.

*Repère : La capacité de l'Afghanistan à gérer un scrutin.*

**Indicateur de progrès**

La création d'un registre national des électeurs.

**Base de référence**

À titre d'essai, un processus d'inscription des électeurs a été mené dans trois provinces déterminées (avril 2008).

**Cible pour 2011**

La mise à jour en quatre étapes du registre en vue de l'élection présidentielle en 2009 est terminée :

- inscription des électeurs de 14 provinces à la première étape;
- inscription des électeurs de 10 autres provinces à la deuxième étape;
- inscription des électeurs de 6 provinces de plus à la troisième étape;
- inscription des électeurs de 4 autres provinces, dont celle de Kandahar, à la quatrième étape\*.

\* Cette cible a été actualisée, car le gouvernement de l'Afghanistan a achevé son plan d'inscription des électeurs.

**Résultats trimestriels**

**CIBLE ATTEINTE**

L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le rapport du dixième trimestre.

**Indicateur de progrès**

Le nombre d'électeurs inscrits au pays.

**Base de référence**

Environ 12,6 millions d'électeurs sont actuellement inscrits au registre (2005).

**Cible pour 2011**

Inscrire deux millions d'électeurs de plus au registre actuel en vue de l'élection du président et des membres des conseils provinciaux en 2009.

Inscrire 500 000 nouveaux électeurs au registre de 2009 en vue des élections du Parlement et des conseils de district en 2010.

**Résultats trimestriels**

**CIBLE ATTEINTE :**

L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le rapport du treizième trimestre.



### Indicateur de progrès

Le perfectionnement des mécanismes gouvernementaux de suivi et de présentation de rapports par souci de transparence.

### Base de référence

Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à trois (selon le PEF A) (avril 2008).

### Cible pour 2011

Exhaustivité et fréquence des budgets et des rapports financiers, et accès du public à ceux-ci, évalués à plus de trois (selon le PEF A).

### Résultats trimestriels

En date du 30 novembre, le gouvernement afghan avait exécuté 14 des 22 volets du programme de priorités nationales annoncé lors de la conférence de Kaboul de 2010. Chaque ébauche de projet a été élaborée par les ministères responsables, en consultation avec la communauté internationale, puis approuvée par les hautes instances. Chaque projet énumère les priorités respectives de chaque ministère et comprend des indices de rendement, tant pour les résultats que pour les extrants. En outre, chacun comprend des échéances obligatoires pour la présentation de rapports. Le processus comprend également des indices du Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière à des fins de vérification interne et externe. On peut donc conclure que le gouvernement afghan a déployé plus d'efforts afin de mettre en place de meilleurs mécanismes de suivi et de préparation de rapports par souci de transparence.

**Indicateur de progrès**  
Mise en place de mécanismes  
efficaces de planification et  
d'établissement du budget.

**Base de référence**  
Écart de 9,7 % entre les dépenses  
publiques prévues et réelles  
(avril 2008).

**Cible pour 2011**  
Écart de 5 % ou moins entre les  
dépenses publiques prévues et  
réelles.

**Résultats trimestriels**  
**CIBLE PARTIELLEMENT**  
**ATTEINTE** : L'écart entre les  
dépenses prévues et les dépenses  
réelles couvertes par le budget  
opérationnel de l'exercice/l'année  
civile prenant fin en mars 2011 était de  
4 % (ce taux se situe à l'intérieur de la  
cible de 5 %). Cependant, en mars  
2011 cet écart était de 60 % en ce qui a  
trait au budget de développement  
principal.

L'exercice financier actuel afghan  
(1 390) ne prend fin qu'en mars 2012.  
Cependant, au cours du trimestre, le  
gouvernement afghan a fait plus  
d'efforts en vue de planifier et de  
mettre en œuvre un programme  
d'avant-garde et réaliste. En effet, il a  
déposé un document de qualité intitulé  
*Towards a Self-Sustaining Afghanistan*  
au Conseil de coordination et de  
surveillance conjoint et à la Conférence  
internationale de Bonn tenue en  
Allemagne au début de décembre.  
Dans ce document, le gouvernement  
élabore une stratégie claire en vue de  
contrer le choc économique prévu qui  
résultera du processus de transition et  
pour mieux gérer l'aide au  
développement. On peut donc conclure  
que le gouvernement de l'Afghanistan  
a fait d'importants progrès en vue de  
planifier efficacement et de soutenir le  
développement de l'Afghanistan.

### Indicateur de progrès

Le parachèvement des projets d'infrastructure clés, y compris l'acquisition d'équipement.

### Base de référence

L'évaluation des besoins en infrastructure n'est pas encore terminée. Certains achats d'équipement sont en cours (août 2008).

### Cible pour 2011

Terminer la construction d'un centre conjoint de coordination de district à Spin Boldak. Achéver la modernisation de l'infrastructure et de l'équipement au poste frontalier de Weish, dans la province de Kandahar, en se basant sur les résultats d'une étude de faisabilité devant être menée à terme en mars 2009.

### Résultats trimestriels

#### NOUVELLE CIBLE ATTEINTE :

Les activités du Canada à l'égard du projet de poste frontalier de Weish ont pris fin. Quant à l'objectif fixé pour 2011 relativement à la construction d'un centre conjoint de coordination de district, l'annonce de l'achèvement de cette étape a été faite dans le huitième rapport trimestriel.

## Développement démocratique et institutions nationales

**Contexte :** Compte tenu de la nature du premier repère, les évaluations seront fondées sur des données quantitatives provenant, entre autres, d'études reconnues à l'échelle mondiale qui ont été menées dans le cadre du Programme de dépenses publiques et de responsabilité financière (PEFA). On s'appuiera également sur une appréciation qualitative des activités d'évaluation de ministères précis, de même que sur l'opinion de la population (sondages).

Le gouvernement de l'Afghanistan a tenu deux élections : l'une en 2009 au cours de laquelle la population a élu les membres des conseils provinciaux, et l'autre en 2010, pour élire les membres du Parlement.

Le Canada participera activement à ces activités, aux côtés de nombreux autres intervenants; il est important de le rappeler. C'est le gouvernement afghan qui dirige le pays, avec l'appui de la communauté internationale.

*Repère : Les principales institutions gouvernementales afghanes ont la capacité de planifier, de gérer et de maintenir la prestation de services, ainsi que de les doter des ressources nécessaires, y compris à l'échelle infranationale.*

### Indicateur de progrès

L'établissement par les provinces de plans stratégiques à long terme conformes aux objectifs de la Stratégie de développement national de l'Afghanistan.

### Base de référence

Aucune province n'a de plan stratégique (mars 2009).

### Cible pour 2011

Chacune des 34 provinces aura un plan stratégique.

La mise en place du plan stratégique de Kandahar aura progressé selon l'échéancier établi.

### Résultats trimestriels

Le projet pilote visant l'établissement de plans stratégiques pour les provinces se poursuit, deux plans ayant été élaborés à ce jour. On procède actuellement à la saisie de données et à des analyses en ce qui a trait aux cinq provinces suivantes : Bamïyan, Oruzgan, Helmand, Kandahar et Laghman. On s'attend à ce que d'ici la fin de 2013 les 34 provinces disposeront d'un plan stratégique provincial.

*Repère : Des discussions régulières sur les questions frontalières.*

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Un dialogue accru entre les représentants pakistanais et afghans au moyen de mécanismes tels que des ateliers parranés par le Canada.	Jusqu'à maintenant, trois ateliers parranés par le Canada ont eu lieu. En juillet 2008, l'Afghanistan a suspendu les mécanismes clés contribuant au dialogue (août 2008).	Mettre en place des mécanismes durables favorisant la tenue de discussions régulières de fond abordant un vaste éventail de questions à l'intention des hauts fonctionnaires.	<b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le treizième rapport trimestriel.
<b>Indicateur de progrès</b> Une coopération accrue à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.	<b>Base de référence</b> Des discussions, au cours desquelles le Canada agit comme modérateur, se tiennent régulièrement à la frontière entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.	<b>Cible pour 2011</b> Mettre en place à la frontière des mécanismes favorisant la tenue de discussions régulières de fonds sur un vaste éventail de questions.	<b>Résultats trimestriels</b> <b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le huitième rapport trimestriel.

*Repère : Une meilleure gestion des postes frontalières entre la province de Kandahar et le Baloutchistan.*

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
La formation des autorités frontalières est terminée.	Aucune formation n'a été dispensée jusqu'à présent (août 2008).	Élaborer un programme de formation sur mesure pour les recrues portant sur les procédures douanières internationales et un programme de perfectionnement pour les cadres supérieurs des douanes afghanes, et ce, d'ici septembre 2009.	<b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans les rapports des huitième et onzième trimestres respectivement.

Former de 150 à 200 douaniers afghans et 3 ou 4 instructeurs afghans d'ici 2011.



### Indicateur de progrès

L'accès des populations vulnérables (femmes, enfants et personnes handicapées, rapatriées et déplacées) à des services de santé essentiels de qualité.

### Base de référence

La formation a été donnée à 111 travailleurs de la santé (juin 2008).

### Cible pour 2011

Former 500 travailleurs de la santé.

### Résultats trimestriels

**CIBLE ATTEINTE** : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le septième rapport trimestriel.

### Indicateur de progrès

La superficie des terres mises à la disposition des collectivités de la province de Kandahar et de l'ensemble du pays après inspection et élimination des mines et des débris de guerre explosifs.

### Base de référence

De mars 2007 à mars 2008, 180 km<sup>2</sup> de terres ont été mis à la disposition des Afghans à l'échelle nationale.

### Cible pour 2011

Mettre à la disposition des Afghans un total de 500 km<sup>2</sup> de terres.

### Résultats trimestriels

**CIBLE ATTEINTE** : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le neuvième rapport trimestriel. Au total, plus de 772 km<sup>2</sup> de terres ont été déminés.

### Indicateur de progrès

Le nombre de personnes ayant reçu de l'information sur les mines dans la province de Kandahar.

### Base de référence

De mars 2007 à mars 2008, 33 500 personnes ont reçu de l'information sur les mines.

### Cible pour 2011

Renseigner 200 000 personnes au sujet des mines.

### Résultats trimestriels

**CIBLE ATTEINTE** : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le septième rapport trimestriel.

## Sécurité frontalière et dialogue

**Contexte** : En définitive, la sécurité frontalière et le dialogue dépendent de la solidité des relations établies entre le Pakistan et l'Afghanistan ainsi que du règlement de certains problèmes de longue date. Les repères dont le Canada se servira à l'égard de cette priorité comprennent des indicateurs de progrès qualitatifs et quantitatifs qui visent à évaluer l'efficacité des initiatives de gestion de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan, y compris la coopération bilatérale. En raison de la longueur de cette frontière, du terrain accidenté et des infrastructures sous-développées, il est difficile d'obtenir des renseignements de base et d'établir des cibles. Le Canada a déjà commencé à travailler avec les gouvernements afghan et pakistanais afin de cerner, entre autres, les besoins en matière d'infrastructure et de formation. Ces renseignements seront essentiels lorsqu'il s'agira de peaufiner les bases de référence et les cibles du Canada dans l'avenir.

*Repère : La capacité des institutions publiques de planifier et de coordonner les mesures d'urgence et le soutien aux populations vulnérables dans la province de Kandahar.*

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
La quantité de denrées alimentaires fournies sous forme d'aide humanitaire afin de répondre aux besoins.	Environ 21 % des Afghans (6,7 millions de personnes) ont reçu de l'aide alimentaire, soit 214 000 tonnes d'aliments, par rapport à 30 % de la population qui était considérée en situation d'insécurité alimentaire grave (janvier-décembre 2007).	Maintenir ou accroître le nombre d'Afghans qui reçoivent de l'aide alimentaire, par rapport aux besoins.	<p><b>CIBLE ATTEINTE</b> : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le douzième rapport trimestriel.</p> <p>Cependant, à l'heure actuelle l'Afghanistan vit une période de grande sécheresse et on estime à 2,4 millions le nombre de personnes en situation d'insécurité alimentaire dans 14 provinces des régions du Nord et du Centre.</p> <p>Le Programme alimentaire mondial (PAM) coordonne de près, avec l'appui du gouvernement afghan et des organismes non gouvernementaux, l'aide apportée aux régions frappées par la sécheresse. Le Canada y contribue à hauteur de 13 millions de dollars. Ceci permettra à 1,2 million de personnes touchées d'obtenir de l'aide alimentaire.</p>
<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
La capacité de l'Autorité nationale de gestion des catastrophes en Afghanistan (ANGCA) et du Comité provincial de gestion des catastrophes (CPGC) d'établir des plans efficaces d'intervention en cas de catastrophes.	Dans la province de Kandahar, le CPGC et l'équipe des Nations Unies ont élaboré un plan d'urgence complet en prévision d'un hiver rigoureux en 2007 et d'inondations au printemps. Deux séances de formation ont été données au CPGC sur la gestion des catastrophes.	D'ici 2011, le CPGC aura élaboré des stratégies et des mécanismes intégraux de coordination des interventions en cas de catastrophes.	<p><b>CIBLE ATTEINTE</b> : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le onzième rapport trimestriel.</p>

Dans ce cas précis, le problème tient non pas aux indicateurs, mais plutôt à la difficulté de les mesurer sur une base trimestrielle, étant donné que les évaluations sont échelonnées sur une période prolongée. La nature évolutive des conditions de sécurité peut entraver la prestation de l'aide humanitaire et restreindre la possibilité de rendre compte publiquement de travaux à une échelle autre que nationale. En outre, il est important de noter que certaines données officielles, comme le nombre de victimes de mines antipersonnel, ont été obtenues par estimation étant donné que de nombreux accidents ne sont pas déclarés.

*Repère : Éradication de la polio en Afghanistan (Projet de premier plan du Canada).*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'enfants vaccinés contre la polio au cours de chacune des multiples campagnes annuelles de vaccination à l'échelle nationale (on doit administrer beaucoup de vaccins pour éradiquer la polio).	En 2007, environ 27,7 millions de vaccins ont été administrés à 7 millions d'enfants à l'occasion de 4 campagnes à l'échelle nationale (2007).	Éradiquer la polio d'ici 2009.	On estime à 386 690 le nombre d'enfants ayant été vaccinés à Kandahar au cours de la période visée par le rapport, soit 93 % des enfants ciblés et vaccinés au cours de chaque campagne menée dans la province.
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de cas de polio déclarés.	Au total, 17 cas de polio ont été déclarés au pays (2007).	Éradiquer la maladie d'ici 2009.	Plus de 7,8 millions d'enfants partout en Afghanistan sont vaccinés contre la polio cette année. Bien que la maladie n'ait pas été éradiquée, les efforts en vue de vacciner les enfants ciblés se poursuivent de plus belle, en dépit de la situation explosive au chapitre de la sécurité.
			Au total, 72 cas de polio ont été déclarés depuis le dernier rapport trimestriel de juin 2011. À ce jour, le total pour 2011 est de 80 cas. Cependant, ce qui est encourageant c'est que parmi les cas confirmés cette année, il s'agissait d'un seul type de poliovirus sauvage (on en avait identifié deux types l'année dernière). Les efforts en vue d'éradiquer la maladie avec le soutien financier du Canada se poursuivent.

*Repère : Les Kandaharis ont foi en la capacité du gouvernement provincial d'offrir des services essentiels, notamment en matière d'éducation et d'approvisionnement en eau, et de favoriser une croissance économique axée sur l'emploi.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage de Kandaharis qui perçoivent une amélioration de la fiabilité au chapitre de la prestation de services.	Parmi les Kandaharis interrogés, 75 % se sont dits satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour rehausser leur qualité de vie. Par ailleurs, 64 % des répondants se sont dits plutôt satisfaits ou très satisfaits de la prestation de services éducatifs. Enfin, 39 % des répondants ont précisé qu'ils étaient satisfaits du taux d'emploi (février 2008).	Maintenir et améliorer la perception à l'égard de la prestation de services.	<b>NOUVELLE CIBLE PARTIELLEMENT ATTEINTE :</b> Selon un récent sondage mené auprès des Kandaharis, 71 % se sont dits satisfaits ou très satisfaits des efforts déployés par le gouvernement provincial et l'administration locale pour améliorer leur qualité de vie (une augmentation par rapport à 69 % dont on avait fait état dans le douzième rapport trimestriel).

*Repère : Nouvelles perspectives économiques pour les Kandaharis dans les districts clés.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre d'entreprises commerciales et de coopératives en activité dans les districts clés.	Au total, 206 coopératives agricoles sont enregistrées (avril 2006) et 72 petites et moyennes entreprises sont en activité (juillet 2008).	Croissance régulière du nombre d'entreprises dans les districts clés.	<b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le onzième rapport trimestriel.
<b>Indicateur de progrès</b> Le nombre de clients du microfinancement et de l'épargne qui ont été servis.	<b>Base de référence</b> Dans la province de Kandahar, 30 microprêts ont été consentis à des clients (mars 2008).	<b>Cible pour 2011</b> Des prêts ont été consentis à 500 clients grâce au Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan.	<b>Résultats trimestriels</b> <b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le sixième rapport trimestriel.

**Aide humanitaire**

**Contexte :** Le premier repère établi à l'égard de cette priorité comporte un ensemble de critères quantitatifs et qualitatifs, car aucun indicateur ne permet à lui seul de brosser un tableau complet de la situation. Ensemble, ils permettront d'évaluer les progrès.



*Repère : Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles au total dans la province de Kandahar (Projet de premier plan du Canada).*

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre de projets d'école (écoles construites, agrandies ou remises en état) dans les districts clés.	On a entrepris 19 projets d'école et en a mené à bien 1 (juin 2008).	Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles.	<b>NOUVELLE CIBLE ATTEINTE :</b> Les travaux relatifs à huit écoles ont été complétés entre juillet et décembre 2011. À ce jour, 52 écoles ont été construites, agrandies ou remises en état. Le Canada a donc dépassé l'objectif qu'il s'était fixé.

*Repère : Permettre aux institutions locales et provinciales d'atteindre et de mettre en œuvre les objectifs du Plan national stratégique pour l'éducation en Afghanistan.*

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre d'enseignants formés dans la province de Kandahar.	Aucun enseignant n'a encore profité d'un programme de formation canadien (juin 2008).	Former 3 000 enseignants.	<b>NOUVELLE CIBLE ATTEINTE :</b> 1 420 enseignants ont été formés entre juillet et décembre 2011. À ce jour, plus de 3 000 enseignants ont reçu la formation avec succès.
<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre de personnes qui suivent le programme d'alphabétisation, de formation professionnelle et de perfectionnement des compétences.	Plus de 5 000 personnes ont suivi le programme d'alphabétisation, tandis qu'environ 735 personnes ont reçu une formation professionnelle (2007).	Dans l'ensemble, 20 000 personnes de plus suivront le programme d'alphabétisation; 1 070 personnes de plus recevront une formation professionnelle.	<b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le septième rapport trimestriel. L'objectif a été dépassé de façon significative.

*Repère : Faire en sorte que les institutions provinciales et les groupes communautaires soient en mesure de choisir et de mettre en œuvre des projets d'infrastructure.*

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le pourcentage de collectivités qui, dans les districts clés, ont mené à terme des projets d'infrastructure entrepris par les organismes élus à l'échelle locale.	Dans les districts clés, 60 % des collectivités ont mené à terme des projets d'infrastructure (décembre 2007).	Dans les districts clés, 75 % des collectivités auront mené à terme des projets d'infrastructure.	<b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le treizième rapport trimestriel.

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>
Le nombre d'emplois créés grâce au projet du barrage Dahla.	Le point de référence du plan relatif au projet était de zéro emploi (automne 2008).	Créer 10 000 emplois saisonniers grâce au projet.
<b>Indicateur de progrès</b> Le nombre d'hectares de terre qui profitent de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.	<b>Base de référence</b> À l'heure actuelle, 20 000 hectares de terre sont irrigués (à des degrés de qualité divers) grâce au barrage Dahla et à son réseau d'irrigation.	<b>Cible pour 2011</b> Au total, 30 000 hectares de terre profiteront de l'amélioration du réseau d'irrigation et de la gestion de l'eau.

**Résultats trimestriels**  
**NOUVELLE CIBLE**  
**PARTIELLEMENT ATTEINTE :**  
 À la fin de 2011, plus de 5 000 emplois liés au domaine de la construction avaient été créés. Quant aux emplois saisonniers, ils dépendent de la disponibilité d'eau pour irriguer les terres agricoles. Par conséquent, on ne pourra évaluer l'augmentation du nombre d'emplois saisonniers que lorsque les pluies seront suffisantes pour alimenter le réseau réhabilité pendant la saison humide prévue au printemps prochain.

**Résultats trimestriels**  
**NOUVELLE CIBLE**  
**PARTIELLEMENT ATTEINTE :**  
 À la fin de 2011, les efforts du Canada en vue de remettre en état le système d'irrigation ont permis de réunir les conditions pour mieux irriguer plus de 30 000 hectares de terre. (Le projet visait plus de 50 kilomètres de canalisation et plusieurs centaines de kilomètres de canaux secondaires.) On ne pourra cependant mesurer les bienfaits de ces travaux que lorsque les pluies et la fonte des neiges auront alimenté le réservoir du barrage Dahla et que l'eau coulera dans le système de canaux plus tard au printemps prochain.

**Repère : Remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation et de canaux en vue de créer des emplois et de favoriser l'agriculture (Projet de premier plan du Canada).**

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Les progrès réalisés quant à la remise en état de la structure du barrage Dahla et de son réseau d'irrigation.	La construction de la voie d'accès est terminée et la fin des travaux effectués sur le pont approche (mars 2009).	Parachèvement de tous les travaux de remise en état prévus conformément au plan du projet.	<p><b>NOUVELLE CIBLE ATTEINTE :</b></p> <p>À la fin de 2011, les objectifs du projet de remise en état du barrage Dahla et du réseau d'irrigation avaient été réalisés. Ainsi, le Canada aura laissé en héritage un barrage fonctionnel, et surtout des installations de régulation des eaux, nouvelles et remises en état, ainsi que d'autres infrastructures de gestion des eaux qui permettent de récupérer chaque année des millions de litres d'eaux qui seraient autrement perdus. Ce qui est d'autant plus important, et ce qui a constitué le plus grand défi, ce fut la remise en état de plus de 50 kilomètres de canalisation principale et de plusieurs centaines de kilomètres de canaux secondaires qui permettent d'acheminer l'eau aux fermes et aux vergers éloignés. De plus, d'autres travaux physiques, par exemple la construction d'un centre d'administration de gestion du sous-bassin, constituent des éléments importants des résultats obtenus par suite de ce projet à volets multiples.</p>

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Une plus grande capacité du ministère de la Justice à rédiger, à réviser, à traduire et à promulguer les lois adoptées par le gouvernement afghan.	Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan n'a pas la capacité, les méthodes et l'infrastructure requises pour rédiger, réviser, traduire et promulguer les lois d'une manière efficace et en temps opportun (août 2008).	Le service de rédaction législative du ministère de la Justice afghan aura amélioré sa capacité.	<b>CIBLE ATTEINTE</b> : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le douzième rapport trimestriel.

## Services essentiels

**Contexte** : On a fixé un certain nombre de repères dans le contexte de cette priorité. Toutefois, certains d'entre eux sont moins concrets que les autres parce qu'ils sont fondés sur la perception de la population afghane et que les progrès seront mesurés en fonction des résultats d'enquêtes sur l'opinion publique. Il importe de noter que les sondages dans un milieu aussi complexe que celui de la province de Kandahar posent un certain nombre de difficultés et que les résultats ne sont pas toujours fiables.



### Indicateur de progrès

Le nombre de représentants des services correctionnels formés et encadrés à Kandahar.

### Base de référence

Au total, 23 agents de correction (30 %) et 1 cadre supérieur (50 %) ont terminé avec succès le programme de formation initiale, et 2 cadres supérieurs (100 %) suivent la formation en gestion (août 2008).

### Cible pour 2011

Les agents de correction et les gestionnaires auront tous terminé avec succès les programmes de formation initiale et avancée.

### Résultats trimestriels

**CIBLE ATTEINTE** : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le huitième rapport trimestriel.

*Repère : Renforcement du secteur de la justice pour que Kandahar tire parti de tribunaux efficaces et de juges, de procureurs, d'avocats de la défense et d'employés administratifs compétents.*

### Indicateur de progrès

Le nombre de programmes de formation offerts aux représentants de la justice à Kandahar.

### Base de référence

À l'heure actuelle, les représentants de la justice à Kandahar n'ont accès à aucun programme de formation (août 2008).

### Cible pour 2011

Offrir quatre programmes de formation aux représentants de la justice qui pratiquent le droit et à ceux qui administrent le système judiciaire à Kandahar.

### Résultats trimestriels

**CIBLE ATTEINTE** : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le onzième rapport trimestriel.

### Indicateur de progrès

Le nombre de projets achevés qui sont liés à l'équipement et à l'infrastructure du secteur de la justice à Kandahar.

### Base de référence

Une infrastructure judiciaire minimale est en place. L'immeuble du procureur général et du ministère de la Justice a besoin de réparations. À Kandahar, il y a un palais de justice délabré, et les bureaux des juges et des procureurs sont inadéquats. Dans les autres districts, il n'y a que trois palais de justice qui ont tous besoin de rénovations.

### Cible pour 2011

Cinq installations judiciaires, dont le bureau du procureur de la PNA, le bureau du procureur général et la Haute Cour de justice, seront construites ou rénovées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar. Trois installations judiciaires, dont le bureau d'enregistrement (cadastre), le bureau du procureur de la PNA et la Haute Cour de justice, seront équipées afin de soutenir le système officiel de justice de la ville de Kandahar.

### Résultats trimestriels

**CIBLE ATTEINTE** : L'annonce de l'atteinte des diverses étapes de cette cible a été faite dans les huitième et douzième rapports trimestriels respectivement.

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure de la PNA achevés dans la province de Kandahar.	Cinq postes secondaires permanents ont été construits et équipés dans les districts clés (août 2008).	Parachèvement de 15 nouveaux projets d'infrastructure, p. ex. construction de postes secondaires ou de postes de contrôle, et modernisation de 15 installations existantes de la PNA dans les districts clés de la province de Kandahar. Les 15 nouvelles installations construites par le Canada dans la province de Kandahar seront dotées de l'équipement de base dont a besoin une unité de police opérationnelle.	CIBLE ATTEINTE : L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le douzième rapport trimestriel.
Repère : Améliorer les installations de détention à Kandahar pour faciliter le travail de la PNA.			
Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de projets liés à l'équipement et à l'infrastructure qui sont achevés à la prison de Sarpoza et au centre de détention de la Direction nationale de la sécurité (DNS) de l'Afghanistan à Kandahar.	Des réparations ont été effectuées immédiatement après l'attaque contre la prison de Sarpoza. Des évaluations détaillées des besoins concernant la modernisation en cours de l'infrastructure au centre de la DNS et à la prison de Sarpoza ont été effectuées, et des plans de projet ont été élaborés en collaboration avec le gouvernement afghan (août 2008).	Parachèvement des 19 projets d'infrastructure prévus, p. ex. réparations à l'infrastructure de sécurité et réfection des cellules des prisonniers à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires.	CIBLE ATTEINTE : L'annonce de l'atteinte des diverses étapes de cette cible a été faite dans les huitième et neuvième rapports trimestriels respectivement.
		Concrétisation des 12 achats prévus; ainsi, de l'équipement de communication, des uniformes et du mobilier de bureau auront été livrés à la prison de Sarpoza, en conformité avec les normes internationales et les pratiques exemplaires.	

*Repère : Accroître le nombre de districts clés de la province de Kandahar où une amélioration des conditions de sécurité est perceptible.*

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre de districts clés où la majorité des Kandaharis estime que la sécurité s'améliore.	La majorité des Kandaharis ne se sent pas en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité ne s'y améliore pas (juin 2008).	La majorité des Kandaharis se sent en sécurité dans les six districts clés ou estime que la sécurité s'y améliore.	<b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le treizième rapport trimestriel.

*Repère : Accroître la capacité de la Police nationale afghane (PNA) de fournir des services efficaces dans les districts clés de la province de Kandahar.*

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre de membres de la PNA qui ont reçu une formation dans la province de Kandahar.	Dans une proportion de 25 %, les membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés ont suivi la formation du programme Objectif développement des districts [ODD] (août 2008). <sup>3</sup>	Dans l'ensemble, 80 % des membres de la PNA qui se trouvent dans les districts clés auront suivi la formation du programme ODD.	<b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le treizième rapport trimestriel.

<b>Indicateur de progrès</b>	<b>Base de référence</b>	<b>Cible pour 2011</b>	<b>Résultats trimestriels</b>
Le nombre de forces de la PNA dans les districts clés ayant atteint le jalon de capacité numéro 2 : capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome. <sup>4</sup>	Aucune des forces de la PNA dans les districts clés n'est capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome (août 2008).	Dans l'ensemble, 80 % des forces de la PNA dans les districts clés seront capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome.	<b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le douzième rapport trimestriel.

<sup>3</sup> Objectif développement des districts (ODD) est un programme en six étapes de réforme de la police qui consiste à former à nouveau, à équiper et à encadrer les corps de police de district, comme unités regroupées, pendant une période de six à huit mois (cependant, il dure généralement plus longtemps.).

<sup>4</sup> En avril 2010, la FIAS a mis au point un nouvel outil pour évaluer la capacité des FNSA basé sur des mesures qualitatives et quantitatives. Ce nouvel outil, connu sous le nom de *Rating Definition Levels*, a remplacé les évaluations de jalons de capacité. La PNA sera considérée comme ayant atteint l'indicateur de progrès « jalon de capacité 2 » si elle est évaluée comme étant « efficace avec de l'aide », ce qui signifie qu'elle est capable « de faire respecter la primauté du droit, d'assurer la sécurité dans ses zones de responsabilité et de mener des opérations avec un appui limité de ses partenaires ».

## Indicateur de progrès

Le pourcentage d'opérations de sécurité dirigées par l'ANNA dans la ZR des Forces canadiennes.

## Base de référence

Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été dirigées par l'ANNA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).

## Cible pour 2011

Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront dirigées par l'ANNA dans la ZR des Forces canadiennes.

## Résultats trimestriels

### NOUVELLE CIBLE

### PARTIELLEMENT ATTEINTE :

Depuis la reprise des opérations des Forces canadiennes à Kandahar en 2006, et grâce au soutien accru des forces de la coalition dans le Sud de la province, les occasions se sont grandement multipliées pour les FNSA de mener des opérations avec les Forces canadiennes et internationales et d'apprendre de celles-ci. Ainsi, la capacité de l'ANNA de mener des opérations quasi autonome s'est accrue de façon remarquable.

L'objectif de l'OTAN est de céder aux FNSA l'entière responsabilité au chapitre de la sécurité d'ici 2014. Bien que les FNSA n'aient pas encore assumé cette responsabilité à Kandahar, plus de la moitié de la population afghane habite dans les régions où les FNSA assurent la sécurité.

*Repère : Accroître le nombre de districts clés où l'ANNA est perçue par la majorité de la population comme une force professionnelle et efficace qui contribue à son bien-être au sein des districts clés de la province de Kandahar.*

## Indicateur de progrès

Le nombre de districts clés où l'ANNA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 %<sup>2</sup>.

## Base de référence

L'ANNA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 % dans quatre des six districts clés (juin 2008).

## Cible pour 2011

Maintenir ou accroître le nombre de districts clés où l'ANNA obtient un niveau de confiance d'au moins 85 %.

## Résultats trimestriels

Le niveau de confiance en l'ANNA était inférieur à 85 % dans les six districts clés. Cependant, pour l'ensemble de la province, 64 % des Kandaharis lui ont accordé une cote favorable.

<sup>2</sup> Le niveau de confiance obtenu par l'ANNA équivalait à la perception d'être une force professionnelle et capable.



# Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan

**Contexte :** Les repères permettant de mesurer les progrès de l'Armée nationale afghane (ANA) sont très précis et conformes aux initiatives générales de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord pour la formation de l'ANA. Les repères s'appuient sur des indicateurs tant qualitatifs que quantitatifs et visent à renforcer l'efficacité des forces policières, de l'appareil judiciaire et du système carcéral. Un certain nombre de facteurs externes auront une incidence sur notre capacité d'accomplir des progrès dans ces domaines. La violence insurrectionnelle qui cible intentionnellement la police afghane a entraîné des taux élevés de décès, de blessures et de désertion, ce qui nuit à l'efficacité de la police et limite notre capacité d'offrir un suivi aux policiers formés. Le Canada est l'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réforme visant la primauté du droit : les ministères afghans dirigent ce processus, et d'importants partenaires internationaux jouent des rôles cruciaux.

*Repère : Augmenter, dans la province de Kandahar, le nombre de kandaks de l'ANA (bataillons de l'Armée) qui peuvent mener des opérations de sécurité de façon presque autonome, et accroître les capacités des états-majors de leurs brigades.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le nombre de kandaks de l'ANA (et d'états-majors de leurs brigades) capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	L'un des cinq kandaks de l'ANA est tout à fait capable de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome (juin 2008).	Quatre des cinq kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) seront tout à fait capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome.	<b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le treizième rapport trimestriel.

*Repère : Augmenter ou maintenir les effectifs réels (troupes formées, prêts et disponibles pour les opérations) des kandaks de l'ANA et des états-majors de leurs brigades dans la province de Kandahar.*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Les effectifs réels des kandaks de l'ANA (et les états-majors de leurs brigades) dans la province de Kandahar.	L'un des cinq kandaks de l'ANA a un effectif réel de 67 %, et les autres en ont un de plus de 80 %. L'effectif réel des états-majors de brigade de l'ANA est de 77 % (juin 2008).	Maintenir l'effectif réel des kandaks de l'ANA (et des états-majors de leurs brigades) à au moins 70 % dans la province de Kandahar.	<b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le treizième rapport trimestriel.

*Repère : Augmenter progressivement le fardeau de l'ANA en matière de sécurité dans la zone de responsabilité (ZR) des Forces canadiennes.<sup>1</sup>*

Indicateur de progrès	Base de référence	Cible pour 2011	Résultats trimestriels
Le pourcentage d'opérations de sécurité exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	Dans une proportion de 45 %, les opérations de sécurité ont été exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes (avril 2009).	Dans l'ensemble, 65 % des opérations de sécurité seront exécutées par l'ANA dans la ZR des Forces canadiennes.	<b>CIBLE ATTEINTE :</b> L'annonce de l'atteinte de cette cible a été faite dans le treizième rapport trimestriel.

<sup>1</sup> Les « opérations de sécurité » englobent les opérations de l'ANA, qu'elle mène seule ou avec les forces internationales de coalition, ainsi que les opérations lancées par des forces internationales de coalition sans la participation de l'ANA. « Exécutées » s'entend des opérations auxquelles l'ANA a participé, et « dirigées », des opérations planifiées par l'ANA et auxquelles ses forces ont participé.

# Annexe

## Vision

Une province de Kandahar plus sécuritaire et bien dirigée qui peut offrir des services essentiels à ses citoyens, cela grâce à l'appui d'un gouvernement national plus en mesure d'assurer sa sécurité, de gérer ses frontières et de soutenir à long terme les gains réalisés en matière de stabilité et de reconstruction.

## Priorités

- Formation et encadrement des Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan
- Services essentiels
- Aide humanitaire
- Sécurité frontalière et dialogue
- Développement démocratique et institutions nationales
- Réconciliation politique

Afin de soutenir cette vision et les priorités énoncées dans le présent rapport, le gouvernement du Canada a établi un certain nombre de repères et d'indicateurs de progrès qui permettront :

- d'évaluer l'importance des progrès réalisés ou non, le cas échéant;
- de déterminer s'il doit rajuster ses méthodes et le moment auquel il doit le faire, au besoin, compte tenu de la complexité de la situation;
- de rendre compte des résultats aux Canadiens en toute franchise.

L'établissement de repères et d'indicateurs de progrès en Afghanistan constitue une tâche complexe puisque la production de rapports dépend de la capacité à recueillir des renseignements dans une zone de conflit.

- Les *repères* sont des éléments de référence qui permettent d'évaluer les progrès réalisés concernant des priorités en particulier. Il peut s'agir de repères quantitatifs, qui prennent la forme de cibles numériques, ou qualitatifs, qui permettent par exemple d'évaluer la perception du public ou d'évaluer la mise en œuvre de politiques et de programmes.
- Les *indicateurs de progrès* fournissent des renseignements précis sur la façon dont les travaux liés aux éléments de référence évoluent. Ils présentent une difficulté qui tient à la nécessité de rendre des comptes à leur sujet chaque trimestre.
- Les *bases de référence* renvoient à l'état des faits nouveaux associés aux indicateurs de progrès; il s'agit d'éléments fixes qui ne changent pas au fil du temps.
- Les *cibles* représentent les progrès que nous espérons avoir réalisés d'ici 2011. Trente-trois cibles ont été atteintes et cinq autres l'ont été en partie.

auxquels le peuple afghan peut reprendre possession de ses terres agricoles, fondement de son économie; des initiatives visant l'éradication de la poliomélie; des percées aux chapitres de la démocratie et des droits fondamentaux.

Le Canada est fier d'avoir pris part à l'effort international d'aide à l'Afghanistan. Nous avons persévéré malgré les inévitables revers. Notre détermination est restée inébranlable. Cela dit, les pertes que nous avons subies resteront à jamais gravées dans nos mémoires.

## V. L'engagement du Canada en Afghanistan jusqu'en 2014

Le nouvel engagement de portée nationale du Canada de 2011 à 2014 aura Kaboul pour base et sera axé cette fois sur quatre priorités :

- investir dans l'avenir des enfants et des jeunes afghans au moyen de programmes de développement dans les domaines de l'éducation et de la santé; et améliorer la vie des Afghans, surtout des femmes et des enfants;
- renforcer la sécurité, la primauté du droit et le respect des droits de la personne en déployant jusqu'à 950 formateurs et employés de soutien des Forces canadiennes, et environ 45 policiers civils canadiens, afin d'aider à former les membres des Forces de sécurité nationale afghanes;
- favoriser la diplomatie à l'échelle régionale;
- contribuer à la prestation d'aide humanitaire.

Ces priorités sont très importantes à deux niveaux. Premièrement, elles s'appuient sur les progrès considérables que les programmes canadiens ont permis d'accomplir de 2008 à 2011. Deuxièmement, elles s'inspirent des besoins exprimés par les Afghans et correspondent aux priorités afghanes dans des domaines où le Canada peut continuer d'apporter une contribution utile au développement durable.

Les efforts renouvelés du Canada favoriseront l'atteinte de l'objectif à long terme que se sont fixé l'Afghanistan et la communauté internationale : transférer la responsabilité en matière de gouvernance et de sécurité au gouvernement et au peuple afghans. Notre objectif demeure inchangé : aider les Afghans à rebâtir en Afghanistan un pays viable, mieux gouverné, plus stable et plus sûr, qui ne servira plus jamais de refuge aux terroristes.



recommandations importantes sont issues de la jirga, dont celle de mettre sur pied un Haut conseil de la paix et de créer le Programme national pour la paix et la réintégration.

À la Conférence de Kaboul en juillet de la même année, la communauté internationale, y compris le Canada, a avalisé les résultats de la jirga de juin 2010 sur la paix, en particulier le projet de constituer un Haut conseil de la paix, et a approuvé en principe le Programme national pour la paix et la réintégration. Cette initiative afghane prévoyait la réintégration de tous les Afghans, sans exclure les femmes ni les différents groupes ethniques, politiques et tribaux.

Le Haut conseil de la paix est devenu la principale instance afghane chargée de faire connaître le processus de réconciliation. Il a par la suite tenu des rencontres avec des dirigeants du Pakistan, de la Turquie, de l'Arabie saoudite et d'autres pays de la région. Des conférences de paix ont également eu lieu dans les provinces de Kandahar, Nangarhar et Hérat.

En 2011, les gouvernements de l'Afghanistan et du Pakistan ont mis sur pied une commission mixte sur la paix qui a réuni à trois reprises de hauts responsables. Il s'agit de trouver des moyens d'améliorer le dialogue entre les deux pays et de promouvoir la paix.

L'assassinat en septembre 2011 du dirigeant du Haut conseil de la paix témoigne de la violence par laquelle on tente de faire échouer le processus de paix en Afghanistan. Les progrès accomplis en 2010 et 2011 nourrissent l'espoir de ceux qui ont le courage de tenter de mettre un terme à de si longues années de conflit. Mais aucune paix durable ne sera possible tant que les insurgés n'auront pas déposé les armes, renoncé à la violence et accepté la Constitution de l'Afghanistan. En plus, il ne faudrait surtout pas faire marche arrière dans le domaine des droits de la personne. L'Afghanistan doit poursuivre son évolution en tant que démocratie où la société civile, les femmes et les minorités ont leur place au soleil.

Le Canada a toujours prôné un vaste effort de réconciliation et de respect des droits des femmes dont les Afghans seraient les principaux acteurs.

## IV. Conclusion

Tout au long de la mission canadienne en Afghanistan de 2008 à 2011, des progrès importants ont été réalisés, et non seulement à l'égard de nos six priorités et de nos trois projets de premier plan. Par leur dévouement et leur persévérance remarquables, leur travail inlassable et leur bravoure, nos militaires et nos civils ont aidé les Afghans à rétablir dans leur pays sécurité et démocratie.

Le Canada s'est aventuré dans une région particulièrement difficile, anarchique et violente : la province de Kandahar. Pour la première fois de notre histoire, nos militaires se sont engagés dans un long conflit dans une mission contre-insurrectionnelle en même temps que des experts civils s'attaquaient aux problèmes de gouvernance et de développement.

Notre engagement auprès du peuple afghan a eu des effets bénéfiques : une sécurité accrue et des forces de sécurité davantage en mesure de défendre la population et le pays; un accès facilité à l'éducation pour les petits Afghans, surtout les filles; des programmes de développement grâce



des fonctions de base telles que la tenue du cadastre et le règlement des différends, et le Comité provincial de développement a reçu une assistance technique.

Qui plus est, le Canada a appuyé l'organisation de salons de l'emploi pour recruter des fonctionnaires dans les principaux districts de Kandahar. Ces salons ont attiré de nombreux postulants et ont permis à différents ministères d'embaucher 180 fonctionnaires pour des postes dans l'administration provinciale et de district. En contribuant à renforcer la présence du gouvernement afghan et à développer les capacités de l'administration locale, le Canada a favorisé l'acceptation de ces institutions et a encouragé les gens à en faire partie.

#### ***Priorité 6 : Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.***

Un processus de réconciliation dirigé par les Afghans et soutenu par la communauté internationale peut contribuer à affaiblir l'insurrection et à favoriser une paix durable. Concernant cette priorité, l'objectif du Canada était qu'en 2011, les initiatives nationales et provinciales du gouvernement afghan favoriseraient la réconciliation politique, avec l'appui du Canada en temps opportun.

Avec l'aide du Canada, le gouvernement afghan a achevé la construction de centres d'information et des médias à Kaboul et Kandahar, soit une des cibles établies en 2011. Ces centres lui permettent d'assurer une communication plus efficace et transparente au sujet des efforts de réconciliation et de renseigner les citoyens sur les programmes, les politiques et les objectifs nationaux et provinciaux en la matière.



La pratique ancienne des chouras (conseils communautaires) encourage le dialogue entre les Afghans.

Le Canada a aussi encouragé le gouvernement de l'Afghanistan à assurer la représentation des femmes dans les processus pour la paix et la réconciliation. En 2010, le Canada et d'autres pays donateurs ont profité de la Journée internationale de la femme pour adresser au gouvernement afghan une lettre commune dans laquelle ils soulignaient l'importance de faire participer les femmes à la réconciliation et de veiller à leur représentation dans le cadre du processus.

Bien que le gouvernement de l'Afghanistan ait réitéré maintes fois l'importance qu'il accorde à la réconciliation, le processus de réconciliation politique avec les insurgés s'amorce à peine. Des mesures importantes ont néanmoins été prises.

Parmi les thèmes dominants de la Conférence de Londres en janvier 2010 figuraient la réconciliation et la réintégration des combattants insurgés. La communauté internationale a salué les efforts du gouvernement afghan dans ce domaine, y compris l'annonce du président Karzai concernant la tenue d'une jirga consultative nationale sur la paix au printemps 2010. Plusieurs

Pour donner suite à cette priorité, le Canada s'est concentré sur des initiatives réalisées en collaboration avec des responsables afghans en vue de préserver et d'améliorer la gouvernance démocratique qui a nécessité tant d'efforts.

Dans le cadre du Programme de solidarité nationale (PSN), le Canada a appuyé la mise sur pied dans une bonne partie de l'Afghanistan de conseils de développement communautaire (CDC) démocratiquement élus. Grâce aux subventions du PSN, les collectivités ont les moyens de réaliser des projets de développement communautaire essentiels : construction et réfection de routes, aqueducs et installations sanitaires, irrigation, électricité et enseignement. Les plus de 27 900 CDC ainsi créés permettent aux collectivités de prendre leur avenir en main. Le PSN a également contribué à la reconnaissance officielle du rôle des femmes dans les processus décisionnels ainsi qu'à une mobilisation sans précédent des femmes.

Par ailleurs, le PSN a permis d'offrir pour la première fois aux femmes une tribune unique, reconnue par le gouvernement, pour participer au processus de développement en faisant valoir leurs priorités et en faisant connaître leurs préoccupations, qui sont désormais prises au sérieux. Ce programme a également donné à de nombreuses femmes la possibilité d'acquérir des compétences ou d'apprendre à lire et à écrire. Les projets d'infrastructure réalisés ont eu une incidence sur la qualité de vie des femmes et des hommes dans des collectivités des 34 provinces de l'Afghanistan. En ce qui concerne le renforcement des capacités des institutions de gouvernance intranationales, qui sont essentielles aux efforts de stabilisation dans la province de Kandahar et à la prestation de services à la population, le Canada a notamment appuyé un programme qui a permis à la Direction indépendante pour la gouvernance locale de mettre 120 encadreurs à la disposition des cabinets des gouverneurs provinciaux et de district. Ces encadreurs sont chargés de les conseiller sur des questions telles que la maîtrise d'œuvre, la conception de projets et le développement économique local. Une politique de gouvernance intranationale a aussi été élaborée dans le cadre du même programme.

Grâce aux CDC les résidents locaux ont leur mot à dire en ce qui concerne le développement de leur collectivité.



En appuyant ce programme de gouvernance intranationale, le Canada a également contribué indirectement à l'élaboration de plans stratégiques provinciaux dans cinq provinces, dont Kandahar. D'ici 2013, chacune des 34 provinces doit se doter d'un plan stratégique qui servira de plan directeur en matière de gouvernance, de sécurité et de développement. Les administrations provinciales et locales de Kandahar ont bénéficié de l'aide et des conseils du Canada pour assurer une gouvernance améliorée. Le cabinet du gouverneur de Kandahar a ainsi pu bénéficier des conseils de spécialistes afghans et recevoir du matériel et de la formation. Le cabinet du maire de la Ville de Kandahar a obtenu du soutien pour accroître sa capacité d'exercer



conformément aux engagements pris à la Conférence de Kaboul et appuyés par la communauté internationale. Cette réalisation administrative cruciale permettra d'assurer la pérennité des activités de la Commission.

Depuis sa création, la CIDPA axe ses efforts sur les objectifs suivants : renforcer la primauté du droit, mettre fin à l'impunité et améliorer la législation nationale afin de la rendre davantage conforme aux traités internationaux sur les droits de la personne. La Commission a réussi à publier plusieurs rapports sur le respect des droits politiques ainsi qu'à tenir les médias au courant, en toute indépendance, de la situation des droits de la personne en Afghanistan.

Grâce à la CIDPA, la situation des droits de la personne s'est beaucoup améliorée. Ce succès est attribuable surtout à ses efforts de représentation touchant les lois et les politiques, de surveillance, de renforcement des capacités et de sensibilisation. À part les domaines où elle ajoute nettement de la valeur, la Commission a grandement contribué à institutionnaliser et à légitimer le débat sur les droits de la personne, de même qu'à ménager un espace politique pour d'autres efforts en faveur des droits de la personne en Afghanistan.

Citons à titre d'exemple la supervision par la CIDPA des détenus et des centres de détention, et ses interventions ayant permis d'assurer un large accès aux installations. On lui doit également l'amélioration des conditions de détention et la prise de conscience des droits juridiques par le personnel des centres de détention et les détenus. On lui attribue par ailleurs la mise en place d'un système rigoureusement efficace de traitement et de renvoi des cas de violence familiale, la sensibilisation à ce problème et l'ouverture d'un débat sur la question.

De plus, l'organisation non gouvernementale Droits et démocratie a bénéficié de l'aide du gouvernement du Canada pour aider le comité de rédaction des textes de droit familial à mettre au point une série de recommandations. Le ministère de la Condition féminine a présenté ces recommandations au ministère de la Justice en avril 2010. Droits et démocratie a formé 180 formateurs en milieu communautaire venant de six provinces; la plupart d'entre eux ont ensuite offert la même formation à d'autres et ont engagé le dialogue avec leurs concitoyens sur les droits de la femme, le droit de la famille et les contrats de mariage. Des ateliers sur les techniques de revendication ont été offerts aux organisations de la société civile ainsi qu'aux défenseurs des droits de la femme. Des émissions radiophoniques mensuelles sur les questions intéressant les femmes sont diffusées par sept stations afghanes.

Fait important, l'engagement du Canada en matière de politiques s'est doublé d'un soutien aux programmes liés aux droits de la personne en Afghanistan, en particulier ceux des femmes et des jeunes filles. En 2009, par exemple, le Canada s'est allié à des acteurs afghans et internationaux pour prôner la révision de la loi sur le statut personnel des chiites de manière à assurer le respect et la protection des droits des Afghanes.

De même, le Canada s'est employé activement aux conférences de Londres et de Kaboul en 2010 à obtenir que le gouvernement afghan s'engage à accélérer la mise en œuvre du Plan d'action national pour les femmes de l'Afghanistan et à appliquer sa nouvelle loi sur l'élimination de la violence envers les femmes. Le Canada reste bien déterminé à favoriser la protection des droits des femmes et des jeunes filles en Afghanistan.

qui observe de façon indépendante l'application des mesures de lutte contre la corruption. Le Comité suit les travaux du Bureau supérieur de supervision.

Grâce au projet de responsabilisation et de transparence, l'ACDI aide le ministère afghan de l'Éducation à faire meilleure figure à ce chapitre. Le Ministère a entrepris de faire des évaluations de la vulnérabilité à la corruption. On a élaboré un plan provisoire en vue de la mise en œuvre au sein du Ministère des recommandations qui découleront des évaluations. De plus, le soutien du Canada a permis au Ministère de créer un processus pour traiter les plaintes et mener des enquêtes, et d'établir plusieurs bureaux des plaintes ainsi qu'un Bureau de promotion de l'intégrité au sein même du Ministère.

Il est essentiel de mener une action soutenue contre ce fléau pour améliorer la gouvernance en Afghanistan et renouer le lien de confiance entre le peuple afghan et son gouvernement. Le Canada continuera pour sa part d'exhorter l'Afghanistan à se doter d'institutions démocratiques solides et responsables.

### *Soutien en faveur des droits de la personne*

Les citoyens doivent se sentir appuyés et respectés dans leurs droits fondamentaux pour que règne la confiance à l'égard des institutions de gouvernance et de la société civile.

Au cours de la période de 2008 à 2011, le Canada a été le pays qui a versé les dons les plus importants pour la promotion des droits de la personne en Afghanistan. Notre contribution à la Commission

indépendante des droits de la personne de l'Afghanistan (CIDPA) lui a permis de mieux promouvoir et protéger les droits des Afghans, en particulier ceux des femmes et des minorités. La

CIDPA — seul organe afghan doté des moyens nécessaires et investi du mandat constitutionnel de promouvoir, de protéger et de surveiller les droits de la personne, et de documenter les atteintes à ces droits — a assuré à environ 10 000 représentants politiques, enseignants, travailleurs de la santé, policiers, avocats et militaires une formation sur leurs fonctions et responsabilités en ce qui concerne la promotion et la protection des droits fondamentaux de leurs concitoyens.

Le 1<sup>er</sup> janvier 2011, le Canada a assumé la présidence du comité des donateurs de la CIDPA, dont le mandat consiste à coordonner le soutien à cette commission et à assurer la liaison entre la Commission et les intervenants, notamment les donateurs et le gouvernement afghan. La Commission a continué de renforcer son leadership en organisant des activités de formation et de sensibilisation, entre autres.

Avec l'appui d'un d'expert-conseil canadien, la CIDPA a élaboré un plan d'action stratégique 2010-2013 selon lequel 30 p. 100 de son budget doit provenir du gouvernement national —



© UNAMA

Le président de la CIDPA, Sima Samar, se joint au représentant spécial des Nations Unies en Afghanistan, Kai Eide, lors d'une conférence de presse conjointe.



Le Canada a également travaillé en association étroite avec les autorités afghanes et la communauté internationale au renforcement du processus électoral dans le cadre d'un vaste effort de longue haleine dont l'objectif est de marginaliser l'insurrection et d'aider à raffermir durablement les liens entre le gouvernement et le peuple de l'Afghanistan. L'engagement du Canada à soutenir les élections de 2009 et de 2010 par l'entremise du PNUD a été entièrement rempli.

Certains autres efforts ont acheminé sur les difficultés considérables que pose toute réforme électorale en Afghanistan. Par exemple, les problèmes de sécurité ont nui à la collecte de renseignements complets dans le cadre du recensement, et la participation aux scrutins, voire les occasions de voter, s'en sont trouvées réduites.

Au total, près de 4,5 millions d'électeurs ont néanmoins été inscrits au registre pour les élections de 2009 et de 2010. Ce nombre est de beaucoup supérieur à la cible combinée, qui était de 2,5 millions d'inscrits additionnels. La participation des femmes au processus électoral depuis 2009 atteste clairement que les droits politiques et civiques des Afghanes ont beaucoup progressé depuis l'époque des talibans.

### *Lutte contre la corruption*

La corruption constitue toujours un des plus grands défis qui se posent en Afghanistan. Elle mine la croissance économique et la bonne gouvernance et engendre la méfiance à l'égard du gouvernement. Par conséquent, une gouvernance ferme et responsable est vitale pour que le pays se redresse et des mesures de lutte contre la corruption sont essentielles pour gagner la confiance du peuple afghan envers leurs institutions de gouvernance.

Au titre de cette priorité, le Canada a réalisé un certain nombre de projets pour aider le gouvernement de l'Afghanistan à combattre la corruption. Ainsi, il a affecté un conseiller auprès du bureau du procureur général afghan, a chargé des mentors de police d'aider à élaborer une stratégie de lutte contre la corruption pour le ministère de l'Intérieur, et a pris des mesures pour développer la capacité du gouvernement de se doter de systèmes financiers solides et d'assurer une saine gestion financière. Au nombre de ces mesures figurent la participation aux travaux du groupe de travail sur le programme d'encouragement du Fonds d'affectation spéciale pour la reconstruction de l'Afghanistan, le soutien au programme intérieur du gouvernement pour la perception de recettes, la déclaration des actifs, et la réforme du secteur public. Le Canada a aussi apporté un soutien déterminant aux efforts du gouvernement afghan pour renforcer la gestion des finances publiques et combattre la corruption, et plus précisément à la vérification juridictionnelle de la Banque de Kaboul en 2011.

De plus, en janvier 2010, à la Conférence de Londres, le gouvernement de l'Afghanistan s'est engagé à établir des repères et des plans explicites en ce qui a trait aux principaux facteurs de corruption. C'est ainsi qu'il a chargé le Bureau supérieur de supervision d'enquêter sur la corruption et de punir les coupables. Le Canada a participé activement à une initiative internationale issue de la Conférence de Londres, à savoir la mise sur pied du Comité de surveillance et d'évaluation, organe mixte de l'Afghanistan et de la communauté internationale

En prévision des élections aux conseils provinciaux, le National Democratic Institute (NDI), que subventionne l'Agence canadienne de développement international (ACDI), a organisé et animé des ateliers à l'intention de 225 candidates prenant part à la campagne. Ces ateliers étaient expressément adaptés aux besoins des femmes dans toutes les régions du pays. Après l'installation des conseils provinciaux, le NDI a tenu un programme d'orientation auquel ont participé 111 conseillères nouvellement élues. De plus, l'Institut a réuni à l'occasion d'un symposium post-jirga sur la paix 73 conseillères, parlementaires, membres de mouvements de la société civile et journalistes afin d'élaborer des stratégies pour accroître le rôle des femmes dans les processus politiques et l'édification de la paix.



Des millions d'Afghans ont voté pour élire leurs représentants provinciaux et leur président.

L'élection du 18 septembre 2010 de la Wolesi Jirga (chambre basse du Parlement) a constitué pour le gouvernement national et pour les institutions électORAles une occasion capitale de démontrer leur volonté d'appliquer les leçons tirées des graves problèmes qui ont entaché les élections de 2009 à la présidence et aux conseils provinciaux. Par l'entremise du programme ELECT du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), le Canada a apporté un appui considérable aux organismes électORAux afghans chargés d'assurer la planification et l'administration de ces élections et de mettre à profit l'expérience de 2009, notamment en prenant des mesures antitraude.

Fait à noter, les femmes ont posé leur candidature avec plus d'assurance en 2010. Elles ont été de 2005. Les femmes ont obtenu 69 des 249 sièges à la Wolesi Jirga, 18 d'entre elles sans l'aide du système des sièges contingents. Par conséquent, la Wolesi Jirga est composée à 27 p. 100 de femmes.

Le Canada a fourni du matériel électoral et financé la formation de 248 candidates provenant de 31 provinces — soit 62 p. 100 de l'ensemble des candidates aux élections de 2010 à la Wolesi Jirga. Parmi les 69 élues au Parlement, 25 — ou 36 p. 100 — avaient assisté aux ateliers organisés en prévision de la campagne. Trente-cinq femmes provenant de 24 provinces — soit 51 p. 100 de toutes les parlementaires — ont assisté aux séances d'orientation financées par l'ACDI et données par le NDI. Le NDI pour sa part a constaté chez les participantes une connaissance améliorée des lois, des règlements et de la procédure parlementaire.

Les partenaires du projet ont également renseigné des milliers d'électorices sur leurs droits démocratiques au moyen d'émissions de radio, de productions théâtrales et de rencontres en personne. En augmentant la participation des femmes aux élections de 2009 et de 2010 et leur présence au nombre des représentants élus, le Canada a contribué à instaurer un climat favorable à la prise de parole des femmes sur les enjeux de société, à leurs candidatures pour des charges politiques — un climat où elles peuvent gouverner efficacement et participer véritablement à tous les aspects de la vie collective et politique.



Le Canada a fourni une aide financière au projet de renforcement des capacités juridiques et électorales pour demain (ELECT), lequel a permis de faciliter le déroulement des élections de 2009 à la présidence et aux membres des conseils provinciaux, et celui des élections parlementaires de 2010. Le programme a également permis à la Commission électorale indépendante de recruter et de former du personnel temporaire pendant les élections, et de se procurer et distribuer du matériel partout au pays à temps pour la tenue des élections.



Une femme montre sa carte d'électrice après avoir voté.

La tenue d'élections nationales en Afghanistan est une tâche monumentale. Outre les problèmes de sécurité, la logistique est particulièrement difficile. Ainsi faut-il prévoir des bureaux de vote séparés pour les hommes et les femmes, et faire transporter les bulletins de vote destinés à certaines régions éloignées à dos d'âne et de mulet. Les allégations de fraude à la suite des élections de 2009 à la présidence et aux conseils provinciaux portent à croire qu'il faudra appuyer pendant un certain temps le développement démocratique en Afghanistan.

Signe de l'apparition de pratiques démocratiques, les allégations de corruption de 2009 ont néanmoins été examinées par une Commission indépendante de traitement des plaintes concernant les élections (CTPE) dont trois des cinq membres avaient été désignés par les Nations Unies. Le Canada a aidé à mettre sur pied la CTPE et s'est élevé publiquement contre le décret présidentiel signé par le président Karzaï qui aurait eu pour effet de modifier la loi électorale de l'Afghanistan et de diminuer l'indépendance de la CTPE en accordant au président le pouvoir d'en nommer les membres. Le décret a été rejeté par la chambre basse du Parlement afghan. La création de la CTPE et de la Commission électorale indépendante dirigée par l'Afghanistan a représenté un grand pas vers la réforme démocratique et conféré une légitimité accrue au processus électoral aux yeux du peuple afghan.

En outre, le Canada a beaucoup mis l'accent sur la promotion de la participation des femmes à la vie politique lors des élections de 2009 et de 2010. En plus de soutenir les efforts pour encourager les femmes à voter, le Canada a appuyé des programmes de sensibilisation des électeurs et de soutien aux femmes candidates, et a aidé à mettre en place un service de soutien téléphonique à l'intention des femmes en politique qui a répondu à des centaines d'appels. En 2009, 328 femmes ont brigué une charge électorale en Afghanistan, soit un nombre record qui représente une augmentation de 25 p. 100 par rapport aux élections de 2005 aux conseils provinciaux. À l'échelle nationale, des femmes ont remporté 121 sièges aux conseils provinciaux; 20 de ces femmes ont remporté la victoire contre des adversaires sans l'aide du système des sièges contingents.

**Priorité 5 : Contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique par la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables.**

Les institutions publiques en Afghanistan ont connu des décennies de conflits et de corruption qui ont nourri une méfiance systémique à l'égard du gouvernement au sein de la population

afghane. Bâtir la capacité démocratique du pays est devenu prioritaire pour le Canada, dans la mesure où une gouvernance améliorée était considérée comme une condition préalable à la réalisation de nos autres objectifs prioritaires à Kandahar.

Selon l'objectif canadien correspondant à cette priorité, en 2011, les institutions locales, provinciales et nationales, surtout dans la province de Kandahar, feraient preuve d'une capacité accrue de gouvernance démocratique, notamment en ce qui concerne la mise en œuvre de programmes et de services et les délibérations à ce sujet, ainsi que la conduite d'élections démocratiques. Plus précisément, le Canada a défini sept cibles visant à améliorer la gouvernance démocratique, les institutions et le soutien public. Plus particulièrement, la contribution du Canada comprenait la promotion de la réforme électorale, la prise de mesures de lutte contre la corruption, le soutien des droits de la personne, et des initiatives pour accroître la capacité des institutions publiques.

Après 30 années de conflits, de différences culturelles au chapitre de la gouvernance et de répression de la démocratie sous le régime taliban, donner suite à cette priorité a posé d'immenses difficultés tout au long de la période de 2008 à 2011. D'importants progrès ont néanmoins été accomplis.

**Développement démocratique**

Dans le domaine de la réforme électorale, le Canada s'est employé à améliorer la participation des femmes à la vie politique que ce soit à titre d'électorales, de candidates ou de fonctionnaires électorales, à assurer l'éducation civique et la supervision des préparatifs en vue des élections, et à exhorter le gouvernement à tirer profit de l'expérience acquise lors des élections entachées de 2009 et de 2010 pour entreprendre des réformes électorales.

Afin de soutenir le processus électoral, le Canada a également fourni une assistance technique et financière en collaboration avec des partenaires comme le Programme des Nations Unies pour le développement (depuis juillet 2008), le National Democratic Institute (mars 2009), le Fonds de développement des Nations Unies pour la femme (UNIFEM, devenu ONU Femmes) [juillet 2009] et la Asia Foundation (juillet 2009).



© UNAMA  
Membres du Parlement de l'Afghanistan pendant la 4<sup>e</sup> séance d'ouverture.



Des frontières bien gérées sont essentielles au développement économique durable, ainsi qu'à la stabilité et à la sécurité à long terme de l'Afghanistan.

L'ASFC a apporté son concours à l'effort pangouvernemental du Canada en collaborant avec ses partenaires internationaux et les ministères afghans des Douanes et des Finances à l'établissement de services douaniers efficaces et modernes.

Ceci comprenait notamment le déploiement de spécialistes des douanes de l'ASFC qui ont adapté des modules de formation basés sur les normes de l'Organisation mondiale des douanes à l'usage de l'Académie nationale afghane des services douaniers à Kaboul, où l'on a formé des recrues et des fonctionnaires du ministère afghan des Douanes. L'Académie a aussi bénéficié des services d'un doyen adjoint et d'un formateur principal mis à sa disposition par l'Agence. Toutes les cibles du Canada à ce chapitre ont été atteintes, voir dépassées.

Au total, 201 fonctionnaires des douanes afghanes répartis en quatre groupes ont été formés à l'Académie entre janvier et octobre 2010, et la première Afghane à devenir douanière a terminé sa formation en mars 2010. Dix gestionnaires afghans des douanes ont reçu une formation en gestion supérieure en novembre 2010. En même temps, l'ASFC a encadré trois fonctionnaires afghans des douanes qui sont devenus instructeurs à l'Académie.

De concert avec la population locale, le gouvernement afghan a travaillé avec le Canada et les États-Unis à construire le nouveau poste frontalier à Weish, à Kandahar. Cette installation rehaussera les capacités d'administration des formalités d'immigration et de douanes, de perception de nouvelles recettes et de contrôle du passage transfrontière de marchandises et de voyageurs. Les contributions du Canada à ce projet ont pris fin.

*Sécurité et coopération au cœur de l'Asie*

Le 2 novembre 2011, la Conférence internationale sur l'Afghanistan : sécurité et coopération au cœur de l'Asie, a eu lieu à Istanbul, en Turquie. Cet événement présidé par le gouvernement de la Turquie visait à favoriser une coopération accrue entre l'Afghanistan et ses partenaires régionaux et soulignait la nécessité d'un effort concerté de stabilisation et de développement économique. Ce fut pour l'Afghanistan, en tant qu'État souverain, une occasion importante de présenter sa propre vision de son avenir dans un cadre régional.



Le Canada facilite le dialogue entre l'Afghanistan et le Pakistan sur leur frontière commune.

est très répandue, a déclaré que la police des stupéfiants avait saisi 4 975 kilogrammes de précurseurs chimiques et 15 kilogrammes d'opium.

Parmi les autres réalisations permises par le Processus de coopération entre l'Afghanistan et le Pakistan, les gouvernements des deux pays se sont chacun engagés à harmoniser leurs plans d'infrastructure frontalière au passage de Torkham, situé au col de Khyber. Avec l'aide du Canada et de l'UNODC, l'Afghanistan a ouvert son premier bureau de liaison à la frontière afin de mieux contrôler l'application de la loi au passage de Torkham. Par la suite, le Pakistan a ouvert son propre bureau de liaison sur son territoire. Ces bureaux permettent d'assurer une coordination améliorée entre les agents responsables de la lutte contre les stupéfiants et ceux chargés de l'application de la loi. L'Agence des services frontaliers du Canada (ASFC) a donné deux ateliers sur la gestion du risque aux agents de liaison frontaliers afghans et pakistanaïs.

En avril 2011, les sous-ministres responsables de l'Afghanistan et du Pakistan ont également approuvé et signé un plan d'action aux termes du Processus de coopération qui définit un cadre de coopération jusqu'en 2013. La mise en place d'un mécanisme durable pour la tenue de discussions régulières de fond sur un vaste éventail de questions frontalières signifie que le Canada a atteint l'objectif pour 2011 de favoriser le dialogue entre l'Afghanistan et le Pakistan. Les relations entre les deux pays sur les plans de la politique et de la sécurité sont toutefois très complexes, et la tension règne depuis qu'une trappe aérienne de l'OTAN à la frontière le 26 novembre dernier a causé la mort de 24 soldats pakistanaïs. Le gouvernement pakistanaïs a réagi en fermant sa frontière avec l'Afghanistan et en se retirant de la Conférence internationale sur l'Afghanistan qui a eu lieu à Bonn, en Allemagne, le 5 décembre 2011.

Vu l'importance cruciale de l'harmonie entre ces deux pays, l'engagement du Canada en matière de diplomatie régionale en Afghanistan se prolongera jusqu'en 2014. En particulier, dans la foulée des réalisations antérieures, le Canada continuera de faciliter le dialogue entre l'Afghanistan et le Pakistan dans le cadre du Processus de coopération, permettant ainsi aux deux pays d'améliorer la gestion des problèmes transfrontaliers qui menacent la stabilité régionale. Le Canada travaillera aussi à susciter le dialogue et la coopération entre les pays de la région.

### *Police frontalière*

Parmi les autres réalisations liées à cette priorité, le Canada a appuyé la nouvelle Faculté de police frontalière afghane située à l'Académie nationale de police de Kaboul. Cette capacité de formation supplémentaire profitera particulièrement aux agents de rang supérieur. Le Canada a aussi terminé la construction du Centre conjoint de coordination de district à Spin Boldak, situé dans la province de Kandahar, près de la frontière afghano-pakistanaise.

En outre, le Canada a affecté un policier civil de haut rang à titre de mentor auprès de la police frontalière afghane dont les fonctions consistent à faciliter la planification des opérations frontalières par tous les intervenants et à appuyer les enquêtes sur la corruption. Un officier militaire canadien continue de jouer un rôle consultatif auprès de la police frontalière.



aidant le gouvernement de l'Afghanistan à assurer une meilleure gouvernance dans les zones frontalières.

### *Coopération régionale - le Processus de Dubaï*

Le Canada a joué un rôle déterminant dans l'élaboration et la mise à exécution du plan d'action du Processus de Dubaï. Cet accord conclu par l'Afghanistan et le Pakistan en mars 2009 recommande des projets conjoints de coopération frontalière dans les domaines de la lutte contre les stupéfiants, de l'exécution de la loi et de la gestion du passage des voyageurs et des marchandises.

Le Processus de Dubaï (aujourd'hui connu sous le nom de Processus de coopération entre



Le Canada a aidé les Afghans à réduire leur dépendance à l'égard de la production d'opium et à accroître la productivité de différents secteurs agricoles, comme la culture du blé.

l'Afghanistan et le Pakistan) est désormais le mécanisme reconnu pour le dialogue entre l'Afghanistan et le Pakistan sur la gestion de la frontière. Les projets réalisés dans le cadre du Processus comprennent le soutien aux centres de traitement de la toxicomanie et des mesures visant à interdire l'expédition de précurseurs chimiques de l'héroïne. Environ 16 tonnes de ces produits chimiques ont été saisies en 2010. Les autorités pakistanaises qui ont effectué cette saisie avaient été formées grâce à un programme conjoint financé par le Canada auquel l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime (UNODC) et l'Organisation mondiale des douanes ont pris part.

D'après l'UNODC, l'héroïne vendue au Canada provient surtout de l'Afghanistan. Les quantités saisies au Canada ont augmenté en flèche, passant de 16 kilogrammes en 2007 à 102 kilogrammes en 2008 et 213 kilogrammes en 2009. L'augmentation en 2009 est attribuable à une seule cargaison maritime de 108 kilogrammes d'héroïne d'origine afghane.

Conscient de la nécessité absolue d'endiguer le trafic du pavot à la frontière afghano-pakistanaise, le Canada a contribué entre 2009 et 2011 à la lutte contre les stupéfiants menée par l'UNODC, et plus particulièrement à son travail en faveur du Processus de coopération entre l'Afghanistan et le Pakistan. Aux termes de celui-ci, un bureau de liaison a été mis sur pied au passage frontalier de Torkham, situé au col de Khyber, des opérations conjointes de lutte contre les stupéfiants ont été organisées, et le personnel frontalier a été formé et encadré.

La formation de base dispensée à la police des stupéfiants a également produit de bons résultats : au cours du premier semestre de 2011, les 961 opérations signalées ont permis de saisir 25 000 kilogrammes d'opium, 18 000 kilogrammes d'héroïne, 20 000 kilogrammes de hachisch, 53 kilogrammes de morphine et 48 000 kilogrammes de précurseurs chimiques. Plus récemment, le 30 octobre 2011, le gouverneur de la province d'Helmand, dans le Sud, où la culture du pavot

gouvernementaux. Les contributions du Canada permettent de distribuer des rations alimentaires à quelque 1,2 million de personnes dans les régions touchées.

Plusieurs autres programmes du PAM ont bénéficié d'un appui financier du Canada, en particulier : « Achats au service du progrès », un projet dans le cadre duquel le PAM achète du blé aux petits agriculteurs et le distribue dans d'autres régions du pays; « Vives contre formation », qui aide certains des habitants les plus vulnérables de l'Afghanistan à acquérir des compétences monnayables; « Vives contre travail » et « Vives contre biens », deux programmes qui aident les Afghans dans le besoin à satisfaire leurs besoins alimentaires en échange de leur participation à la construction ou à la réfection de biens collectifs.

Le Canada a également appuyé les opérations d'assistance financière et technique du CICR destinées à renforcer la capacité du Croissant-Rouge afghan, dont les 17 000 bénévoles déployés partout en Afghanistan possèdent la formation nécessaire pour répondre aux besoins des gens, surtout dans le Sud. Ce vaste réseau local de bénévoles, à l'œuvre dans toutes les provinces du pays, permet d'atteindre un grand nombre de personnes touchées par les conflits dans les régions éloignées et difficiles d'accès.

Afin de favoriser la réintégration des personnes rapatriées et déplacées, le Canada a apporté son soutien aux opérations humanitaires du Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) en Afghanistan. À titre d'exemple, en 2010, avec l'appui du Canada, le HCR a pu verser une aide financière à plus de 118 000 réfugiés afghans et à 3 400 personnes déplacées pour faciliter leur réintégration initiale. De plus, le HCR a érigé quelque 17 000 abris à l'intention de familles rapatriées en situation de vulnérabilité et a réalisé plus de 80 projets de génération de revenus et d'approvisionnement en eau dont ont bénéficié plus de 138 000 personnes dans le besoin.

Le Canada continue de veiller, en collaboration avec le gouvernement afghan, ses partenaires onusiens et des organisations non gouvernementales locales, à ce que les collectivités et les organismes afghans soient en mesure d'intervenir efficacement pour atténuer les répercussions des conflits, des catastrophes naturelles et des problèmes de santé. Étant conscient des besoins persistants des Afghans, le Canada continuera d'appuyer l'assistance humanitaire dans le cadre de son nouvel engagement.

#### ***Priorité 4 : Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaises.***

Les progrès en matière de sécurité, de gouvernance et de développement en Afghanistan passent aussi par une gestion resserée de la frontière afghano-pakistanaise en vue d'empêcher le passage d'insurgés et les activités criminelles tout en facilitant les voyages et le commerce légitime.

Au chapitre de la sécurité frontalière, le Canada s'est donné comme objectif de faire en sorte qu'en 2011, les institutions afghanes, en coopération avec celles du Pakistan, soient davantage en mesure de gérer la frontière et de stimuler le développement économique dans la région. Le Canada s'est associé à un vaste effort international visant à sécuriser la frontière afghane en



travaux de déminage eux-mêmes s'ajoute la stimulation de l'économie des petites collectivités rurales grâce au versement de salaires et à la mise en valeur des terres déminées.

### *Aide humanitaire aux populations vulnérables*

Par l'entremise de ses partenaires canadiens et internationaux, le Canada a fourni des secours humanitaires considérables au peuple afghan lorsqu'il en avait le plus grand besoin.



L'aide financière canadienne a permis au Programme alimentaire mondial de distribuer plus de 95 000 tonnes métriques de nourriture aux Afghans dans le besoin.

Une catastrophe naturelle survenant en période de conflit, par exemple, entraîne souvent une grave crise humanitaire et représente une menace d'autant plus grande pour la sécurité humaine. En Afghanistan, de telles catastrophes sont malheureusement fréquentes et leurs répercussions sont dévastatrices. Quand, entre le printemps 2010 et l'été 2011, certaines parties du Kandahar et du Jawzjan ont été frappées par de graves inondations et des avalanches, le Canada a apporté son soutien à des partenaires humanitaires comme CARE Canada pour la distribution de trousses d'urgence — couvertures, bâches, ustensiles et autres articles non alimentaires — aux familles les plus vulnérables dans les régions sinistrées.

Le Canada a également soutenu le travail humanitaire des organismes de l'ONU, des organisations non gouvernementales et des autorités afghanes après de nombreux séismes en Afghanistan entre 2008 et 2011. Les sinistrés ont souvent reçu un abri, des aliments, de l'eau et des soins de santé.

En 2011, des pluies torrentielles ont de nouveau provoqué des crues subites dans le Centre, l'Est et le Sud de l'Afghanistan; 16 provinces et jusqu'à 200 000 personnes ont été touchées. La nécessité de répondre aux besoins du grand nombre d'Afghans revenant des zones inondées du Pakistan voisin intensifiait aussi la pression sur le gouvernement de l'Afghanistan. Le Canada a contribué financièrement aux interventions d'urgence par l'intermédiaire du Programme alimentaire mondial (PAM) de l'ONU et du Comité international de la Croix-Rouge (CICR), entre autres.

Pour ce qui est de l'aide alimentaire, le Canada a dépassé la cible qu'il s'était fixée en matière de soutien à la distribution de vivres aux Afghans démunis, en s'associant à cette fin au PAM. À l'heure actuelle, toutefois, l'Afghanistan est en proie à une grave sécheresse, et plus de 2,4 millions de personnes sont considérées comme étant en situation de grande insécurité alimentaire dans 14 provinces du Nord et du Centre. Le PAM assure l'assistance aux victimes de la sécheresse en étroite coordination avec le gouvernement afghan et les organismes non

Le Canada a également appuyé financièrement l'affectation auprès du ministère afghan de la Santé publique d'un conseiller technique chargé d'assurer un mentorat sur place et de fournir des avis stratégiques sur la hiérarchisation, la planification et la gestion efficace des services de santé essentiels. Le ministère de la Santé publique a continué de bénéficier d'une assistance canadienne pour accroître l'accès aux médicaments. Des mécanismes de contrôle de la qualité ont ainsi été mis en place tout au long de la chaîne d'approvisionnement et de distribution.

Les services de santé de base, dont bénéficiait moins de 10 p. 100 de la population sous le régime taliban, sont maintenant assurés à environ 85 p. 100 des Afghans.

Dans le cadre de son engagement pour la période de 2011 à 2014, le Canada maintiendra son appui aux efforts de l'Afghanistan pour renforcer son réseau national de la santé. Nous soutiendrons les activités de lutte contre la polioomyélite et d'autres projets visant à assurer plus de services de santé de qualité pour tous et l'accès à ceux-ci. L'aide au développement qu'assure le Canada dans le secteur de la santé sera axée sur les mères, les nouveau-nés et les enfants de moins de cinq ans. Ceci découle de l'Initiative de Muskoka sur la santé des mères, des nouveau-nés et des enfants adoptée sous l'impulsion du Canada au Sommet du G8 de 2010. Les principaux problèmes visés seront les déficiences des services de santé, le fardeau des maladies et la malnutrition.

### *Démontage du territoire afghan*

La présence de mines terrestres est lourde de conséquences pour l'Afghanistan. Ces conséquences vont des blessures horribles qu'elles peuvent causer aux répercussions

économiques attribuables à l'inaccessibilité de tant de terres arables.

Le Canada a appuyé le Programme d'action contre les mines pour l'Afghanistan et les résultats de nos mesures antérieures ont largement dépassé les cibles établies en 2008. À la fin septembre 2011, plus de 772 kilomètres carrés de terres avaient été déminés, soit bien au-delà de la cible initiale de 500 kilomètres. D'autre part, plus de 650 000 personnes ont bénéficié de la sensibilisation aux dangers des mines, alors que la cible était de 200 000. Grâce en partie au soutien du Canada,



Le Canada a aidé au déminage et à la sensibilisation aux risques liés aux mines en Afghanistan.

16 000 enseignants spécialement formés font maintenant de la sensibilisation aux mines dans toutes les régions de l'Afghanistan. On ne saurait exagérer l'effet bénéfique de l'action antérieures entre 2008 et 2011; le nombre de victimes des mines terrestres a chuté, et l'enlèvement des mines et des engins non explosés permet de recommencer à cultiver les terres arables. Le Programme d'action contre les mines pour l'Afghanistan prévoit également des projets de déminage communautaires conçus par des partenaires afghans en étroite collaboration avec les chouras et les CDC. À l'importance des



Les gouvernements de l'Afghanistan et du Pakistan se sont engagés à éradiquer la poliomyélite sur leur territoire respectif. Le Canada continue d'appuyer ces efforts en Afghanistan en octroyant des subventions à l'OMS et à l'UNICEF pour l'éradication de cette maladie. D'autres activités qui reçoivent l'appui du Canada comprennent l'obtention de vaccins, les campagnes de vaccination, l'aide technique et le suivi.

## Services de santé

Le Canada a travaillé avec le gouvernement afghan à accroître les services de santé pour la population afghane (les femmes enceintes, les mères et les enfants, en particulier) dans le Sud du pays où les services de santé sont inadéquats, surtout dans la province de Kandahar. Il a collaboré avec différents partenaires pour assurer des services de santé essentiels (conseils en matière de santé, soins d'urgence, soins de suivi) en vue de réduire la mortalité maternelle et infantile. Un hôpital, des dispensaires, des centres de réadaptation physique et une maison des naissances ont bénéficié d'une aide au fonctionnement.



Le Canada a appuyé le programme communautaire de formation et d'accréditation des sages-femmes, lequel procure aux Afghanes de meilleures possibilités de survie.

On a également augmenté les services de santé essentiels de qualité et amélioré l'accès à ceux-ci pour les populations vulnérables. Le Canada a aidé à former plus de 2 000 travailleurs de la santé, dont des médecins, des infirmières, des sages-femmes et des intervenants en santé communautaire à Kandahar. La cible du Canada pour 2011 était la formation de 500 travailleurs de la santé.

En outre, d'importantes contributions canadiennes ont permis d'améliorer l'état nutritionnel des femmes enceintes et des enfants âgés de moins de cinq ans. Par exemple, le projet de nutrition d'urgence en Afghanistan, qui reçoit l'appui de l'Initiative pour les micronutriments, financée par le Canada, visait à réduire les carences alimentaires au sein de ces groupes. En effet, plus de 230 000 enfants de moins de cinq ans ont chacun reçu 60 sachets de micronutriments multiples en poudre, et près de 128 000 femmes enceintes ou qui allaitent ont reçu des suppléments de fer et d'acide folique pendant 180 jours. Ces mesures aident à réduire la mortalité maternelle, les complications pendant la grossesse et les anomalies congénitales.

Le Canada a aussi appuyé des mesures visant à enrayer la tuberculose, fléau encore très répandu en Afghanistan. En appuyant le Programme national de lutte contre la tuberculose, le Canada a renforcé la capacité du ministère afghan de la Santé publique de soigner cette maladie, surtout à Kandahar. L'Afghanistan et le Pakistan ont tenu la toute première réunion transfrontalière sur la lutte contre la tuberculose, et des ateliers communautaires ont été offerts aux femmes afin de les sensibiliser aux mesures de prévention et de contrôle.

Quatrième, le Canada a appuyé plusieurs opérations de secours aux victimes de catastrophes naturelles menées par des acteurs humanitaires qui ont distribué des secours alimentaires et des matériaux pour ériger des abris temporaires.

### *Eradication de la poliomélie*

En 2008, l'Afghanistan était l'un des quatre pays où la poliomélie était considérée comme endémique. Ainsi, notre projet d'éradication de cette terrible maladie visait la vaccination de plus de sept millions d'enfants de moins de cinq ans.

Les efforts d'éradication menés par le Canada en partenariat avec l'Organisation mondiale de la santé (OMS) et l'UNICEF ont été très efficaces. Ces réalisations ont été possibles en dépit de situations difficiles, précaires et souvent dangereuses, et malgré le défi que cela représente toujours de parvenir aux enfants, surtout ceux qui habitent dans les régions les plus rurales et éloignées du pays.

La lutte contre la poliomélie a mis à contribution des dizaines de milliers de bénévoles. À titre d'exemple, une campagne d'immunisation en 2011 a mobilisé plus de 20 000 personnes, dont environ 250 coordonnateurs de district, 1 500 superviseurs de groupe, 17 200 bénévoles pour administrer les vaccins, 260 observateurs et plus de 1 900 mobilisateurs communautaires (souvent des chefs religieux, des enseignants et des travailleurs communautaires de la santé). On élabore et met en œuvre de nouvelles stratégies novatrices pour maximiser la portée des campagnes d'immunisation. On a ainsi tenté de joindre les enfants hors de chez eux par l'intermédiaire d'équipes ambulantes à des postes de contrôle, dans des gares d'autobus et dans les marchés.

Les enfants afghans et pakistanais franchissent constamment la frontière entre les deux pays, rendant d'autant plus difficile l'éradication de la maladie. Pour parer à cette difficulté, des équipes de vaccination ont été postées à la frontière pour vacciner les enfants qui arrivent du Pakistan ou qui s'y rendent. En plus, des équipes d'éradication de la poliomélie ont tenu des réunions transfrontalières pour échanger des renseignements sur les moyens d'améliorer la qualité de la campagne d'éradication de la poliomélie et pour amorcer un programme de planification conjointe.



Un enfant reçoit une marque après avoir été vacciné contre la poliomélie.

Globalement, le Canada continue de faciliter la vaccination de plus de sept millions d'enfants à l'échelle du pays au moyen de campagnes de vaccination régulières. Le nombre de nouveaux cas de poliomélie a baissé de 38 cas déclarés en 2009 à 25 en 2010 — principalement dans les régions du Sud de l'Afghanistan. Malheureusement, toutefois, un certain nombre de facteurs, dont une connaissance accrue au sein de la population des signes et des symptômes de la poliomélie et des systèmes de surveillance améliorés, ont fait augmenter le nombre de cas déclarés en 2011, qui a atteint 80.



hausse des acquisitions de biens et de services en Afghanistan, et l'organisme a facilité l'attribution de près de 1 300 contrats d'une valeur supérieure à 1,1 milliard de dollars américains à des entreprises afghanes.

Le PDT a également contribué à la création du portail des marchés du bâtiment en Afghanistan, un répertoire en ligne d'entreprises afghanes où les acheteurs locaux et étrangers peuvent trouver des fournisseurs afghans. En offrant de véritables possibilités économiques aux entrepreneurs afghans, il contribue à accroître la productivité et les recettes fiscales, et à dynamiser ainsi l'économie de l'Afghanistan.

Le Canada a appuyé la revitalisation économique, sociale et culturelle du district historique de Murad Khane à Kaboul. Autrefois un centre où florissaient divers métiers, comme la sculpture et la menuiserie, Murad Khane avait été laissé à l'abandon. Le projet consistant à offrir une formation de durée variable et un mentorat aux nouveaux entrepreneurs a donné un nouveau souffle au secteur. Il a favorisé l'amélioration des conditions de vie et stimulé l'économie tout en renforçant l'identité et les traditions afghanes.

### ***Priorité 3 : Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés et les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire.***

L'Afghanistan est l'un des pays les plus pauvres de la terre. En 2011, le Programme des Nations Unies pour le développement le classait au 172<sup>e</sup> rang des 187 pays examinés selon l'Indice de développement humain. Aux prises avec des conflits persistants et des catastrophes fréquentes d'origine humaine et naturelle et disposant de moyens limités pour y faire face, l'Afghanistan a grand besoin de l'aide de la communauté internationale.

En ce qui concerne cette priorité, le Canada visait à ce qu'en 2011 l'aide humanitaire soit accessible aux populations afghanes les plus vulnérables, notamment les réfugiés, les rapatriés et les personnes déplacées à l'intérieur du territoire, à Kandahar et dans l'ensemble du pays. En collaboration avec ses partenaires internationaux, le Canada a appuyé l'aide humanitaire à l'Afghanistan dans quatre domaines.

Premièrement, le Canada s'est employé à éradiquer la poliomélie à l'échelle nationale — un de ses trois projets de premier plan en Afghanistan.

Deuxièmement, nous avons mis l'accent sur les mesures visant à promouvoir l'accès aux services de santé essentiels, en particulier pour les populations vulnérables — femmes, enfants, personnes handicapées, rapatriés et personnes déplacées à l'intérieur du territoire.

Troisièmement, afin de limiter les effets dévastateurs des mines terrestres et des engins non explosés, le Canada a apporté une contribution majeure à l'action antiminés en Afghanistan, en déminant les terres et en sensibilisant la population aux dangers des mines.

Cet accès au microcrédit est un élément essentiel à la vitalité économique. Il permet en effet aux ménages à faible revenu non seulement d'acheter les produits de première nécessité dont ils ont besoin pour se nourrir et se vêtir, mais aussi de mettre sur pied une petite ou une moyenne entreprise. Nous savons également que le micro-crédit a un effet de multiplicateur de force de l'économie en général et des études démontrent que lorsque les emprunteurs utilisent leur prêt pour démarrer une nouvelle entreprise, chaque prêt permet de créer 1,5 emploi en moyenne.

Les femmes en particulier ont bénéficié de l'aide canadienne à la croissance économique sous la forme de microprêts et de formation professionnelle qui leur permettent de participer à la vie économique locale, que ce soit en vendant de la volaille ou des produits laitiers, en fabriquant des objets à vendre au marché, ou en tenant un atelier de confection.

Avec l'appui du Canada, CARE et l'Entraide universitaire mondiale du Canada mettent en œuvre le Projet de formation professionnelle pour les femmes afghanes, lequel s'adresse aux femmes vulnérables, dont les veuves et leurs filles d'âge adulte. Les compétences qu'elles acquièrent ainsi leur permettent de trouver du travail afin de subvenir aux besoins de leur famille. Grâce au projet, on a pu briser les obstacles à la démarginalisation économique des femmes afghanes auxquelles on a offert une formation en gestion des entreprises et l'accès au microfinancement. Depuis la mise en œuvre du programme, 1 976 personnes (62 p. 100 étant des femmes) ont été formées avec succès et possèdent maintenant des compétences monnayables. Ainsi, la cible initiale de 1 750 participants a été dépassée de 12 p. 100.

Grâce au projet « Par la porte du jardin » mis sur pied par le Mennonite Economic Development Associates of Canada, quelque 5 000 Afghanes ont reçu une formation sur les pratiques exemplaires à adopter en horticulture, notamment sur les nouvelles techniques agricoles et les pratiques d'après-récolte. En outre, on leur a enseigné la base en gestion des entreprises; un nombre important d'entre elles se sont d'ailleurs lancées en affaires. Les fermières ont créé des associations d'épargne et de crédit en prévision des imprévus et pour obtenir du crédit plus rapidement. De plus, le projet a aidé les femmes à accéder aux marchés locaux, y compris celui de Kaboul, pour vendre leurs récoltes de fruits et légumes. En raison du programme, la situation des femmes au foyer et au sein de leur collectivité s'est améliorée et elles peuvent participer plus librement à la prise de décisions.

La collaboration du Canada avec le Peace Dividend Trust (PDT) a également produit des résultats notables. Le PDT est une organisation primée dont les activités novatrices favorisent l'acquisition sur place et la croissance durable de petites et moyennes entreprises dans toutes les régions de l'Afghanistan. Ses solutions de gestion de la chaîne d'approvisionnement ont déjà contribué à une



© MEDA  
Grâce à des fonds de l'ACDI, l'organisme Mennonite Economic Development Associates aide à la formation des fermières afghanes dans le cadre du programme Par la porte du jardin.



Faculté prépareront leur thèse sur le barrage Dahla ou sur le système d'irrigation de l'Argmandab, approfondissant ainsi les connaissances de la collectivité sur le système.

De plus, avec le soutien du Canada un projet de laboratoire d'analyse de l'eau et des sols a été lancé en 2011 à l'Université de Kandahar. Le nouveau laboratoire offrira des services qui aideront à déterminer les cultures les mieux adaptées à cette région de l'Afghanistan et contribuera à développer la capacité des institutions afghanes de fournir une assistance agricole améliorée aux agriculteurs locaux.

Le Canada a également soutenu les efforts afghans en vue de mettre sur pied une administration du sous-bassin du fleuve Argmandab, ainsi que des associations d'agriculteurs et des associations de consommateurs d'eau qui seront dotées des attributions traditionnelles. Ces nouveaux organismes communautaires seront chargés de prendre des décisions cruciales concernant la coordination de l'utilisation des eaux d'irrigation dans le réseau de canaux secondaires.

La formation dispensée par le Canada a permis aux responsables afghans d'apprendre à assurer l'entretien du barrage et des canaux d'irrigation, et de préserver ainsi les progrès accomplis au cours des trois dernières années.

Le Canada a également joué un rôle de soutien important auprès de plus de 11 000 agriculteurs afghans en leur distribuant des semences de blé et de l'engrais.

### *Aide au développement économique*

Le soutien du Canada à la prestation des services essentiels ne s'est pas limité aux secteurs de l'éducation et de l'agriculture. Divers projets et initiatives ont contribué à stimuler la croissance économique à l'échelle de l'Afghanistan et ont entraîné la création d'emplois pour les Afghans, et les Kandaharis en particulier.

Le nombre d'entreprises et de coopératives en activité constitue un indicateur éloquent du succès de ces efforts. Or, le Canada a atteint la cible qu'il s'était fixée pour 2011, à savoir accroître progressivement le nombre des entreprises à Kandahar. La province a effectivement vu naître plus de 1 300 entreprises dans les principaux districts.

Le Canada a également contribué à l'octroi de microprêts au titre du Mécanisme de microfinancement et de soutien en Afghanistan. Depuis que le Canada a commencé à investir dans ce programme, il a consenti des prêts à quelque 430 000 clients à l'échelle nationale (60 p. 100 des bénéficiaires ayant été des femmes), dont plus de 1 100 clients à Kandahar — soit un nombre supérieur à la cible canadienne pour 2011, qui était de 500.



Grâce au soutien du Canada, la formation professionnelle permet aux Afghans d'acquérir de nouvelles compétences et de trouver de nouveaux emplois.

Malgré d'immenses défis sur le plan de la sécurité, les travaux de réfection ont été menés à bien tout au long de nombreuses saisons sèches et saisons des pluies. Ainsi, on a pu atteindre la cible de 2011 en retirant des milliers de mètres cubes de limon et d'autres matières du réseau de canaux et en réparant des vannes, des génératrices et des vannes de contrôle. Ces travaux ont permis d'améliorer le contrôle du débit d'eau et par le fait même d'augmenter la quantité d'eau disponible pour les fermiers de Kandahar.

Résultat direct de ces travaux : au printemps 2011, pour la première fois depuis des décennies de l'eau s'est rendue jusqu'à l'extrémité du système d'irrigation, plus de 90 kilomètres en aval du barrage.

Grâce à l'augmentation du débit d'eau, la province de Kandahar a connu sa première récolte de safran et sa meilleure récolte de grenades depuis des décennies. En outre, on y produit maintenant d'autres denrées de valeur, comme le safran, le miel et la menthe, et ce, grâce aux investissements du Canada effectués à l'égard de ce projet de premier plan. Même si les effets de ce projet ne seront clairement évidents qu'après la période d'ensemencement à l'été, l'augmentation du débit d'eau et la diversification des cultures qui résultent du projet favoriseront le rajeuunissement de l'agroéconomie de la province. Par exemple, les estimations portent à croire qu'il y aura une nette croissance du nombre de plantations d'arbres fruitiers, avec une augmentation de 125 p. 100 de l'intensité des cultures.

L'évaluation du projet, une fois terminée au printemps prochain, devrait indiquer que 30 000 hectares de terre — 17 200 hectares avant le début du projet — profiteront de l'amélioration du débit d'eau et de l'irrigation, ce qui indique que la cible de 2001 aura été atteinte. En outre, plus de 5 000 emplois ont été créés dans le domaine de la construction grâce au projet de réfection, et on estime que plus de 5 000 emplois saisonniers seront créés dans l'économie agroalimentaire lorsque l'eau coulera dans le système d'irrigation au printemps. Là encore, les cibles du Canada ont été atteintes à l'égard de ce projet.



Le Canada a appuyé la création et l'installation d'une administration du sous-bassin pour aider à gérer l'eau disponible pour l'irrigation.

Afin que la productivité agricole de Kandahar puisse continuer de s'améliorer, les connaissances des agriculteurs locaux doivent continuer de progresser aussi. À cette fin, le Canada assurera le financement d'études de deuxième cycle (niveau de la maîtrise) pour quatre membres de la faculté d'ingénierie de l'Université de Kandahar, lesquels créeront une nouvelle faculté à l'université axée sur la gestion des ressources en eau et de l'environnement. À long terme, le gouvernement provincial pourra compter sur plus d'ingénieurs en gestion des eaux qui auront été formés localement pour voir au maintien et au fonctionnement du système d'irrigation étendu de la province. Tous les membres de la



améliorer la qualité de l'éducation en formant de nouveaux enseignants, surtout des femmes. Le Canada continuera de collaborer étroitement avec les collectivités et d'offrir de l'aide directe au ministère de l'Éducation dans ses efforts visant à offrir une éducation de qualité à tous les enfants de l'Afghanistan, et surtout aux filles.

### *Projet de réfection du barrage Dahla et du système d'irrigation de l'Argbandab*

Le Kandahar est le centre agricole de l'Afghanistan. La province a déjà produit suffisamment de récoltes pour nourrir le pays en entier. Cependant, après des décennies de guerre et un entretien très limité, le barrage Dahla et le système d'irrigation de l'Argbandab étaient en si mauvais état qu'il n'était plus possible de s'y fier. La production de nourriture dans la région a diminué, l'économie de Kandahar s'est affaiblie, des infrastructures agricoles essentielles sont devenues inutilisables, des emplois ont été perdus et beaucoup de fermiers se sont mis à cultiver le pavot, dont la valeur est élevée parce qu'il entre dans la production de l'héroïne.

Le projet de premier plan du Canada visant la

réfection du barrage Dahla et du système d'irrigation de l'Argbandab, dont la valeur

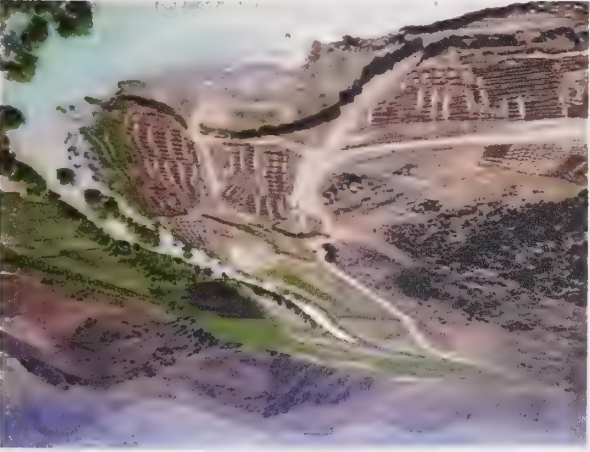
s'élève à près de 50 millions de dollars, a joué un rôle essentiel pour améliorer le mode de vie de la plupart des Kandaharis, puisqu'il assurerait une irrigation fiable de la province. On estime à quelque 840 000 le nombre de Kandaharis qui dépendent de l'agriculture pour gagner leur vie.

De vastes consultations menées auprès de représentants du gouvernement de l'Afghanistan et de professionnels avant le début des travaux ont grandement contribué à la planification et à la conception du projet. À la lumière de ces consultations, il a été décidé que les réparations et les mises à niveau se feraient en trois étapes et que le Canada se chargerait de la première qui comportait trois volets :

- Restaurer la fonctionnalité et la capacité du barrage et de ses canaux d'irrigation en retirant du limon et d'autres débris du système ainsi qu'en recréant et en remodelant 500 kilomètres de canaux.

- Aider les Afghans à mettre sur pied une administration de gestion du sous-bassin de l'Argbandab, des associations de fermiers et d'utilisateurs d'eau ainsi que des organes décisionnels communautaires, lesquels sont essentiels pour coordonner l'utilisation de l'eau.

- Assurer la formation en ce qui concerne les compétences technologiques de gestion de l'eau, les essais sur les cultures et les méthodes alternatives d'irrigation ainsi que dispenser de l'enseignement agricole afin d'assurer la viabilité à long terme de l'agroéconomie locale.



Vue aérienne d'une partie du système d'irrigation de l'Argbandab et du barrage Dahla

Outre le PAQE, le Canada, en collaboration avec plusieurs autres partenaires fiables, a aidé à mettre sur pied plus de 4 000 écoles communautaires et centres d'apprentissage accéléré dans des régions rurales et éloignées partout au pays, y compris plus de 200 à Kandahar. Ces établissements desservent plus de 120 000 élèves, la majorité étant des filles qui n'auraient autrement pas accès à l'éducation.

D'après le gouvernement de l'Afghanistan, environ 7,1 millions d'enfants, dont le tiers sont des

filles, ont maintenant accès à l'éducation — ce qui représente une amélioration de taille comparativement aux 700 000 enfants, tous des garçons, qui fréquentaient l'école en 2001.

En ce qui concerne l'alphabétisation,

seulement 12,5 p. 100 des femmes d'âge adulte et 39 p. 100 des hommes d'âge adulte savent lire et écrire. En 2008, dans la province de Kandahar, seulement 1,5 p. 100 des femmes savaient lire, et le taux

d'alphabétisation chez les hommes était

estimé à seulement 14 p. 100. Vu cette

situation, le Canada a décidé de jouer un rôle de premier plan dans la promotion de

l'alphabétisation et de la formation

professionnelle à Kandahar et dans le reste du pays.

Grâce à la contribution du Canada aux efforts d'alphabétisation, plus de 27 000 personnes, dont plus de 70 p. 100 étaient des femmes, ont suivi des programmes d'alphabétisation, la cible étant de 20 000. En outre, plus de 6 500 personnes ont reçu une formation professionnelle, soit six fois plus que l'objectif fixé qui était de 1 070.

Enfin, le Canada a joué un rôle crucial dans l'établissement en 2010 du Conseil de développement de l'éducation (maintenant appelé le Conseil de développement des ressources humaines — CDRH), qui offre des conseils d'orientation stratégique au gouvernement de l'Afghanistan. Le Canada assure la coprésidence du Groupe de travail sur la gestion de l'éducation du CDRH, qui vise à améliorer l'efficacité, la responsabilité et la transparence des programmes d'éducation du pays.

Les mesures mises en œuvre par le Canada au chapitre de l'éducation ont été conçues de manière à avoir des effets importants à long terme. Sur le terrain, cela se traduit par des millions de nouveaux étudiants, des centaines de milliers d'enseignants mieux formés, et plus d'occasions pour les adultes d'acquérir des compétences essentielles.

Dans le cadre de son engagement en Afghanistan jusqu'en 2014, le Canada prendra ces réussites comme tremplin et continuera d'appuyer des initiatives d'éducation de base dans le but de produire des résultats à plus long terme. On retiendra, parmi les priorités : améliorer l'accès à une éducation de qualité grâce à l'enseignement communautaire dans les régions éloignées :



©BRAC  
Le Bangladesh Rural Advancement Committee  
Afghanistan a lancé le projet d'éducation des  
filles qui reçoit l'appui de l'ACDI.



L'éducation revêt une importance cruciale pour ce qui est de maintenir les progrès réalisés dans la reconstruction de cette nation en déroute et dans la création de meilleurs débouchés pour les Afghans. Toutes les cibles du Canada en matière d'éducation ont été dépassées.

Les fonds investis par le Canada dans le domaine de l'éducation de 2008 à 2011, à Kandahar et dans l'ensemble du pays, ont principalement servi à améliorer l'accès à un enseignement de qualité, surtout pour les filles, en assurant la création d'espaces d'enseignement sécuritaires, en offrant la formation aux enseignants et un soutien aux programmes spéciaux pour les populations vulnérables et, surtout, en aidant le gouvernement du pays à s'outiller en vue de gérer son système d'éducation et d'offrir des services à tous les Afghans.

À Kandahar, le Canada a été le principal contributeur de tous les projets conjoints de construction ou de remise en état d'écoles du ministère de l'Éducation. Un de nos projets de premier plan visait à construire, à agrandir ou à réparer 50 écoles dans des districts clés de la province. Ces écoles avaient été choisies en 2008. En décembre 2011, 52 projets étaient terminés, 2 de plus que la cible établie. Ceci comprend la construction de 361 salles de classe additionnelles pouvant accueillir jusqu'à 9 000 élèves chaque année. Le taux d'inscription réel à ces écoles dépendra toutefois de plusieurs facteurs, surtout de la sécurité. En outre, le programme du Canada a permis la construction ou la remise en état de 7 écoles dans d'autres régions de la province.



Elèves de l'école primaire en Afghanistan.

Le Canada a également dépassé son objectif de former 3 000 enseignants à Kandahar en dispensant la formation de base à plus de 3 100 personnes et en distribuant plus de 2 000 trousseaux de formation à des enseignants de Kandahar (mathématiques, sciences, éducation à la paix, santé publique, risques de catastrophes naturelles). Il a également contribué à améliorer l'enseignement et l'apprentissage de manière durable en remettant en état le Collège de Kandahar. Cet établissement permettra de former les prochaines générations d'enseignants et donnera à davantage de femmes la possibilité de devenir enseignantes, et ce, dans une région où elles manquent cruellement dans la profession.

L'intervention du Canada dans le domaine de l'éducation en Afghanistan ne s'est toutefois pas limitée à la province de Kandahar. Le Canada était l'un des principaux donateurs au Programme d'amélioration de la qualité de l'éducation (PAQE) de l'Afghanistan, le plus important au pays. À ce jour, le PAQE a permis la construction ou la rénovation de plus de 800 écoles à l'échelle du pays depuis 2005; 700 autres écoles doivent être complétées d'ici 2013. Le programme a également permis d'assurer la formation de plus de 110 000 enseignants et directeurs et de créer plus de 10 000 comités de gestion scolaire qui font la promotion de l'amélioration de l'accès à l'éducation dans les collectivités.

Il importe également de souligner la contribution de tous les membres, hommes et femmes, de la collectivité canadienne de la sécurité et du renseignement, notamment du Service canadien du renseignement de sécurité, du Centre de la sécurité des télécommunications Canada et du Renseignement de la défense. Ils ont contribué de façon intégrale à la mission canadienne, assurant des services de renseignements qui ont permis de sauver la vie de Canadiens et d'Afghans et de protéger les intérêts canadiens à Kandahar et partout en Afghanistan.

**Priorité 2 : Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.**

Pour que les Afghans assument la responsabilité de leur sécurité, de leur gouvernance et de leur développement, il est essentiel que le gouvernement ait la confiance du peuple. Cette confiance repose sur la capacité des autorités afghanes

d'offrir des services essentiels, notamment dans les domaines de l'éducation, de l'électricité, des soins de santé, de l'eau potable, de l'hygiène et de l'irrigation, afin d'améliorer les conditions de vie et les moyens de subsistance à Kandahar. Il s'agit des besoins les plus urgents selon les Kandaharis.

Pour orienter la mise en œuvre des mesures nécessaires au respect de cette priorité, le Canada

s'est fixé pour 2011 un objectif unique, mais combien important : que l'administration de Kandahar et les principaux ministères du

gouvernement de l'Afghanistan soient davantage en mesure d'assurer les services de base dans les districts clés de la province.

Le Canada a mesuré les progrès accomplis au moyen d'indicateurs, par exemple le nombre d'hectares de terre irrigués et le nombre d'emplois créés dans le cadre du projet de réfection du barrage Dahla et du système d'irrigation de l'Arghandab; le nombre d'écoles construites ou remises en état; le nombre d'enseignants formés; le nombre de projets d'infrastructure menés à bien; et le nombre d'emplois créés.

Puisque la prestation des services de base est essentielle à la croissance économique et à la stabilité du pays, le Canada a adopté une approche à volets multiples afin de renforcer les institutions afghanes qui offrent des programmes dans les provinces et à l'échelle nationale.



Seulement 23 p. 100 des personnes en Afghanistan ont accès à de l'eau potable.



Améliorer la capacité institutionnelle et le rendement du système correctionnel était un élément clé des efforts déployés par le Canada en Afghanistan de 2008 à 2011. À cette fin, 15 experts du Service correctionnel du Canada (SCC) ont participé à la mission pangouvernementale à Kandahar. Les initiatives avaient pour objet d'améliorer la gestion des prisons, les normes d'exploitation, les conditions de détention, le traitement des détenus et les perspectives professionnelles qui leur sont offertes.

Tous les projets canadiens relatifs à l'infrastructure, à l'équipement et à la formation dans le secteur des services correctionnels ont été menés à bien et toutes les cibles ont été atteintes. Plus précisément, 36 projets d'infrastructure et 18 achats d'équipement ont été réalisés à la prison de Sarpoza. Ainsi, on a dépassé les cibles de 2011 qui étaient de 19 projets et de 12 achats. Au nombre des projets d'infrastructure, il convient de citer la remise en état de la clinique et de l'unité de préparation au procès de la prison de Sarpoza, la construction de nouvelles installations pour la formation professionnelle et la mise à niveau des systèmes d'électricité et de plomberie.

Autre réussite, l'ensemble des agents de correction et des gestionnaires de la prison de Sarpoza ont suivi des programmes de formation de base et de formation avancée offerts par le SCC. Des formateurs afghans encadrés par des Canadiens dispensent maintenant la formation nécessaire aux recrues — un résultat du programme de formation du SCC. Celui-ci a en outre encadré le personnel de la prison de Sarpoza en ce qui concerne la gestion de crise, aidé le directeur de la prison à améliorer ses compétences en gestion et assuré la formation d'une équipe d'intervention d'urgence composée d'employés de la prison. Toutes ces mesures ont donné lieu à un établissement carcéral mieux équipé et géré par rapport à ce qu'il était en 2008.

Le projet pilote du Canada visant le maintien en fonction du personnel de correction s'est avéré une réussite et a permis de contrer le problème d'attrition. En effet, il a grandement aidé à améliorer les niveaux de dotation. Ce projet a été remplacé par une initiative afghane financée par des donateurs qui a permis d'atteindre la parité entre les salaires des employés de prison et ceux des agents de la PNA.

Cependant, malgré tous les efforts déployés par le Canada, par la communauté internationale, par la Direction centrale des prisons et par d'autres dirigeants afghans, il demeure difficile de créer un système correctionnel plus moderne. Cette réalité a été mise en évidence par l'évasion de plus de 480 détenus de la prison de Sarpoza au début de 2011.

Entre 2008 et 2011, cinq programmes de formation ont été offerts aux représentants de la justice. Il s'agissait notamment de cours de gestion des preuves médico-légales, d'un cours de trois mois sur les technologies de l'information, d'un cours de six semaines sur le leadership et la gestion, et des cours sur les procès équitables et sur le droit civil et commercial.

Dans le domaine de la justice, six projets d'infrastructure ont été menés à bien à Kandahar, notamment la remise en état du palais de justice du district d'Argmandab et la construction d'installations pour le bureau du procureur général. Grâce à ces projets et à d'autres projets d'infrastructure, les représentants de la justice de Kandahar jouissent de conditions de vie et de travail sécuritaires.

En outre, le Canada a contribué à équiper 12 établissements de justice à Kandahar, dont d'importants bureaux dans la ville même et dans les districts avoisinants, y compris le Bureau spécial du procureur de la jeunesse. Encore une fois, l'aide canadienne a permis aux représentants de la justice d'accomplir leur travail de manière permanente dans les districts, ce qui a élargi la présence du gouvernement et amélioré sa capacité de fournir des services juridiques essentiels.

Par ailleurs, le Canada a atteint son objectif d'améliorer la capacité du ministère de la Justice de l'Afghanistan de rédiger, de refondre et de promouvoir des lois adoptées par le gouvernement. Le Canada a financé, dans la ville de Kandahar, 20 ateliers visant à sensibiliser les femmes à leurs droits découlant de la loi. À Kaboul, une conférence a été tenue afin de renforcer la prise en charge par les Afghans de la réforme des services correctionnels. Des avocats, des juges et des procureurs de Kandahar ont reçu une formation spécialisée sur la justice applicable aux jeunes, sur la traite de personnes et sur la lutte contre la corruption. Le Canada a également soutenu des groupes d'aide juridique, y compris des groupes pour les femmes.

Au niveau national, un projet du Canada et du ministère de la Justice a donné lieu au lancement d'une base de données en ligne visant à faciliter la recherche juridique et à renforcer la sensibilisation au droit en améliorant l'accès aux lois, aux décisions judiciaires et à d'autres documents. Une formation mettant l'accent sur la gestion des bases de données et sur la recherche a été dispensée aux chercheurs du service de rédaction législative du Ministère, afin d'assurer la viabilité à long terme de la base de données.

Malgré ces réussites, la justice demeure l'un des secteurs les plus complexes et les plus exigeants pour la communauté internationale. Beaucoup de travail reste à faire pour l'améliorer et pour veiller à ce qu'elle devienne un élément plus efficace d'un environnement d'ordre public renforcé. Le Canada continuera de s'employer à renforcer la protection et la promotion des droits de la personne ainsi qu'à reconstruire le secteur de la justice en appuyant des initiatives ciblées et des activités d'encadrement au sein du ministère de la Justice, et ce, en accordant une importance toute particulière aux besoins des femmes.



La Compagnie Malalai, du cours de femmes aspirants-officiers du Centre d'instruction militaire de Kaboul lors de la remise des diplômes.

La nomination, par le Canada, d'un conseiller en matière d'égalité entre les sexes au ministère de l'Intérieur a contribué à augmenter le recrutement de femmes au sein du corps policier et à améliorer la capacité de la PNA de répondre aux besoins des femmes et d'assurer leur sécurité, notamment en ce qui concerne la violence conjugale. Malgré les nombreux défis découlant de la structure organisationnelle traditionnellement sexiste de la PNA, certaines réussites sont à noter. Plus particulièrement, la PNA comptait 436 policières en 2011. La capacité institutionnelle de la PNA d'aborder les enjeux liés à l'égalité entre les sexes a également été renforcée grâce à l'établissement de 13 unités d'intervention familiale, qui répondent aux plaintes de violence conjugale, et à la formation de patrouilles féminines pour le parc de Kaboul réservé aux femmes.

Enfin, la construction d'un poste de police moderne dans la ville de Kandahar a fait partie des derniers projets d'infrastructure menés à bien avec le soutien du Canada. Il s'agit du plus grand projet d'infrastructure réalisé par le Canada pour la PNA. Le poste de police a été construit dans le district 9, près de l'Université de Kandahar où la situation est dangereuse et instable, afin de rendre l'établissement et les secteurs résidentiels voisins plus sécuritaires.

Cependant, malgré tous les progrès qui ont été réalisés en vue de créer une nouvelle force policière polyvalente, certains défis perdurent et nécessiteront des années de perfectionnement et de soutien international. La corruption, l'attrition, l'abus de drogues et l'alphabétisme figurent parmi les sources de préoccupations premières.

En se fondant sur son expérience de développement de la PNA, le Canada a déployé jusqu'à 45 policiers civils en Afghanistan afin de continuer à offrir jusqu'en 2014 un encadrement et la formation au ministère de l'Intérieur et à la PNA dans le cadre des missions de police de la NTM-A, de l'Union européenne et d'autres partenaires internationaux.

### *Secteur de la justice*

La promotion de l'ordre public nécessite une organisation judiciaire fonctionnelle comportant des juges, des procureurs et des avocats de la défense bien formés, ainsi qu'un système carcéral où les droits de la personne et la primauté du droit sont respectés.

Compte tenu de l'importance du bon fonctionnement de l'organisation judiciaire, le Canada a mis en œuvre des initiatives visant à former les représentants de la justice de Kandahar et à améliorer l'infrastructure. Toutes les cibles du Canada en la matière ont été dépassées.



Le Plan modèle de police de Kandahar, une initiative conjointe du service de police civile du Canada à Kandahar et du ministère de l'Intérieur de l'Afghanistan, a fourni le cadre nécessaire à la réalisation de ces projets et mises à niveau. Il visait à regrouper des agents de la PNA et des mentors de la police canadienne ainsi qu'à rendre la PNA plus sensible aux besoins des Kandaharis et plus responsable à l'égard du gouvernement.

Le centre de formation de l'Équipe provinciale de reconstruction, qui est dirigé par le Canada et qui a été agrandi, a également été une plaque tournante de la formation de la PNA, des agents correctionnels de la prison de Sarpoza et des représentants de la justice, comme les juges, les procureurs et les avocats de la défense. La responsabilité du centre de formation a été transférée au ministère de l'Intérieur de l'Afghanistan et à la NTM-A le 29 mars 2011, ce qui a marqué une étape importante du transfert des responsabilités au gouvernement afghan.

En outre, la police civile canadienne a élaboré un programme de formation des formateurs à Kaboul. Cette initiative vise à former des Afghans qualifiés afin de veiller à ce que les progrès de la PNA soient maintenus.

Les Forces canadiennes ont aussi grandement contribué à la formation et au perfectionnement de la PNA au cours de la période allant de 2008 à 2011.

Un major-général du Canada était responsable de l'ensemble de la formation et du perfectionnement de la PNA au nom de la NTM-A. Des membres des Forces canadiennes et de la police civile du Canada ont offert l'encadrement aux quartiers généraux de la PNA chargés de tous les services de police dans les six provinces du Sud du pays.

Des membres des Forces canadiennes ont été assignés aux ELMOP et déployés en Afghanistan afin de former des agents de la PNA au centre de formation régional de Kandahar (dirigé par la NTM-A). Ces équipes de liaison ont également participé activement à la formation des policiers dans les districts de Panjwayi et de Dand, ont encadré les chefs de police des districts et ont aidé la police civile canadienne à procéder au perfectionnement de la PNA.

Le Canada a également facilité le renforcement du maintien de l'ordre du point de vue des politiques. Par exemple, il a financé le déploiement d'un conseiller technique auprès du sous-ministre afghan responsable des stratégies et des politiques au ministère de l'Intérieur. Ce conseiller a réussi à faire reconnaître l'importance de la réforme institutionnelle du Ministère, tant par le gouvernement afghan que par la communauté internationale.

De la même manière, le Canada a aidé l'unité des politiques du ministère de l'Intérieur à améliorer son système de planification stratégique de manière à permettre un examen périodique du plan d'action pour la PNA. Les programmes canadiens ont en outre permis de financer trois ateliers sur les politiques visant à former les prochains dirigeants du Ministère à l'élaboration de politiques en matière de maintien de l'ordre et d'application de la loi.



canadiennes se déroulent principalement à Kaboul, avec deux centres satellites à Herat et à Mazar-e-Sharif. L'accent est mis sur la formation dans les domaines du leadership, des soins de santé, de l'alphabétisation et des compétences essentielles des soldats.

L'opération ATTENTION met à profit notre expérience à Kandahar, contribue aux efforts de nos alliés et démontre que le Canada demeure un partenaire stratégique en Afghanistan. L'objectif de cette mission est de mettre en place les conditions nécessaires pour que l'Afghanistan assume pleinement la responsabilité de sa sécurité d'ici 2014.

### *Police nationale afghane*

La professionnalisation de la PNA est essentielle au renforcement de la stabilité et de la primauté du droit en Afghanistan, car la présence d'un corps policier fiable permet aux Afghans de se sentir plus en sécurité dans leurs collectivités.

Le Canada déploie des policiers dans le cadre de diverses missions de maintien de la paix à l'étranger afin de participer à la réorganisation et au renforcement des services de police dans des pays fragiles ou défaillants. La formation et l'encadrement de la PNA ainsi que la construction d'infrastructures et l'approvisionnement en équipement étaient au centre des efforts du Canada en matière de maintien de l'ordre, de sécurité et de primauté du droit.



Des recrues de la PNA pratiquent des tactiques de contrôle d'émeutes.

La contribution du Canada a évolué au fil du temps, passant de la formation de base des agents de première ligne à la formation et à l'encadrement du personnel intermédiaire et supérieur. Plus de 200 policiers canadiens se sont rendus en Afghanistan. Environ la moitié d'entre eux ont travaillé au sein de l'Équipe provinciale de reconstruction, tandis que les autres ont participé aux missions des Nations Unies, de l'OTAN et de l'Union européenne.

Le Canada a dépassé tous les repères et toutes les cibles en ce qui concerne les services de police de Kandahar. Il a notamment mené à bien 19 projets et 28 mises à niveau d'infrastructures.

Au total, 4 333 officiers de la PNA dans les principaux districts ont été formés depuis 2008, plus que ce qui avait été prévu au départ. Comme on pouvait le lire dans le rapport précédent, 92 p. 100 des membres de la PNA ont reçu la formation du programme Objectif développement des districts, l'objectif étant de 80 p. 100. En août 2008, seulement 25 p. 100 des membres de la PNA se trouvant dans les districts clés avaient suivi cette formation.

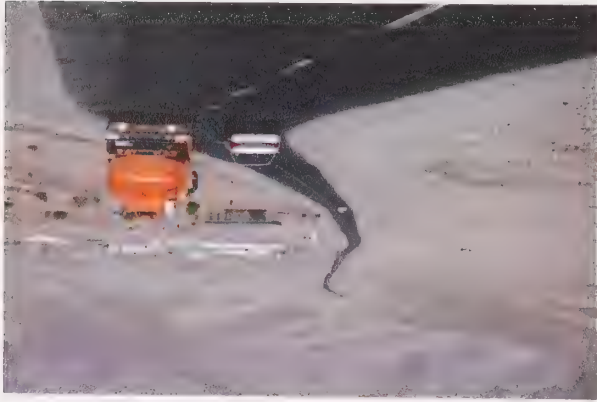
Autre cible canadienne atteinte : 80 p. 100 des forces de la PNA dans les districts clés sont maintenant capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome. En août 2008, aucune des forces dans les districts clés n'avait atteint ce niveau.

Canada) y ont participé. L'opération, amorcée en 2010, a permis d'améliorer l'accès des Kandaharis aux services gouvernementaux ainsi que de renforcer la capacité de l'État de gouverner et d'offrir des services de base dans les collectivités.

Grâce aux opérations des Forces canadiennes à Kandahar et aux opérations réalisées en partenariat, comme HAMKAR, le quotidien de la population s'est amélioré de manière mesurable, notamment en ce qui concerne la liberté de mouvement des résidents et des représentants du gouvernement.

Les capacités, le rendement et l'effet de l'ANA dans la province ont connu un accroissement spectaculaire. Il s'agit d'un résultat direct de l'importance accordée par les Forces canadiennes à la sécurité locale. Cette stratégie a permis de créer l'espace et le sentiment de sécurité nécessaires au progrès des collectivités.

Parmi les réalisations du Canada à Kandahar de 2008 à 2011, les travaux de reconstruction réalisés par les Forces canadiennes au moyen du fonds pour éventualité du commandant sont moins connus. Le commandant de la Force opérationnelle interarmées en Afghanistan a pu ainsi financer des projets visant à accroître la stabilité dans les collectivités. Des priorités locales ont été établies en consultation avec les résidents des villages et les partenaires gouvernementaux en vue de favoriser une relation de confiance entre le peuple afghan et les représentants du gouvernement et de renforcer la sécurité dans des régions données.



La construction de routes aide à soutenir une économie viable.

Une variété d'initiatives ont été menées à bien, comme la reconstruction de routes et de puits, l'amélioration de mosquées et de marchés locaux et l'installation de systèmes d'éclairage solaire. En plus de renforcer le contexte de sécurité (maintenant que les routes sont reconstruites, il est plus difficile de dissimuler des engins explosifs improvisés, par exemple), ces efforts ont également permis aux Afghans de commencer la reconstruction de leur économie et de leur avenir.

L'amélioration continue de la capacité des forces de sécurité afghanes et la cession progressive aux dirigeants afghans de la responsabilité en matière de sécurité sont essentielles au perfectionnement des professionnels des FNSA pour que les Afghans puissent dorénavant assurer la défense de leur pays et protéger les collectivités.

En s'appuyant sur les leçons tirées du développement des FNSA, et afin d'impartir les compétences et les connaissances que les soldats canadiens ont acquises au combat et lors de leur propre apprentissage, le Canada a déployé jusqu'à 950 formateurs et employés de soutien des Forces canadiennes dans le cadre de l'opération ATTENTION, soit le volet canadien de la Mission d'instruction de l'OTAN en Afghanistan (NTM-A). Les activités de formation



- construction » dans notre zone de responsabilité. Il s'agit d'une approche axée sur les gens qui vise à identifier les insurgés qui se trouvent parmi la population locale et à les y retirer afin de pouvoir instaurer la gouvernance et faciliter les travaux de reconstruction. Les unités tactiques étaient composées d'un bataillon d'infanterie complet, d'un escadron de chars de bataille, d'un escadron blindé de reconnaissance, d'une batterie d'artillerie de campagne, d'un escadron du génie, d'équipes de liaison et de mentorat opérationnel ainsi que d'équipes de liaison et de mentorat opérationnel de police (ELMOP).
- Alors que les équipes de liaison et de mentorat opérationnel de la Force opérationnelle de Kandahar ont travaillé de près avec des éléments de la 1<sup>re</sup> Brigade du 205<sup>e</sup> Corps de l'ANNA à Kandahar, des membres des Forces canadiennes ont pour leur part travaillé et vécu aux côtés de leurs homologues afghans au cours de presque toutes les opérations. Ils ont conseillé les dirigeants, aidé à la formation des soldats et veillé à l'amélioration des capacités des bataillons (kandaks) de la 1<sup>re</sup> Brigade du 205<sup>e</sup> Corps.
- Grâce à ces efforts, plusieurs cibles ont été atteintes en ce qui concerne la capacité de l'ANNA de mener des opérations de façon autonome :
- L'état-major de la brigade de l'ANNA et cinq kandaks ont un effectif réel de 70 p. 100 ou plus.
  - Quatre des six kandaks de la 1<sup>re</sup> Brigade du 205<sup>e</sup> Corps sont maintenant en mesure de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon quasi autonome, ce qui n'était le cas que d'un seul kandak en juin 2008.
  - En juillet 2011, à la fin de la mission des Forces canadiennes à Kandahar, l'ANNA exécutait plus de 65 p. 100 des opérations majeures dans la zone de responsabilité des Forces canadiennes, comparativement à seulement 45 p. 100 en avril 2009.
  - À la fin de la mission du Canada dans la province, la majorité des Kandaharis interrogés dans les six districts déclarait se sentir en sécurité ou était d'avis que les conditions de sécurité s'amélioreraient. Au début de la mission, en 2008, des résultats contraires avaient été obtenus dans tous les districts.
- Afin d'aider les Afghans à lutter contre l'insurrection, les Forces canadiennes ont fait appel à l'engagement des communautés; il s'agissait d'un élément central de leur travail. Un certain nombre d'opérations, y compris KALAY et HAMKARI (« village » et « coopération » en pachtou), visaient à chasser les insurgés des villages, à instaurer un climat de sécurité et à travailler avec des experts civils et des fonctionnaires afghans dans les provinces et dans les districts afin de mettre en œuvre des initiatives de gouvernance et de reconstruction à l'échelon local.
- Par exemple, l'opération HAMKARI consistait en une série d'initiatives et d'activités ayant pour objectif d'étendre l'influence du gouvernement à de nouveaux secteurs de la province de Kandahar et d'accroître sa présence dans les secteurs relativement stables. Des pays de la coalition, 10 500 soldats de l'ANNA ainsi que des spécialistes des questions de primauté du droit, de gouvernance et de développement de l'Équipe provinciale de reconstruction (dirigée par le

Des 44 cibles qu'a annoncées le gouvernement du Canada en 2008 et qui devaient être atteintes au 31 décembre 2011, 33 cibles au total sont entièrement atteintes ou ont été dépassées. Au moment du dépôt du présent rapport, 5 autres étaient atteintes en partie, mais 2 cibles devraient être atteintes ce printemps. Même si des travaux importants ont également progressé en ce qui touche 6 cibles additionnelles, ces dernières ne seront pas atteintes.

### *Priorité 1 : Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan dans la province de Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.*

Les FNSA englobent l'ANA et la Police nationale afghane (PNA). Dès le début de la mission du Canada et de la coalition internationale, il est devenu évident que des FNSA bien formées et adéquatement équipées seraient nécessaires à l'instauration d'un environnement de sécurité viable en Afghanistan. Afin de respecter cette priorité, le Canada s'est fixé deux grands objectifs pour la période allant de 2008 à 2011.

Par l'intermédiaire de la Force opérationnelle de Kandahar, les Forces canadiennes ont mené des opérations de combat contre les insurgés et se sont alliées aux FNSA en leur offrant un encadrement et une formation, souvent en partenariat avec des forces policières civiles. Ces mesures ont été essentielles pour renforcer les capacités des FNSA d'assurer la sécurité des habitants de Kandahar.

Le premier objectif du Canada était de voir à ce que l'ANA démontre une capacité accrue de mener des opérations et d'établir un environnement plus sécuritaire dans les principaux districts de Kandahar, avec l'aide des alliés de la FIAS.

Comme deuxième objectif, le Canada voulait que la PNA démontre une plus grande capacité à promouvoir la loi et l'ordre dans les principaux districts de Kandahar, avec l'appui des représentants de la justice et des services correctionnels.

### *Armée nationale afghane*



Des patrouilleurs du 1<sup>er</sup> Bataillon, Royal 22<sup>e</sup> Régiment, lors d'opérations de sécurité dans le district Panywai de Kandahar.

Passant d'une force active nationale de 50 000 soldats en 2008 à un nombre de plus de 170 000 en septembre 2011, l'ANA a amorcé sa transformation en une force combattante plus moderne qui possède les connaissances et l'équipement nécessaires pour réussir.

Quelque 30 000 membres des Forces canadiennes et de la Défense nationale ont participé à la mission dans le contexte du déploiement d'équipes de coopération civilo-militaire et de compagnies de stabilisation. Nous avons fourni les unités tactiques qui ont mis en œuvre la stratégie « encerclement, dégagement, maintien,



### III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès

En Afghanistan, les avancées dans le renforcement de la sécurité, de la gouvernance et du développement sont toujours durement gagnées. Le Canada a dû mettre sa nouvelle approche en œuvre dans un environnement déstabilisant et dangereux. Les deux volets de notre effort pangouvernemental — à Kandahar et à l'échelle du pays — ont rendu l'engagement particulièrement difficile. Il s'agit d'ailleurs de la plus importante mission à l'étranger du Canada depuis la guerre de Corée, il y a plus de 50 ans. Au plus fort de la mission, quelque 2 950 militaires et plus de 120 civils canadiens avaient été déployés en Afghanistan.

En 2008, une insurrection tenace, mais incapable de résister aux offensives de la FIAS (composée de 40 pays) a misé sur les tactiques de guérilla, sur les attaques contre les civils, sur l'intimidation ainsi que sur les engins explosifs improvisés comme armes de prédilection. Les tentatives d'assassinat contre des personnalités politiques et des membres de la société civile étaient chose courante et les éléments criminels connaissaient un puissant essor. Cette situation était attisée par le commerce grandissant du pavot.

Du point de vue de la gouvernance, le conflit avait affaibli non seulement les ministères et les institutions de l'Afghanistan, mais également la légitimité du gouvernement central de l'Afghanistan. Pour rétablir la gouvernance, il était nécessaire que le gouvernement afghan fasse renaitre la confiance de la population en les institutions qui, finalement, protégeraient et assureraient son mode de vie. Cela n'était toutefois pas chose facile compte tenu de l'incapacité du gouvernement national de manifester sa présence dans toutes les provinces et dans tous les districts. La situation des femmes et des filles était particulièrement désastreuse, celles-ci s'étant fait refuser pendant des décennies droits, égalité et accès aux services et aux ressources.

L'Afghanistan demeure un pays extrêmement pauvre. Des années de développement seront nécessaires avant que le niveau de vie du peuple ne s'améliore par rapport à l'indice de développement humain du Programme des Nations Unies pour le développement. La prestation des services de base pose de graves problèmes dans n'importe quelle zone de conflit. En Afghanistan, toutefois, les hauts taux de chômage et d'analphabétisme, les désastres naturels à répétition ou causés par l'homme et l'érosion de la stabilité économique rendent le progrès encore plus difficile.

Il a fallu beaucoup de détermination et un effort soutenu de la part de la communauté internationale ainsi qu'un courage inébranlable de la part des Afghans pour retrouver les conditions nécessaires à la poursuite des progrès en matière de sécurité, de gouvernance et de développement.

La contribution du Canada à ce jour a été essentielle pour aider les Afghans à relever le défi monumental de reconstruire leur nation, et l'Afghanistan demeure le seul plus important bénéficiaire d'aide bilatérale et militaire du Canada.



Un garçon transporte du pain à travers un champ de jeune blé vert.

2. Renforcer la capacité institutionnelle afghane d'offrir des services essentiels et de promouvoir la croissance économique et, du même coup, améliorer le niveau de confiance des Kandaharis en leur gouvernement.
  3. Offrir une aide humanitaire aux populations extrêmement vulnérables, y compris les réfugiés et les personnes rapatriées et déplacées à l'intérieur du territoire.
  4. Renforcer la sécurité frontalière et faciliter le dialogue bilatéral entre les autorités afghanes et pakistanaises.
- Deux autres priorités nationales sont venues s'ajouter :

5. Contribuer à renforcer la capacité de l'Afghanistan à se gouverner de façon démocratique par la mise en place d'institutions publiques et de processus électoraux efficaces et responsables.
  6. Faciliter les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique.
- Le Canada a annoncé les trois projets de premier plan suivants à Kandahar :

- Remettre en état le barrage Dahla et son réseau d'irrigation et de canaux en vue de créer des emplois et de favoriser l'agriculture.
  - Construire, agrandir ou remettre en état 50 écoles dans les districts clés de Kandahar.
  - Accroître le soutien à la campagne d'immunisation contre la poliomyélite à Kandahar en vue d'éradiquer, du territoire afghan, cette maladie débilitante.
- Ces priorités et ces projets ont été intégrés au Pacte pour l'Afghanistan de 2006 et à la Stratégie de développement national de l'Afghanistan qui a été annoncée par le gouvernement afghan en avril 2008 et qui comprenait une série d'objectifs essentiels dans les domaines de la sécurité, de la gouvernance, de la primauté du droit, des droits de la personne et du développement social et économique pour la période allant de 2008 à 2013.

En juin 2008, le gouvernement du Canada a établi des repères et des cibles afin d'orienter la mise en œuvre de la nouvelle stratégie. Ces repères et ces objectifs ont également permis au Parlement et aux Canadiens d'évaluer sur une base trimestrielle si des progrès avaient été accomplis ou non. Cette approche avait clairement pour but de réaliser des progrès mesurables d'ici 2011 au chapitre de la sécurité et de la gouvernance à Kandahar et de faire en sorte que celle-ci soit appuyée par un gouvernement national qui puisse mieux faire avancer la sécurité et le développement du pays.

Malgré les nombreux obstacles rencontrés par le Canada dans la lutte contre l'insurrection et dans la reconstruction d'un Etat en déroute, et même si le travail est loin d'être terminé, d'importants progrès ont été réalisés et l'amélioration de la qualité de vie des Afghans et de la sécurité des Canadiens est évidente.

Ce quatorzième et dernier rapport revient sur les défis que le Canada, le gouvernement afghan et un nombre d'autres partenaires ont rencontrés ainsi que sur les réalisations qu'ils ont cumulées à Kandahar et ailleurs au pays, de 2008 à 2011.

Il sert également de rappel aux Canadiens du rôle que le Canada jouera en Afghanistan entre 2011 et 2014.

## II. Contexte

À la suite des attentats du 11 septembre 2001, le monde entier était tourné vers l'Afghanistan, animé par le désir de voir cet État en déroute rétablir des structures légitimes de gouvernance, offrir des occasions commerciales, assurer la prestation de services essentiels de qualité, accroître la sécurité et rétablir la primauté du droit.

En outre, en vue de réunir les conditions nécessaires pour que l'Afghanistan ne soit plus jamais un refuge pour les terroristes, la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) a commencé en 2006 à étendre ses activités à l'extérieur de Kaboul, la capitale de l'Afghanistan, afin d'aider à jeter les bases de la sécurité, de la gouvernance et du développement partout au pays.

Après avoir dirigé la stabilisation de Kaboul pendant deux ans, le Canada s'est vu confier en 2006 la direction des efforts de sécurité menés par la FIAS ainsi que la responsabilité générale des efforts de reconstruction de la province de Kandahar, située au sud. Par conséquent, il a mis sur pied la Force opérationnelle de Kandahar et l'Équipe provinciale de reconstruction (EPR) pour accomplir ce mandat à volets multiples.

Afin de donner suite aux recommandations du Groupe d'experts indépendant sur le rôle futur du Canada en Afghanistan (le rapport Manley) et à la motion de la Chambre des communes du 13 mars 2008, le gouvernement du Canada a transformé les opérations militaires, diplomatiques et de développement dans la province de Kandahar. Il lui a donc fallu adopter une stratégie plus complète afin d'avoir une plus grande visibilité sur le terrain et un plus grand effet stratégique.

Les efforts renouvelés et réorientés du Canada ont donné lieu à l'annonce d'un cadre de travail s'articulant autour de six priorités stratégiques. Les quatre premières priorités visaient principalement le Kandahar :

1. Permettre aux Forces nationales de sécurité de l'Afghanistan (FNSA) à Kandahar de renforcer la sécurité et de promouvoir la loi et l'ordre.



Filles afghanes se promenant dans le village.



# I. Introduction

- Afin de soutenir les efforts dirigés par les Afghans en vue d'une réconciliation politique, le Canada a contribué afin de mener à bien la création des Centres d'information et des médias du gouvernement à Kaboul et à Kandahar. Il s'agit d'une des cibles qui avaient été fixées en 2011. Ces centres permettent au gouvernement de communiquer avec les citoyens en diffusant de l'information au sujet des programmes, des politiques et des objectifs nationaux et provinciaux en matière de réconciliation. Le Canada continuera de prôner de vastes efforts de réconciliation inclusifs dirigés par les Afghans.

Lorsque l'engagement du Canada et de la communauté internationale a débuté, à la suite des attaques terroristes du 11 septembre 2001 contre les États-Unis, l'Afghanistan souffrait des conséquences de 30 ans d'agitation politique en raison de l'occupation soviétique, de la guerre civile, de l'extrême pauvreté et de l'emprise d'une force idéologique qui opprimait le peuple et donnait refuge à Oussama ben Laden et au réseau terroriste al-Qaïda, lequel n'existe plus en Afghanistan. En outre, l'économie du pays s'était effondrée et le peuple était l'un des plus pauvres du monde.

Tout au long des dix années qui ont suivi les événements tragiques du 11 septembre 2001, les Canadiens ont travaillé avec la communauté internationale et les Afghans afin de renforcer la sécurité, la gouvernance et le développement du pays. La contribution du Canada pendant cette période et les réalisations qui en découlent ont été considérables.

Il s'agit d'un engagement sans précédent pour notre pays. Contrairement aux guerres ordinaires, où seules des forces combattantes sont déployées, nous avons adopté en Afghanistan une approche pangouvernementale afin de mieux tenir compte de toutes les complexités inhérentes au fait de livrer une guerre anti-insurrectionnelle moderne tout en aidant à rebâtir un pays.

Il était donc nécessaire de déployer des soldats afin de lutter contre les insurgés à l'échelle de la province de Kandahar et de reprendre le contrôle de celle-ci, le berceau des talibans et le cœur de l'insurrection. Parallèlement, nous devons déployer des civils possédant des compétences spécialisées afin d'aider les Afghans à renforcer leurs capacités dans des domaines bien précis, comme la gouvernance démocratique, la prestation des services de base, l'éducation, la formation, les soins de santé, les droits de la personne et la primauté du droit, y compris le maintien de l'ordre, les services correctionnels et judiciaires, l'aide humanitaire, la sécurité frontalière et les efforts de réconciliation politique dirigés par les Afghans.



Un appareil C-130 Hercules atterrissant sur un terrain d'aviation en Afghanistan.



- La disponibilité des services de santé essentiels de qualité, et l'accès à ceux-ci, ont été améliorés de manière considérable, surtout pour les populations vulnérables. Depuis 2008, le Canada a aidé à former plus de 2 000 travailleurs de la santé, y compris des médecins, des infirmières, des sages-femmes et des travailleurs de la santé en milieu communautaire. Le Canada s'était fixé comme objectif pour 2011 de former 500 travailleurs de la santé.
- Il est essentiel que les Afghans puissent accéder aux terres arables en toute sécurité. Entre 2008 et 2011, avec l'aide du Canada, plus de 772 kilomètres carrés de terres ont été déminés, ce qui dépasse de beaucoup l'objectif qui avait été fixé à 500 kilomètres carrés. En outre, la formation sur les risques liés aux mines, financée par le Canada, a été donnée à plus de 650 000 personnes; l'objectif était de 200 000.

- Le Canada a joué un rôle important en aidant à offrir de l'aide alimentaire aux Afghans dans le besoin, dans le cadre d'un partenariat avec le Programme alimentaire mondial (PAM), surpassant ainsi les objectifs établis.

- Le Canada a joué un rôle clé dans le Processus de coopération entre l'Afghanistan et le Pakistan (le PCAP, anciennement connu sous le nom de Processus de Dubaï), lequel vise à instaurer des rapports constructifs entre les deux pays. Il a aidé à renforcer la sécurité frontalière en offrant du soutien à la nouvelle Faculté de police frontalière afghane, qui assurera une formation supplémentaire pour la police frontalière. En outre, des experts de l'Agence des services frontaliers du Canada ont élaboré des modules de formation spécialement pour l'Académie nationale afghane des services douaniers, située à Kaboul. Ces modules ont servi à former plus de 200 agents de douane et permis au Canada de dépasser les cibles à cet égard.

- La contribution du Canada à la réforme électorale a consisté principalement en ce qui suit : améliorer la participation des femmes en qualité d'électorices, de candidates et de membres du personnel électoral; offrir de l'éducation civique; surveiller la préparation des élections; insister pour que le gouvernement procède à des réformes électorales à la lumière des élections de 2009 et de 2010 entachées d'irrégularités.
- De 2008 à 2011, les droits de la personne ont été l'un des secteurs d'intervention privilégiés par le Canada en Afghanistan. Le Canada comptait parmi les principaux donateurs en ce qui concerne d'importantes initiatives en la matière. Il a appuyé la Commission indépendante des droits de l'homme en Afghanistan (CIDHA) et favorisé une meilleure protection des droits des Afghans, notamment des femmes et d'autres minorités. Il préside le Comité des donateurs de la CIDHA depuis janvier 2011.

- Le Canada a également reconnu la grande importance de renforcer l'autonomie des communautés en matière de leadership et de prise de décisions. Dans le cadre du Programme de solidarité nationale, il a aidé à la création de conseils de développement communautaire (CDC) démocratiquement élus dans une grande partie de l'Afghanistan. Plus de 27 900 CDC ont été mis sur pied, permettant ainsi aux communautés de contribuer à façonner leur propre avenir.

# Sommaire

- En Afghanistan, les avancées dans le renforcement de la sécurité, de la gouvernance et du développement sont toujours durement gagnées. Le Canada a dû mettre sa nouvelle approche en œuvre dans un environnement déroulant et dangereux. Les deux volets de notre effort pangouvernemental — à Kandahar et à l'échelle du pays — ont rendu l'engagement particulièrement difficile. Il s'agit d'ailleurs de la plus importante mission à l'étranger du Canada depuis la guerre de Corée, il y a plus de 50 ans. Au plus fort de la mission, quelque 2 950 militaires et plus de 120 civils canadiens avaient été déployés en Afghanistan.
- Des 44 cibles qu'a annoncées le gouvernement du Canada en 2008 et qui devaient être atteintes au 31 décembre 2011, 33 cibles au total sont entièrement atteintes ou ont été dépassées. Au moment du dépôt du présent rapport, 5 autres étaient atteintes en partie, mais 2 cibles devaient être atteintes ce printemps. Même si des travaux importants ont également progressé en ce qui touche 6 cibles additionnelles, ces dernières ne seront pas atteintes.
- Quatre des six cibles du Canada ont été atteintes en vue d'accroître la capacité de l'Armée nationale afghane (ANA) de mener des opérations et d'établir un environnement plus sécuritaire dans les principaux districts de la province de Kandahar, avec l'aide de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS). Plus particulièrement, les kandaks (bataillons) de l'ANA sont maintenant capables de planifier, d'exécuter et de maintenir des opérations de façon presque autonome, les effectifs de l'ANA se sont grandement améliorés et la majorité des Kandaharis se sent en sécurité ou estime que la sécurité s'améliore.
- Le Canada a accordé une grande importance au renforcement de la primauté du droit à Kandahar, et a atteint ou dépassé tous les repères et toutes les cibles établis pour les secteurs du maintien de l'ordre, des services correctionnels et de la justice.
- L'éducation était au centre du travail de développement à Kandahar. Le Canada a dépassé sa cible pour son projet de premier plan en la matière : il a construit, agrandi ou remis en état 52 écoles dans des districts clés. Il a également dépassé les cibles pour ce qui est d'améliorer la qualité de l'enseignement en formant plus de 3 000 enseignants à Kandahar, en offrant des cours d'alphabétisation à plus de 27 000 personnes et en dispensant une formation professionnelle à plus de 6 500 Kandaharis.
- Compte tenu de l'importance de l'agriculture pour assurer la croissance économique de Kandahar, le Canada a mené à bien les principales étapes de son projet de premier plan visant la réfection du barrage Dahla et du système d'irrigation de l'Argghandab, créant ainsi plus de 5 000 emplois dans le domaine de la construction. Grâce à ce travail, 30 000 hectares de terre de plus devraient profiter d'une meilleure irrigation au printemps lorsque les vannes seront ouvertes, ce qui permettra de créer 5 000 emplois saisonniers de plus dans l'économie agroalimentaire.



## Table des matières

Sommaire.....	1
I. Introduction.....	3
II. Contexte.....	4
III. Priorités du Canada : compte rendu des progrès.....	6
IV. Conclusion.....	39
V. L'engagement du Canada en Afghanistan jusqu'en 2014.....	40
Annexe.....	41





des forces militaires et de la police civile; nous ferons la promotion de la diplomatie régionale; et nous contribuerons à la prestation d'aide humanitaire aux personnes dans le besoin.

Notre objectif ultime, qui est aussi celui de la communauté internationale, est d'aider les Afghans à créer un pays viable — un pays plus paisible qui ne sera plus jamais un refuge pour les terroristes, un pays mieux gouverné et maître de son destin.

Cependant, l'aide à fournir à l'Afghanistan dans sa transition vers la viabilité repose sur les principes de responsabilité mutuelle. Cela signifie que le gouvernement afghan doit s'engager à fond sur la question de corruption et continuer de démontrer un engagement inconditionnel à l'égard de la paix; d'une société fondée sur la démocratie représentative, sur la primauté du droit et sur une gouvernance transparente et efficace; de la tolérance des différences d'ordre religieux; du respect des droits de la personne, et surtout des femmes.

Notre engagement se poursuit, mais au-delà des progrès accomplis nous devons garder d'oublier tout ce que le Canada a sacrifié pour aider le peuple afghan à reconstruire son pays déchiré par la guerre.

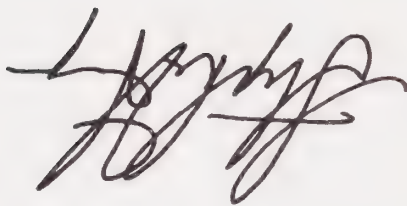
Nous rendons hommage à nos soldats et aux professionnels civils qui ont été blessés lors de leur déploiement en Afghanistan ainsi qu'à ceux qui ont soutenu la mission du Canada sur le terrain ou d'ici-même.

Aussi, nous honorons la mémoire de ceux et celles qui ont payé leur courage de leur vie. Il n'y a pas de mots pour décrire la douleur de perdre un fils, une fille, un frère, une sœur, un père ou une mère dans ce conflit. Jamais nous ne cesserons d'honorer la détermination, l'héroïsme et l'ultime sacrifice de nos soldats et de nos civils qui ont voulu protéger les Afghans et améliorer leur vie. Tout ce qu'ont permis leur courage et leurs efforts ne saurait être ignoré, voire oublié.

Les familles qui sont maintenant accablées d'une peine que nous ne pouvons imaginer peuvent être assurées d'être pour toujours dans nos pensées et dans nos prières.

Veuillez agréer, Mesdames et Messieurs les députés, mes salutations distinguées.

Le Premier ministre du Canada,



Stephen Harper

Nos soldats et nos professionnels civils en Afghanistan ont en tout temps manifesté un engagement moral à l'égard de cette mission, la vie du peuple afghan s'est améliorée. Le Canada et les Canadiens en sont fiers.

Un plus grand nombre d'enfants ont maintenant accès à l'éducation, et plus d'Afghans, surtout des femmes et des filles, reçoivent une formation d'enseignant ou acquièrent des compétences professionnelles ou des capacités en lecture et en écriture.

Bien que les femmes et les filles afghanes doivent encore surmonter d'importants obstacles, les femmes pour leur part peuvent voter. D'ailleurs, leurs droits sont d'ores et déjà enclenchés dans leur constitution nationale et elles peuvent collectivement se faire entendre au sein d'une société civile efficace et en pleine effervescence. De plus, les femmes jouent un rôle actif en politique et prennent part aux débats. Un nombre record d'entre elles ont été élues lors des élections de 2009 et 2010 et des lois sont adoptées pour protéger leurs droits.

La taille et la capacité de l'Armée nationale afghane et de la Police nationale afghane ont été renforcées à Kandahar. Ceci a permis d'accroître le sentiment de sécurité qu'éprouve la population et la visibilité des forces, et également d'inspirer le respect des collectivités qu'elles protègent.

La gouvernance dans la province et dans les districts s'est améliorée, tout comme le respect des droits fondamentaux, des libertés individuelles et de la primauté du droit.

Les Kandaharis bénéficient d'un plus grand accès à des soins de santé de meilleure qualité.

Les fonds investis par le Canada dans le barrage Dahla et dans le système d'irrigation de l'Arghandab ont favorisé la croissance du secteur de l'agriculture. Des infrastructures essentielles sont en construction afin de permettre la prestation de services de base, comme l'approvisionnement en eau potable, l'hygiène, l'électricité et les soins de santé. En outre, la construction de routes et d'immenses gouvernements contribue au développement d'une économie viable.

Il ne s'agit que de quelques exemples des efforts déployés par le Canada qui ont permis d'améliorer la situation dans la province de Kandahar. Nous avons raison d'être fiers.

À l'échelle nationale, les contributions des Canadiens ont également été nombreuses dans d'autres régions de l'Afghanistan, où nous avons travaillé sous l'égide des Nations Unies avec des organismes non gouvernementaux et de nombreuses institutions spécialisées afin d'éradiquer la poliomélie, d'améliorer le respect des droits de la personne et surtout des femmes, de déminer le territoire, de créer des emplois et de réagir aux crises humanitaires causées par les inondations et les sécheresses à répétition.

Le nouveau rôle du Canada en Afghanistan ne sera pas sans risque, mais nous continuerons d'améliorer les conditions de vie du peuple. De 2011 à 2014, notre engagement sera axé sur l'investissement dans l'avenir des enfants et des jeunes au moyen de programmes de développement dans les domaines de l'éducation et de la santé; nous renforcerons la sécurité, la primauté du droit et le respect des droits de la personne, notamment en déployant des instructeurs



## Avant-propos

Conformément à la motion adoptée par la Chambre des communes le 13 mars 2008, j'ai l'honneur de présenter ce quatorzième et dernier rapport trimestriel sur l'engagement du Canada en Afghanistan. Le moment est venu pour tous les Canadiens et Canadiennes de s'arrêter et de faire le point d'abord sur ce que nous avons accompli entre 2008 et 2011 pour le maintien de la sécurité internationale et afin d'aider le peuple afghan à réaliser ses rêves et ses aspirations, et ensuite sur le travail qu'il reste à faire.

L'Afghanistan n'est pas un endroit comme les autres. Le pays reste l'un des plus pauvres et des plus dangereux du monde et, où que l'on regarde, les blessures des guerres d'aujourd'hui et d'hier sont évidentes. Les défis actuels que les Afghans doivent relever sont énormes et il lui faudra des années pour se remettre de la violence, du sous-développement et d'une piètre gouvernance, le résultat de trente années de conflit, de bouleversement et d'oppression des talibans.

La raison pour laquelle le Canada a décidé de participer à la mission autorisée par les Nations Unies et dirigée par l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) en Afghanistan est claire : les attentats terroristes du 11 septembre 2001 contre les États-Unis constituaient une attaque armée contre tous les membres de l'OTAN. Ces attaques ont fait 2 977 innocentes victimes, y compris 24 Canadiens, et les auteurs de ces violences, à savoir Oussama ben Laden et al-Qaïda, ont agi en toute impunité depuis l'Afghanistan qui était alors sous le régime taliban.

Le Canada est demeuré en Afghanistan pour aider le peuple et nos alliés à sécuriser et rebâtir le pays et pour rendre l'État plus stable, autonome et prospère afin qu'il ne soit désormais plus un refuge pour les terroristes.

Réaliser des progrès en Afghanistan au cours des dix dernières années, et surtout entre 2008 et 2011, n'a pas été chose facile, et l'évolution n'a pas toujours été constante. Néanmoins, le Canada a réussi à faire changer les choses pour les Afghans, surtout à Kandahar, le berceau des talibans et le cœur de l'insurrection.

Le Canada a réitéré son engagement au sein de l'alliance de l'OTAN en Afghanistan et les braves hommes et femmes des Forces canadiennes ont exécuté leur mandat avec courage, distinction et détermination aux côtés des spécialistes des domaines de l'aide, du développement, des services correctionnels et douaniers, ainsi que des diplomates et des membres de la police civile. Tous ces intervenants étaient très conscients du risque incroyable qu'ils couraient pour aider à rétablir la sécurité, la stabilité et le développement pour le peuple afghan.





© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, 2012

Référence photographique : Programme national de développement axé sur les régions, mis en œuvre en Afghanistan par le ministère de la Réhabilitation rurale et du Développement sous la direction du Programme des Nations Unies pour le développement.

Photo page couverture : Enfants de Parwan en Afghanistan

DS371.412 S47 958.1047 C2008-980202-0F

L'engagement du Canada en Afghanistan - quatorzième et dernier rapport trimestriel  
au Parlement  
Trimestriel.  
Texte en français et en anglais disposé tête-bêche.  
Titre de la p. de t. addit. : Canada's engagement in Afghanistan - fourteenth and final report  
to Parliament  
Également disponible sur l'Internet.  
ISSN 1918-2732  
1. Guerre en Afghanistan, 2001- — Participation canadienne.  
2. Canada — Relations extérieures — Afghanistan. 3. Canada — Forces  
canadiennes — Afghanistan. 4. Canada — Politique militaire. I. Canada. Bureau  
du Conseil privé. II. Titre : Canada's engagement in Afghanistan - fourteenth and final report  
to Parliament

*Rapport au Parlement*



QUATORZIÈME ET DERNIER RAPPORT AU PARLEMENT

# AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN

20112





# AFGHANISTAN

L'ENGAGEMENT DU CANADA EN











